Проект

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 г. №\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан» |

Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.04.2013 № 282, от 29.04.2013 № 294, от 29.06.2013 № 454, от 19.07.2013 № 507, от 24.10.2013 № 789, от 31.12.2013 № 1110, от 15.03.2014 № 157, от 14.04.2014 № 242, от 11.06.2014 № 405, от 09.07.2014 № 475, от 06.05.2015 № 326, от 16.05.2015 № 346, от 22.07.2015 № 532, от 17.02.2016 № 101, от 27.04.2016 № 252, от 12.05.2016 № 298, от 10.06.2016 № 396, от 12.10.2016 № 740, от 26.12.2016 № 989, от 20.04.2017 № 232, от 13.05.2017 № 281, от 30.10.2017 № 821, № 823 (ред. 13.09.2019), от 21.11.2017 № 895, от 28.11.2017 № 920, от 29.12.2017 № 1117, от 11.06.2018 № 458, от 16.11.2018 № 1002, от 05.03.2019 № 156, от 26.04.2019 № 344, от 27.06.2019 № 517, от 11.12.2019 № 1136, от 24.05.2021 № 362, от 18.10.2021 № 980, от 03.11.2021 № 1043, от 07.06.2022 № 538, от 05.08.2022 № 764), следующие изменения:

преамбулу изложить в следующей редакции:

«В целях повышения эффективности бюджетных расходов путем совершенствования системы проектного управления и перехода к формированию бюджета Республики Татарстан на основе проектного принципа, обеспечения более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования, повышения эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:»;

в пункте 1:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Порядок разработки и реализации государственных программ Республики Татарстан (далее - Порядок).»;

абзац третий признать утратившими силу;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Установить, что реализация государственных программ Республики Татарстан, начиная с 1 января 2024 года, осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением.»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Министерству финансов Республики Татарстан в срок до 1 мая 2023 года разработать и направить ответственным исполнителям государственных программ Республики Татарстан проекты предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан в разрезе кодов бюджетной классификации с целью формирования проектов государственных программ Республики Татарстан.»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан, являющимся ответственными исполнителями государственных программ Республики Татарстан:

в срок до 1 августа 2023 года обеспечить разработку государственных программ Республики Татарстан в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением;

в 2024 году обеспечить представление годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Татарстан за 2023 год в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением.»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Министерству экономики Республики Татарстан в срок до 1 декабря 2023 года осуществить тестовую загрузку показателей и мероприятий государственных программ Республики Татарстан в государственную автоматизированную информационную систему «Управление».»;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан в срок до 1 июля 2023 года сформировать паспорта государственных программ и структурных элементов, плановых и фактических параметров государственных программ и их структурных элементов посредством специализированного сервиса на Портале государственных программ Российской Федерации (programs.gov.ru).

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Установить, что в случае указания в государственных контрактах (договорах, контрактах, соглашениях), заключенных в целях реализации мероприятий государственных программ Республики Татарстан, утвержденных до 1 августа 2023 года, кодов классификации расходов бюджетов и (или) ссылок на эти государственные программы Республики Татарстан внесение изменений в указанные государственные контракты (договоры, контракты, соглашения) в целях изменения таких кодов и (или) ссылок не требуется.»;

дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство экономики Республики Татарстан и Министерство финансов Республики Татарстан.»;

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ изложить в новой редакции (прилагается).

Премьер-министр

Республики Татарстан А.В.Песошин

Утвержден

постановлением

Кабинета Министров

Республики Татарстан

от \_\_\_\_\_\_ 2023 г. № \_\_\_\_\_\_\_

Порядок разработки и реализации

государственных программ Республики Татарстан

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила разработки и реализации государственных программ Республики Татарстан, а также контроля за ходом их реализации.

1.2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

государственная программа Республики Татарстан (далее - государственная программа) - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих наиболее эффективное достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – национальные цели), Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, утвержденной Законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 40-ЗРТ (далее – Стратегии-2030), и решение задач социально-экономического развития Республики Татарстан;

структурный элемент государственной программы - комплекс мероприятий, направленных на достижение целей и решение отдельных задач государственной программы, определяемых ее ответственным исполнителем;

проект – комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений;

региональный проект - проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям Республики Татарстан;

ведомственный проект - проект, обеспечивающий достижение целей и показателей деятельности исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан;

ответственный исполнитель - исполнительной орган государственной власти Республики Татарстан и (или) территориальный орган федерального органа исполнительной власти, иные главные распорядители средств бюджета Республики Татарстан и бюджетов государственных внебюджетных фондов, определенный Кабинетом Министров Республики Татарстан в качестве ответственного исполнителя государственной программы, отвечающий за формирование и реализацию государственной программы;

соисполнитель - исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан, иной государственный орган, организация, который определен ответственным за разработку и реализацию структурного элемента государственной программы;

участник - исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан, иной государственный орган, организация, участвующий в реализации структурного элемента государственной программы;

