ПРОЕКТ

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

г.Казань

|  |
| --- |
| Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан и о признании утратившими силу отдельных постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан |

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=62C0222A47E4563A7B62168C3B67A697B7139A6F4089C78FA47009404BEDE8A1BC050A9FD407568D595666D63A8E6D54727DD4D491xC4EL) от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», [Законом](consultantplus://offline/ref=62C0222A47E4563A7B6208812D0BFB9CB710C767458AC5D0FC240F1714BDEEF4FC450CC99E4050D8081233D93A8727043736DBD491D1C13652871F4Fx441L) Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Установить, что Министерство экономики Республики Татарстан является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, уполномоченным проводить оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, оценку фактического воздействия и экспертизу нормативных правовых актов Республики Татарстан.

2. Образовать при Министерстве экономики Республики Татарстан Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, оценке фактического воздействия и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан.

3. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P42) проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан.

4. Признать утратившими силу следующие постановления Кабинета Министров Республики Татарстан:

от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан»;

от 22.07.2013 № 511 «О внесении изменений в Порядок публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182»;

от 05.12.2014 № 948 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан»;

от 04.07.2016 № 457 «О внесении изменения в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан»;

от 25.06.2019 № 512 «О внесении изменения в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан».

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство экономики Республики Татарстан.

Утвержден

постановлением

Кабинета Министров

Республики Татарстан

от \_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_

ПОРЯДОК

ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОЦЕНКИ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И

ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со [статьей 26.3-3](consultantplus://offline/ref=62C0222A47E4563A7B62168C3B67A697B7139A6F4089C78FA47009404BEDE8A1BC050A9CDD0455DB0E19678A7ED97E55717DD7D58DCDC035x44DL) Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», [Законом](consultantplus://offline/ref=62C0222A47E4563A7B6208812D0BFB9CB710C767458AC5D0FC240F1714BDEEF4FC450CC99E4050D8081233DA3B8727043736DBD491D1C13652871F4Fx441L) Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и регулирует отношения, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Татарстан, проектов указов Президента Республики Татарстан, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, проектов нормативных правовых актов иных органов исполнительной власти Республики Татарстан:

а) устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования);

б) устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

а также устанавливает порядок проведения:

экспертизы законов Республики Татарстан, указов Президента Республики Татарстан, постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, нормативных правовых актов иных органов исполнительной власти Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - нормативные правовые акты);

оценки фактического воздействия законов Республики Татарстан, указов Президента Республики Татарстан, постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, нормативных правовых актов иных органов исполнительной власти Республики Татарстан, содержащих обязательные требования (далее – нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования).

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Республики Татарстан.

1.2. Положения настоящего Порядка не применяются к отношениям, связанным с оценкой регулирующего воздействия:

1) проектов законов Республики Татарстан, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

2) проектов законов Республики Татарстан, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов:

а) устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

б) разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

Регулирующий орган - орган государственной власти Республики Татарстан, принявший либо планирующий принятие (издание) нормативного правового акта;

Уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан, наделенный полномочиями на проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов;

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия - совет по оценке регулирующего воздействия при Уполномоченном органе (далее - Экспертный совет);

оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта - определение проблем и целей регулирования, выбора альтернатив достижения этих целей для исключения излишнего и неэффективного регулирования с использованием научных, поддающихся последующей проверке техник, применяемых посредством всей доступной информации, а также с учетом различных мнений, полученных в ходе публичных консультаций, анализа издержек и выгод выбранных альтернатив (далее - оценка регулирующего воздействия);

экспертиза нормативных правовых актов - процедура, проводимая Уполномоченным органом в соответствии с утверждаемым им планом в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

оценка фактического воздействия – процедура, проводимая Регулирующим органом в отношении нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в целях оценки достижения целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования;

сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - сводный отчет) - отчет, заполняемый Регулирующим органом по форме, установленной Уполномоченным органом, и содержащий выводы по итогам проведения Регулирующим органом исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта нормативного правового акта, нормативного правового акта, нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, организуемое Регулирующим либо Уполномоченным органом в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия и экспертизы.

1.4. Участниками процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и экспертизы нормативных правовых актов являются Регулирующий орган, Уполномоченный орган, Экспертный совет, органы государственной власти Республики Татарстан и заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы.

1.5. Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с оценкой регулирующего воздействия, осуществляется в соответствии с федеральными законами, законами Республики Татарстан, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан и настоящим Порядком.

2. Организация и осуществление процедуры оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов

2.1. Размещение уведомления о разработке проекта нормативного правового акта Регулирующим органом.

2.1.1. В целях проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Регулирующий орган в трехдневный срок после принятия решения о подготовке проекта нормативного правового акта направляет уведомление о разработке проекта нормативного правового акта (далее - уведомление) и документы, предусмотренные пунктом 2.1.3 настоящего Порядка в Уполномоченный орган для размещения на официальном сайте Уполномоченного органа в сети «Интернет» (далее – официальный сайт Уполномоченного органа). Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней с момента поступления обращения Регулирующего органа размещает уведомление на официальном сайте Уполномоченного органа и уведомляет Регулирующий орган о размещении.