задача структурного элемента государственной программы - итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере Республики Татарстан;

мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей государственной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками;

объект - конечный материальный или нематериальный продукт, или услуга, планируемые к приобретению и (или) получению в рамках выполнения (достижения) мероприятия (результата) структурного элемента государственной программы;

показатель - количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей государственной программы, выполнение задач структурного элемента такой программы, и отражающий социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации государственной программы, ее структурного элемента;

прокси-показатель - дополнительный показатель государственной программы или ее структурного элемента, отражающий динамику основного показателя, но имеющий более частую периодичность расчета;

контрольная точка - документально подтверждаемое событие, отражающее факт завершения значимых действий по выполнению (достижению) мероприятия (результата) структурного элемента государственной программы и (или) созданию объекта;

маркировка - реализуемое в информационных системах присвоение признака связи параметров государственных программ и их структурных элементов между собой, а также с параметрами других документов.

1.3. В настоящем Порядке выделяются следующие типы государственных программ Республики Татарстан:

государственная программа Республики Татарстан, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики, в том числе национальных целей, в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития Республики Татарстан (далее - государственная программа);

государственная программа Республики Татарстан, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики межотраслевого и (или) территориального характера, в том числе национальных целей, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ (далее - комплексная программа).

Решение о реализации государственной программы в качестве комплексной программы принимается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

1.4. В структуре государственных программ выделяются:

проекты, направленные на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений и определяемые, формируемые и реализуемые в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Татарстан в сфере регулирования проектной деятельности с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»;

процессные мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе.

1.5. Разработка и реализация государственной программы осуществляется ответственным исполнителем такой программы совместно с ее соисполнителями и участниками.

1.6. Государственная программа включает в себя структурные элементы, планы реализации структурных элементов, мероприятия (результаты).

1.7. Разработка и утверждение государственной программы, структурного элемента государственной программы включают в себя следующие основные этапы:

разработка проекта государственной программы, структурного элемента государственной программы;

согласование проекта государственной программы, структурного элемента государственной программы;

экспертиза проекта государственной программы, структурного элемента государственной программы, в том числе независимыми экспертами (при необходимости);

утверждение государственной программы, структурного элемента государственной программы.

1.8. Формирование, представление, согласование и утверждение паспортов государственных программ, паспортов структурных элементов государственных программ, а также комплексов процессных мероприятий, запросов на их изменение, планов и отчетов об их реализации, иных документов и информации, разрабатываемых при реализации государственных программ, осуществляются в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет») по мере ввода в опытную эксплуатацию ее компонентов и модулей в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью лиц, уполномоченных в установленном порядке действовать от имени ответственного исполнителя (соисполнителя, участника) государственной программы.

До ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей системы «Электронный бюджет», формирование, представление, согласование и утверждение документов и информации, указанных в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется в форме документов на бумажном носителе, подписанных лицами, уполномоченными в установленном порядке действовать от имени ответственного исполнителя (соисполнителя, участника) государственной программы.

Обмен документами, содержащими сведения, отнесенные к государственной тайне, и сведения конфиденциального характера, осуществляется на бумажном и электронных носителях в установленном порядке.

Ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ обеспечивается маркировка в системе «Электронный бюджет» всех структурных элементов государственных программ и их мероприятий (результатов), относящихся:

к сферам реализации комплексных программ;

к реализации национальных проектов;

к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года»;

к иным направлениям деятельности, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Раиса Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан.

Руководители ответственных исполнителей, соисполнителей и участников государственных программ несут персональную ответственность за достоверность и своевременность предоставления информации, размещаемой (формируемой) ими в системе «Электронный бюджет».

1.9. В системе «Электронный бюджет» формирование документов и материалов по государственным программам и их структурным элементам, осуществляется по единым формам, разработанным на федеральном уровне.

1.10. Государственные программы Республики Татарстан подлежат приведению в соответствие с законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год и плановый период не позднее 25 января первого года реализации государственной программы в соответствии с положениями настоящего Порядка, а в последующие годы реализации государственной программы – не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, а также со сводной бюджетной росписью по итогам соответствующего финансового года – до начала очередного финансового года.

1.11. Сроки реализации государственных программ Республики Татарстан определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

2. Разработка государственной программы

2.1. Разработка и реализация государственных программ осуществляется исходя из следующих принципов:

а) обеспечение достижения национальных целей и целей Стратегии-2030 с учетом влияния мероприятий (результатов) государственных программ на достижение соответствующих показателей национальных целей и целей Стратегии-2030;

б) обеспечение приоритетов и целей, отраженных в инвестиционном меморандуме, утверждаемом постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан, посланий Раиса Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, стратегий (концепций, программ) долгосрочного социально-экономического развития Республики Татарстан и национальной безопасности Российской Федерации, установленных документами стратегического планирования;

в) включение в состав государственной программы всех инструментов и мероприятий в соответствующих отрасли и сфере (включая меры организационного характера, осуществление контрольно-надзорной деятельности, совершенствование нормативного регулирования отрасли, налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные инструменты);

г) обеспечение консолидации бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, оценки расходов консолидированного бюджета Республики Татарстан и внебюджетных источников, направленных на реализацию государственной политики в соответствующих сферах и влияющих на выполнение запланированных в государственных программах мероприятий (результатов);

д) координация государственных программ с государственными программами Российской Федерации и программами развития (иными программами) государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием, влияющими на достижение показателей и выполнение мероприятий (результатов) государственных программ;

е) учет показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и показателей национальных целей;

ж) закрепление должностного лица, ответственного за реализацию каждого структурного элемента государственной программы;

з) обеспечение возможности маркировки в составе государственной программы мероприятий, соответствующих сферам реализации комплексных программ;

и) однократность ввода данных при формировании государственных программ и их мониторинге.

2.2. Разработка и реализация государственной программы осуществляются ответственным исполнителем, совместно с соисполнителями и участниками.

2.3. В государственной автоматизированной информационной системе «Управление» осуществляется сбор и обработка информации и данных, а также анализ реализации и оценка эффективности реализации государственных программ и их структурных элементов по мере ввода в опытную эксплуатацию ее компонентов и модулей и интеграции с государственной информационной системой «Электронный бюджет», содержащей информацию и данные о реализации государственных программ и их структурных элементов (за исключением государственных программ, сведения о которых составляют государственную тайну и (или) отнесены к сведениям конфиденциального характера).

2.4. Ответственный исполнитель государственной программы:

а) разрабатывает перечень целевых индикаторов для мониторинга реализации государственной программы с последующим их уточнением (при необходимости);

б) согласовывает с участниками государственной программы сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования. По мероприятиям, предусматривающим финансирование за счет средств внебюджетных источников или средств бюджетов муниципальных образований, подписываются соглашения (договоры) о намерениях между ответственным исполнителем и предприятиями, организациями, органами местного самоуправления Республики Татарстан;

в) подготавливает проекты постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан об утверждении государственной программы, согласовывает и вносит их в Кабинет Министров Республики Татарстан с одновременным представлением в Государственный Совет Республики Татарстан;

г) разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения государственной программы;

д) ежегодно подготавливает предложения об уточнении перечня мероприятий на очередной финансовый год, уточняет затраты на мероприятия.

2.5. Государственная программа, утвержденная Кабинетом Министров Республики Татарстан, размещается на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение двух недель со дня официального опубликования нормативного правового акта об утверждении государственной программы.

3. Состав государственных программ

3.1. Государственная программа является системой следующих документов, разрабатываемых и утверждаемых в соответствии с настоящим Порядком:

а) стратегические приоритеты – приоритеты и цели государственной политики Республики Татарстан, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации;

б) паспорт государственной программы по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы);

д) правила осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан юридическим лицам в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

е) решения об осуществлении капитальных вложений в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

ж) решения о заключении от имени Республики Татарстан государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), длительность производственного цикла выполнения (оказания) которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках государственной программы (при необходимости);

з) иные документы и материалы в сфере реализации государственной программы в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Татарстан (при необходимости).

В информационной системе «Электронный бюджет» ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками осуществляется формирование реестра документов, входящих в состав государственной программы (далее – реестр документов), а также обеспечивается его актуальность и полнота.

3.2. К содержанию разделов государственной программы предъявляются следующие требования:

3.2.1. В стратегические приоритеты государственной программы включаются:

а) оценка текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Республики Татарстан;

б) описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы;

в) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации (при наличии);

г) задачи государственного управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного управления.

3.2.2. В паспорте государственной программы отражаются следующие сведения:

а) наименование государственной программы;

б) цели и показатели их характеризующие;

в) сроки реализации (с возможностью выделения этапов);

г) перечень структурных элементов;

д) параметры финансового обеспечения за счет всех источников финансирования по годам реализации в целом по государственной программе и с детализацией по ее структурным элементам, а также с указанием общего объема налоговых расходов, предусмотренных в рамке такой программы;

е) сведения о кураторе (при наличии), ответственном исполнителе;

ж) связь с национальными целями, государственными программами Российской Федерации (при наличии).

3.2.3. В паспорте структурного элемента государственной программы отражаются следующие сведения:

а) наименование структурного элемента;

б) общественно значимые результаты (только для региональных проектов, направленных на достижение национальных проектов) или задачи;

в) показатели;

г) сроки реализации;

д) перечень мероприятий (результатов);

е) параметры финансового обеспечения за счет всех источников по годам реализации в целом по структурному элементу государственной программы, а также с детализацией по его мероприятиям (результатам);

ж) план реализации, включающий информацию о контрольных точках, а также объектах мероприятий (результатов) (за исключением региональных проектов, направленных на достижение национальных проектов, информация об объектах мероприятий (результатов) которых подлежит отражению в рабочем плане регионального проекта);

з) сведения о кураторе (при наличии), соисполнителе государственной программы, администраторе (при необходимости).