2.1.2. Уведомление представляет собой сравнительный анализ возможных вариантов решения выявленной проблемы и содержит:

обоснование проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений;

описание предлагаемого способа регулирования и иных способов решения проблемы с указанием круга лиц, на которых будет распространено их действие, и сравнительной оценкой положительных и отрицательных последствий и рисков решения проблемы указанными способами:

вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта;

сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода;

срок, в течение которого Регулирующим органом осуществляется прием предложений всех заинтересованных лиц, который не может быть менее пяти рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте Уполномоченного органа, способ их представления и электронный адрес для приема предложений всех заинтересованных лиц.

2.1.3. К уведомлению прикладываются и размещаются на официальном сайте Уполномоченного органа:

проект концепции или проект нормативного правового акта, предусматривающего установление предлагаемого регулирования;

перечень вопросов для участников публичных консультаций;

иные материалы, обосновывающие проблему и предлагаемое регулирование.

2.1.4. Регулирующий орган в день получения от Уполномоченного органа информации о размещении уведомления на официальном сайте Уполномоченного органа направляет информацию о месте размещения уведомления (полный электронный адрес) следующим органам государственной власти Республики Татарстан и организациям:

заинтересованным органам государственной власти Республики Татарстан;

Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей;

Общественной палате Республики Татарстан и общественному совету при Регулирующем органе;

организациям, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;

иным организациям, которые необходимо привлечь к обсуждению проекта нормативного правового акта.

2.1.5. Регулирующий орган в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока приема предложений:

осуществляет обработку предложений, поступивших в ходе обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования;

рассматривает предложения, поступившие в установленный срок;

составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения;

принимает решение о подготовке проекта нормативного правового акта либо об отказе от введения предлагаемого правового регулирования в целях решения выявленной проблемы.

2.1.6. В сводке предложений указывается следующая информация:

автор и содержание предложения;

результат его рассмотрения (предполагается ли использовать данное предложение при разработке проекта нормативного правового акта либо при обосновании решения об отказе от его разработки; в случае отказа от использования предложения указываются причины такого решения);

перечень органов государственной власти Республики Татарстан и организаций, которым была направлена информация о размещении уведомления в соответствии с [пунктом 2.1.4](#P135) настоящего Порядка.

2.1.7. В день принятия решения о подготовке проекта нормативного правового акта либо об отказе от введения предлагаемого правового регулирования Регулирующий орган направляет в Уполномоченный орган для размещения на сайте Уполномоченного органа информацию о принятом решении, сводку предложений, полученных по результатам проведения обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней с момента получения обращения Регулирующего органа размещает указанную информацию на официальном сайте Уполномоченного органа и информирует о размещении указанной информации Регулирующий орган.

Информация о принятом решении в день его принятия направляется Регулирующим органом органам государственной власти Республики Татарстан и организациям, указанным в [подпункте 2.1.4](#P135) настоящего Порядка.

2.2. Подготовка Регулирующим органом проекта нормативного правового акта, его публичное обсуждение, составление сводного отчета.

2.2.1. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для решения выявленной проблемы Регулирующий орган выбирает лучший из имеющихся вариантов предлагаемого правового регулирования, на его основе разрабатывает соответствующий проект нормативного правового акта и формирует сводный отчет.

2.2.2. Выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляется с учетом следующих основных критериев:

эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

2.2.3. Сводный отчет составляется Регулирующим органом по форме, утвержденной Уполномоченным органом, с учетом результатов рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления.

2.2.4. Сводный отчет подписывается и утверждается руководителем разработчика или его заместителем и должен содержать следующие сведения:

степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

цели предлагаемого регулирования;

описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, а также организации, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

оценка количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

предварительная оценка расходов (поступлений) бюджета Республики Татарстан;

новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения;

оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей;

риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;

описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений, лицах, представивших предложения, и обобщенных результатах их рассмотрения разработчиком;

иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

2.2.5. В целях организации проведения публичных консультаций Регулирующий орган в день утверждения сводного отчета направляет проект нормативного правового акта, сводный отчет и информацию о сроках приема предложений всех заинтересованных лиц, способе их представления и электронный адрес для направления соответствующих предложений в Уполномоченный орган для размещения на сайте Уполномоченного органа. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня получения обращения Регулирующего органа размещает на сайте Уполномоченного органа указанные документы и уведомляет о размещении указанной документов Регулирующий орган.

3.2.6. Проведение публичных консультаций начинается одновременно с размещением Уполномоченным органом проекта нормативного правового акта и сводного отчета на сайте Уполномоченного органа.

3.2.7. Регулирующий орган в день размещения информации, указанной в [пункте 2.2.5](#P176) настоящего Порядка, извещает о начале публичных консультаций органы государственной власти Республики Татарстан и организации, указанные в [пункте 2.1.4](#P135) настоящего Порядка.

В извещении указывается следующая информация:

сведения о месте размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета (полный электронный адрес);

срок проведения публичных консультаций, в течение которого Регулирующим органом принимаются предложения, и наиболее удобный способ их представления.