3.2.4. Для каждой государственной программы устанавливается одна или несколько целей, которые должны соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития Республики Татарстан в соответствующей сфере.

Требования, предъявляемые к целям государственной программы:

специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации государственной программы);

конкретность;

измеримость (возможность измерения (расчета) прогресса в достижении цели, в том числе посредством достижения значений связанных показателей);

достижимость (цель должна быть достижима за период реализации государственной программы);

актуальность (цель должна соответствовать уровню и текущей ситуации развития соответствующей сферы социально-экономического развития Республики Татарстан);

релевантность (соответствие формулировки цели конечным социально-экономическим эффектам от реализации государственной программы);

ограниченность во времени (цель должна быть достигнута к определенному моменту времени).

Цели государственных программ, связанных с государственными программами Российской Федерации, формулируются в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации.

Формулировки целей государственной программы не должны дублировать наименования ее задач, а также мероприятий (результатов), контрольных точек структурных элементов.

Сформированные цели государственной программы должны в целом охватывать основные направления реализации государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Республики Татарстан.

3.2.5. В перечень показателей государственных программ, показателей ее структурных элементов включаются:

а) показатели, характеризующие достижение национальных целей развития;

б) показатели, соответствующие показателям государственных программ Российской Федерации, в том числе предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Республики Татарстан государственных программ Республики Татарстан, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации (далее – нефинансовое соглашение);

в) показатели приоритетов социально-экономического развития Республики Татарстан, определяемые в документах стратегического планирования;

г) показатели уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставляемых государственных (муниципальных) услуг в соответствующей сфере социально-экономического развития (при необходимости);

д) показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов государственной власти.

Показатели, предусмотренные в заключенном нефинансовом соглашении, отражаются в составе государственной программы, ее структурного элемента без изменения их наименований, единиц измерения и значений по годам реализации, установленных таким соглашением.

Включаемые в состав государственной программы, ее структурного элемента показатели формируются согласно критериям измеримости (счетности) и однократности учета.

Критериями измеримости (счетности) являются: наличие единиц измерения, возможность ежемесячного (при необходимости - ежеквартального расчета), возможность автоматизации, определение источников данных.

Показатели государственной программы приводятся по годам реализации (помесячно или квартально для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), сгруппированные по ее целям, с указанием связи с показателями государственных программ Российской Федерации (при необходимости).

В случае невозможности расчета значений показателей государственной программы, показателей ее структурных элементов с учетом установленных сроков представления отчетности устанавливаются прокси-показатели.

Обязательными атрибутивными признаками, характеризующими показатели государственной (муниципальной) программы и показатели ее структурных элементов, являются:

а) наименование показателя;

б) единица измерения показателя (по ОКЕИ);

в) базовое значение показателя (с указанием года);

г) значение показателя (по годам реализации);

д) характеристика планируемой динамики показателя (возрастание или убывание);

е) метод расчета (накопительный итог или дискретный показатель);

ж) связь с целью государственной программы, с задачей структурного элемента такой программы, достижение (решение) которой характеризует показатель государственной программы, показатель структурного элемента;

з) связь с показателем государственной программы Российской Федерации и (или) ее структурного элемента (при необходимости).

В качестве дополнительных атрибутивных признаков, характеризующих показатели государственной (муниципальной) программы и показатели ее структурных элементов, устанавливаются:

а) связь с документом стратегического планирования, поручением, иным документом, в соответствии с которым показатель включен в государственную программу, ее структурный элемент;

б) информационная система (источник данных), содержащая сведения о показателях и их значениях (при наличии);

в) связь с государственной программой в случае реализации структурного элемента в рамках нескольких государственных программ (для показателей уровня структурного элемента).

3.2.6. Достижение целей и показателей, решение задач государственной программы и ее структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы. Мероприятия (результаты) группируются по задачам структурных элементов государственных программ.

Обязательными атрибутивными признаками, характеризующими мероприятия (результаты) структурного элемента государственной (муниципальной) программы, являются:

а) наименование мероприятия (результата);

б) единица измерения мероприятия (результата) (по ОКЕИ);

в) базовое значение мероприятия (результата) (с указанием года);

г) значение мероприятия (результата) (по годам реализации), (накопительным итогом/дискретно в отчетном периоде);

д) сроки реализации мероприятия (результата);

е) тип мероприятия (результата);

ж) ответственный исполнитель мероприятия (результата);

з) вид документа, подтверждающий выполнение (достижение) мероприятия (результата);

и) связь с показателем государственной программы и (или) ее структурного элемента.

В качестве дополнительных атрибутивных признаков, характеризующих мероприятия (результаты) структурного элемента государственной программы, используются:

а) характеристика мероприятия (результата) – краткое описание выполняемой деятельности с указанием дополнительных качественных или количественных параметров мероприятия (результата), не дублирующих его наименование;

б) взаимосвязь с иными мероприятиями (результатами);

в) информационная система (источник данных), содержащая информацию о мероприятиях (результатах) и их значениях (при наличии);

г) признак реализации в муниципальном образовании.

Для мероприятий (результатов) процессной части государственной (муниципальной) программы, а также отдельных мероприятий допускается не устанавливать их значения, а также сроки окончания реализации. В составе структурных элементов государственной программы в обязательном порядке отражаются результаты, предусмотренные в заключенном соглашении о предоставлении межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан (далее – финансовое соглашение).

Результаты, предусмотренные в финансовом соглашении, отражаются в составе структурных элементов государственной программы без изменения их наименований, единиц измерения, значений по годам реализации, установленных в таких соглашениях.

В случае предоставления из федерального бюджета единой субсидии бюджету Республики Татарстан в составе структурных элементов государственной программы в обязательном порядке отражаются мероприятия (результаты), предусмотренные планом, определенным абзацем седьмым пункта 8 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», без изменения их наименований, единиц измерения, значений по годам реализации, установленных в таком плане.

Мероприятие (результат) структурного элемента государственной (муниципальной) программы должно соответствовать принципам конкретности, точности, достоверности, измеримости (счетности).

Наименование мероприятия (результата) структурного элемента государственной (муниципальной) программы должно быть сформулировано в виде завершенного действия, характеризующего в том числе количество создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ.

Наименование мероприятия (результата) структурного элемента государственной (муниципальной) программы не должно:

а) дублировать наименование цели, показателя, задачи, иного мероприятия (результата), контрольной точки, объекта мероприятия (результата);

б) содержать значение и период достижения;

в) содержать указание на двух и более мероприятий (результатов);

г) содержать наименования нормативных правовых актов, иных поручений;

д) содержать указания на виды и формы государственной поддержки (субсидии, дотации и др.).

Мероприятия (результаты) структурного элемента государственной (муниципальной) программы формируются с учетом соблюдения принципа прослеживаемости финансирования мероприятия (результата) - увязки одного мероприятия (результата) с одним направлением расходов, за исключением мероприятий (результатов), источником финансового обеспечения реализации которых является консолидированная субсидия.

Планирование сроков выполнения (достижения) мероприятий (результатов) осуществляется с учетом:

а) их равномерного распределения в течение календарного года;

б) сопоставимости со сроками достижения показателей государственной программы и показателей ее структурных элементов;

в) установления плановых дат их выполнения (достижения) не позднее дат соответствующих мероприятий (результатов), определенных в структурных элементах государственных программ Российской Федерации (при наличии).

3.2.7. В целях унификации процесса мониторинга хода выполнения (достижения) мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ каждому мероприятию (результату) присваивается тип и соответствующий ему набор контрольных точек, перечень которых определен в Единых методических рекомендациях (для проектной части государственной программы), а также в Методических рекомендациях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.08.2021 № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (для процессной части государственной программы).

Обязательными атрибутивными признаками, характеризующими контрольные точки мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы, являются:

а) наименование контрольной точки;

б) срок выполнения (в формате ДД.ММ.ГГГГ);

в) ответственный исполнитель;

г) вид документа, подтверждающего выполнение контрольной точки.

Формулировки контрольных точек должны отражать факт завершения промежуточного результата или иного значимого действия по выполнению мероприятия (достижению результата).

Планирование сроков достижения контрольных точек осуществляется с учетом:

а) их равномерного распределения в течение календарного года;

б) их сопоставимости со сроками выполнения (достижения) мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы;

в) установления плановых дат их выполнения не позднее дат соответствующих контрольных точек, определенных в структурных элементах государственных программ Российской Федерации (для мероприятий (результатов) государственной программы, предусматривающих софинансирование за счет средств федерального бюджета).

Не допускается наличие у мероприятия (результата) структурного элемента государственной программы только одной контрольной точки со сроком наступления 31 декабря, а также преобладание наибольшего количества контрольных точек в четвертом квартале года.

3.2.8. Информация о мероприятиях (результатах) структурного элемента государственной программы с детализацией до контрольных точек отражается в плане реализации такого структурного элемента государственной программы.

План реализации структурного элемента государственной программы разрабатывается на весь срок реализации структурного элемента государственной программы (с возможностью актуализации и допланирования) и подлежит включению в паспорт такого структурного элемента.

3.2.9. В реестре документов отражается следующая информация:

а) тип документа. Определяется в зависимости от содержания документа и должен соответствовать одному из следующих типов:

стратегические приоритеты государственной программы;

паспорт государственной программы;

паспорт структурного элемента государственной программы;

правила предоставления межбюджетных трансфертов;

правила осуществления бюджетных инвестиций;

правила предоставления субсидий юридическим лицам;

решение об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации;

решение о заключении долгосрочных государственных контрактов;

б) вид документа;

в) наименование и реквизиты (дата и номер) утвержденного (принятого) документа;

г) наименование исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан (иного государственного органа, организации Республики Татарстан), ответственного за разработку документа;

д) гиперссылка на текст документа на официальном интернет-портале правовой информации (в случае размещения документов).