2.2.8. Срок проведения публичных консультаций устанавливается Регулирующим органом и не может быть менее двадцати, десяти и пяти рабочих дней со дня размещения информации, указанной в [пункте 2.2.5](#P176) настоящего Порядка, для высокой, средней и низкой степени регулирующего воздействия соответственно .

2.2.9. Обработка предложений, поступивших в ходе проведений публичных консультаций, осуществляется Регулирующим органом, который рассматривает все предложения, поступившие в установленный срок. По результатам рассмотрения Регулирующий орган составляет сводку предложений в порядке, установленном [пунктом 2.1.6](#P145) настоящего Порядка.

2.2.10. По результатам публичных консультаций Регулирующий орган дорабатывает проект нормативного правового акта и сводный отчет. При этом в сводный отчет включаются:

сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках проведения, органах исполнительной власти Республики Татарстан и представителях общественности, извещенных о проведении публичных консультаций;

сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций.

2.2.12. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций, Регулирующий орган может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта нормативного правового акта.

2.2.13. В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта нормативного правового акта Регулирующий орган в день принятия указанного решения размещает на своем официальном сайте соответствующую информацию и извещает об этом органы государственной власти и организации, указанные в [пункте 2.1.4](#P135) настоящего Порядка, которые ранее извещались о размещении проекта нормативного акта и сводного отчета.

2.2.11. Доработанные по результатам публичных консультаций проект и сводный отчет направляются Регулирующим органом в Уполномоченный орган для размещения на офиуиальном сайте Уполномоченного органа и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – заключение об оценке регулирующего воздействия). Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней после получения обращения Регулирующего органа размещает указанную информацию на сайте Уполномоченного органа и уведомляет о размещении информации Регулирующий орган.

2.3. Подготовка Уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия

2.3.1. В случае отсутствия содержательного отклика потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в ходе проведения публичных консультаций либо при отсутствии ясных ответов на существенные вопросы, касающиеся предлагаемого Регулирующим органом правового регулирования, Уполномоченные орган вправе проводить дополнительные публичные консультации в сроки, указанные в пункте 2.2.8 настоящего порядка, привлекая к участию в них в том числе организации, указанные в пункте 2.1.4 настоящего порядка.

2.3.2. В случае, если Уполномоченным органом по результатам рассмотрения представленных Регулирующим органом документов сделан вывод о несоблюдении Регулирующим органом порядка проведения оценки регулирующего воздействия, в том числе, положений, предусмотренных пунктами 2.1.-2.2 настоящего порядка, Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней с момента получения от Регулирующего органа документов, указанных в пункте 2.2.11 настоящего порядка, возвращает проект и сводный отчет Регулирующему органу на доработку

2.3.3. При подготовке заключения Уполномоченный орган вправе запрашивать дополнительную информацию, копии документов у разработчиков, у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и их объединений, иных лиц, органов, в том числе принимавших участие в публичных консультациях по уведомлению и (или) проекту акта, сводному отчету, проводить (организовывать) согласительные совещания с участием перечисленных органов, лиц. Органы государственной власти Республики Татарстан представляют запрошенную информацию в течение 5 рабочих дней со дня получения запроса.

Уполномоченный орган вправе привлекать внешних экспертов, научные и иные организации к подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2.3.4. Заключение должно содержать выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Республики Татарстан, положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов бюджета Республики Татарстан.

2.3.5. Заключение готовится в течение:

а) 10 рабочих дней - для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую и среднюю степень регулирующего воздействия;

б) 7 рабочих дней - для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

В случае необходимости проведения Уполномоченным органом дополнительных публичных консультаций срок подготовки заключения увеличивается с учетом сроков проведения дополнительных публичные консультаций.

2.3.6. Уполномоченный орган не позднее следующего рабочего дня после подписания заключения об оценке регулирующего воздействия размещает его на сайте Уполномоченного органа и направляет Регулирующему органу.

2.3.7. В случае несогласия Регулирующего органа с выводами, изложенными в заключении об оценке регулирующего воздействия, урегулирование разногласий осуществляется в соответствии с пунктом 59 Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан и Положения об Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинет Министров Республики Татарстан от 05.12.2005 № 563 «Об утверждении Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан и Положения об Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан».

**3. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.**

3.1. Оценка фактического воздействия проводится в отношении:

нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в случае принятия решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия в соответствии с порядком оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

3.2. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проводится Регулирующим органом в целях анализа достижения заявленных целей регулирования, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования, а также в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

При оценке фактического воздействия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проводится их оценка на соответствие принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C5F76A0AA88E0299FFD28C012CF67D70BDDFA2B1656217B8DF2F021CC85FDF54EEAD96D733A5A5608E1930550650h1H) т 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3.3. В отношении каждого нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, подлежащего оценке фактического воздействия, Регулирующий орган подготавливает отчет об оценке фактического воздействия, содержащий следующие сведения:

основные реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации;

сведения о внесенных в нормативный правовой акт изменениях (при наличии);

сведения о полномочиях Регулирующего органа на установление соответствующих требований;

сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, и ее результатах, в том числе основные выводы, указанные в заключении об оценке регулирующего воздействия, а также полные электронные адреса размещения сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, заключения об оценке регулирующего воздействия