3.3. При определении структуры государственной (муниципальной) программы обособляется проектная и процессная части.

В проектную часть включаются направления деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, в рамках которых предусматривается:

а) осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Татарстан;

б) предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений;

в) предоставление субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам;

г) предоставление бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам;

д) выработка предложений по совершенствованию государственной (муниципальной) политики и нормативного регулирования в сфере реализации государственной (муниципальной) программы;

е) осуществление стимулирующих налоговых расходов;

ж) организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере реализации государственной программы;

з) создание и развитие информационных систем;

и) предоставление целевых субсидий государственным учреждениям в целях осуществления капитальных вложений, операций с недвижимым имуществом, приобретения нефинансовых активов, а также реализации иных мероприятий, отвечающих критериям проектной деятельности;

к) иные направления деятельности, отвечающие критериям проектной деятельности.

В процессную часть включаются направления деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, в рамках которых предусматривается:

а) выполнение государственного задания на оказание государственных услуг;

б) предоставление субвенций из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам;

в) предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

г) осуществление текущей деятельности казенных учреждений;

д) предоставление целевых субсидий государственным учреждениям (за исключением субсидий, предоставляемых в рамках проектной деятельности);

е) оказание мер социальной поддержки отдельным категориям населения (за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами установлен ограниченный период действия соответствующих мер), включая осуществление социальных налоговых расходов;

ж) обслуживание государственного долга Республики Татарстан;

з) исполнение международных обязательств (за исключением случаев, когда международными договорами установлен ограниченный период действия соответствующих обязательств);

и) предоставление субсидий в целях финансового обеспечения исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере;

к) иные направления деятельности.

При формировании проектной части государственной программы включаемые в ее состав мероприятия (результаты) должны иметь количественно измеримые итоги их реализации. При формировании процессной части государственной программы допускается включение мероприятий (результатов), не имеющих количественно измеримых итогов их реализации.

3.4. В проектную часть государственной программы в качестве ее структурных элементов включаются региональные проекты и ведомственные проекты.

Региональные проекты формируются по следующим типам:

а) региональный проект, направленный на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта (далее - региональный проект, направленный на достижение национального проекта), подразумевает создание отдельного регионального проекта, соответствующего федеральному проекту, входящему в национальный проект;

б) иной региональный проект.

Типы региональных проектов, указанные в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта, включают в себя как декомпозированные по субъектам Российской Федерации в паспортах структурных элементов государственных программ Российской Федерации мероприятия (результаты), так и собственные мероприятия (результаты).

Для региональных проектов, указанных в подпункте «б» настоящего пункта, необязательно формирование отдельного регионального проекта, соответствующего федеральному проекту, не входящему в состав национального проекта, при наличии декомпозированных мероприятий (результатов) из такого федерального проекта.

3.5. В процессную часть государственной программы включаются комплексы процессных мероприятий.

При формировании комплексов процессных мероприятий в рамках государственной программы выделяются:

комплекс процессных мероприятий по обеспечению реализации государственных функций и полномочий ответственным исполнителем;

комплекс процессных мероприятий по обеспечению реализации государственных функций и полномочий соисполнителем (участником), в случае если бюджетные ассигнования регионального бюджета на его содержание предусмотрены в рамках государственной программы.

3.6. В рамках государственной программы могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в текущем финансовом году (далее – отдельные мероприятия).

Перечень отдельных мероприятий устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Мероприятия, предусматривающие капитальные вложения в объекты общественной инфраструктуры (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) за счет всех источников финансирования, оформляются в качестве отдельного приложения к государственной программе по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

4. Экспертиза государственной программы

4.1. Проект государственной программы, разработанный исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, подлежит предварительному обсуждению на заседании общественного совета при этом исполнительном органе государственной власти.

4.2. Согласованный с соисполнителями и участниками государственной программы проект государственной программы с пояснительной запиской ответственный исполнитель направляет в Министерство экономики Республики Татарстан и Министерство финансов Республики Татарстан, а также в Счетную палату Республики Татарстан. Представленные материалы должны содержать необходимые данные для проведения анализа проекта государственной программы, возможности реализации этой программы в предполагаемые сроки, оценки ее эффективности и осуществления контроля за ходом ее выполнения.

4.3. Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан, оценивают представленный проект государственной программы, обращая при этом особое внимание на:

обоснованность, комплексность и экологическую безопасность программных мероприятий, сроки их реализации;

обоснованность объемов финансирования;

привлечение внебюджетных средств, средств бюджетов муниципальных образований для реализации государственной программы во взаимосвязи с возможностью ее государственной поддержки за счет средств бюджета Республики Татарстан;

эффективность механизма реализации государственной программы;

социально-экономическую эффективность государственной программы в целом, ожидаемые конечные результаты реализации программы и ее влияние на оценку качества жизни населения Республики Татарстан.

4.4. Министерство экономики Республики Татарстан и Министерство финансов Республики Татарстан, в десятидневный срок со дня получения проекта государственной программы готовят на него заключение.

Ответственный исполнитель государственной программы совместно с ее соисполнителями, участниками осуществляет доработку проекта государственной программы с учетом заключения Министерства экономики Республики Татарстан и Министерства финансов Республики Татарстан.

При наличии разногласий, не разрешенных после повторного рассмотрения проекта государственной программы Министерством экономики Республики Татарстан и Министерством финансов Республики Татарстан, проект государственной программы и мотивированные мнения сторон в десятидневный срок после повторного рассмотрения вносятся ответственным исполнителем на рассмотрение в Кабинет Министров Республики Татарстан с одновременным представлением в Государственный Совет Республики Татарстан.

4.5. По результатам экспертизы проектов государственных программ Счетная палата Республики Татарстан представляет в Кабинет Министров Республики Татарстан соответствующее заключение.

4.6. В случае положительной оценки Министерства экономики Республики Татарстан и Министерства финансов Республики Татарстан, ответственный исполнитель представляет проект государственной программы и заключение по нему в Кабинет Министров Республики Татарстан в установленном Регламентом Кабинета Министров Республики Татарстан порядке с одновременным представлением в Государственный Совет Республики Татарстан.

4.7. После утверждения государственной программы ответственный исполнитель в установленном порядке заключает с исполнителями программы государственные контракты на финансирование мероприятий государственной программы на основе соглашений (договоров) о намерениях и с учетом объемов финансирования за счет средств бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год.

4.8. Ответственный исполнитель (соисполнитель) государственной программы может на договорной основе передавать организациям часть своих функций на условиях, определяемых Кабинетом Министров Республики Татарстан.

5. Оценка государственной программы

5.1. Под мониторингом реализации государственной программы понимается система мероприятий по измерению фактических параметров исполнения государственной программы и ее структурных элементов, определению их отклонений от плановых параметров, определению рисков, возникших при реализации государственной программы и ее структурных элементов, прогнозированию исполнения плановых значений на будущий период.

Мониторинг реализации государственной программы ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации государственной программы от запланированного уровня и осуществляется не реже одного раза в квартал.

Мониторинг реализации государственной программы осуществляется на основе отчетов о ходе реализации государственной программы.

5.2. Подготовка отчета о ходе реализации государственной программы осуществляется на основе отчетов о ходе реализации ее структурных элементов.

5.3. Формирование отчетов о ходе реализации государственных программ, отчетов о ходе реализации структурных элементов государственных программ осуществляется ежеквартально.

Формирование отчета о ходе реализации государственной программы осуществляет не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, а отчета о ходе реализации структурного элемента государственной программ не позднее пятого рабочего дня месяца, следующего за отчетным периодом.

Формирование итогового годового отчета о ходе реализации государственной программы осуществляется не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным (уточненный итоговый годовой отчет – до 1 апреля года, следующего за отчетным).

Для государственных программ и их структурных элементов, сведения о которых отнесены к государственной тайне и сведениям конфиденциального характера, отчетные данные для проведения мониторинга реализации государственной программы и ее структурных элементов предоставляются только на бумажном носителе с возможным увеличением сроков, установленных настоящим пунктом, не более чем на пять рабочих дней.

5.4. В отчете о ходе реализации государственной программы, отчетов о ходе реализации структурных элементов подлежат отражению фактические сведения о следующих параметрах:

а) показатели;

б) мероприятия (результаты);

в) показатели финансового обеспечения за счет всех источников финансирования;

г) контрольные точки.

При необходимости в отчеты, указанные в настоящем пункте, включаются иные сведения, в том числе информация о возможных рисках.

Формирование отчетности осуществляется с учетом сопоставимости с данными, содержащимися в паспорте государственной программы, паспорте ее структурного элемента.

5.5. При формировании отчетов о ходе реализации государственных программ и их структурных элементов обязательно представление подтверждающих достижение показателей, результатов, выполнение мероприятий, объектов и контрольных точек государственной программы и ее структурных элементов документов.

5.6. Ответственный исполнитель, соисполнители и участники государственных программ обеспечивают достоверность данных, представляемых в рамках мониторинга реализации государственной программы.

6. Финансирование государственной программы

6.1. Подготовка проекта государственной программы, разработка которой осуществляется по решению Кабинета Министров Республики Татарстан, финансируется в установленном порядке основным исполнителем (соисполнителем). Параметры финансового обеспечения государственных программ на период их действия планируются исходя из необходимости достижения целей и приоритетов социально-экономического развития Республики Татарстан.

6.2. Источниками финансового обеспечения государственной программы являются:

а) бюджетные ассигнования бюджета Республики Татарстан, включающие в том числе межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

б) бюджетные ассигнования бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

в) внебюджетные источники.

6.3. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Татарстан определяется законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год и плановый период по соответствующей каждой государственной программе целевой статье расходов бюджета согласно утвердившему государственную программу нормативному правовому акту Кабинета Министров Республики Татарстан.

Государственными программами Республики Татарстан может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Республики Татарстан. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей государственной программой Республики Татарстан.

6.4. Параметры финансового обеспечения в паспорте государственной программы приводятся в разрезе источников финансирования по годам реализации в целом по такой программе, а также с детализацией по ее структурным элементам, в паспорте структурного элемента государственной программы приводятся в разрезе источников финансирования по годам реализации в целом по такому структурному элементу, а также с детализацией по его мероприятиям (результатам).

Параметры финансового обеспечения государственной (муниципальной) программы и ее структурных элементов приводятся в тысячах рублей с точностью не менее одного знака после запятой.

Не допускается расхождение параметров финансового обеспечения структурных элементов государственной программы, приведенных в паспорте такой программы и паспортах ее структурных элементов.

6.5. К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования государственных программ, относятся взносы участников реализации программ (включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики), целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении программ, кредиты банков, средства фондов и общественных организаций, зарубежных инвесторов, заинтересованных в реализации программ (или ее отдельных мероприятий), и другие поступления.

6.6. Для реализации государственных программ могут создаваться специальные фонды. Источниками средств, направляемых в эти фонды, являются прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий и организаций, средства бюджетов муниципальных образований Республики Татарстан и другие.

6.7. Иностранные инвесторы могут финансировать государственные программы на основе долевого участия. Привлечение иностранного капитала к реализации программных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством об иностранных инвестициях.

6.8. Источником финансирования государственных программ могут являться инвестиционные кредиты.

6.9. Основные исполнители государственных программ определяют общую потребность в объемах финансирования на срок реализации программ, в том числе по вновь утверждаемым, и среднесрочную перспективу (три года) и до 15 июня текущего года направляют указанные сведения соисполнителю и в Министерство экономики Республики Татарстан.

Министерство экономики Республики Татарстан до 5 июля текущего года представляет в Министерство финансов Республики Татарстан общую потребность в финансировании государственных программ на среднесрочную перспективу.

Основные исполнители в соответствии с предварительными предельными объемами ассигнований из бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период на реализацию государственных программ самостоятельно распределяют лимиты финансирования в рамках утвержденного перечня программных мероприятий и в 10-дневный срок после их доведения Министерством финансов Республики Татарстан информируют соисполнителя о распределении средств. Соисполнитель представляет сводную информацию о распределении средств по государственной программе в Министерство финансов Республики Татарстан и Министерство экономики Республики Татарстан в 15-дневный срок после доведения Министерством финансов Республики Татарстан предварительных предельных объемов ассигнований до основных исполнителей.

6.10. По утвержденным государственным программам основными исполнителями участникам реализации государственных программ, не имеющим ведомственной подчиненности основным исполнителям, осуществляется финансирование из бюджета Республики Татарстан в соответствии с установленными объемами финансирования, принятыми по государственной программе на очередной финансовый год, после заключения ими государственных контрактов (договоров, контрактов с физическими и юридическими лицами) со всеми участниками реализации государственных программ, подтверждающими или уточняющими объемы финансирования государственных программ из внебюджетных источников, бюджетов муниципальных образований.

6.11. Корректировка параметров финансового обеспечения государственной программы и ее структурных элементов в течение финансового года при наличии нормативных правовых оснований на осуществление такой корректировки осуществляется одновременно с процедурами внесения изменений в паспорт государственной программы, паспорта ее структурных элементов.

7. Механизмы синхронизации государственных программ

Российской Федерации и государственных программ Республики Татарстан

7.1 Синхронизация государственных программ Российской Федерации и государственных программ осуществляется посредством:

а) маркировки ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ в информационной системе «Электронный бюджет» параметров государственной программы и ее структурных элементов, относящихся к сферам реализации:

государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов;

к реализации национальных проектов (программ);

б) заключения соглашения о реализации на территории Республики Татарстан регионального проекта, обеспечивающего достижение показателей соответствующего национального и федерального проекта и результатов федерального проекта;

в) заключения нефинансового соглашения и представления отчетности по нему - в части показателей государственных программ Российской Федерации и ее структурных элементов, декомпозированных на уровень Республики Татарстан.

Заключение нефинансового соглашения и представление отчетности осуществляется в порядке и по формам, установленным приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2021 г. № 722 «Об утверждении Порядка заключения соглашения о реализации на территории субъекта Российской Федерации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, и его типовой формы»;

г) заключения финансовых соглашений и представления отчетности по ним – в части мероприятий (результатов), предусматривающих софинансирование за счет средств федерального бюджета расходных обязательств Республики Татарстан.

Заключение финансовых соглашений и представления отчетности по ним осуществляется по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации.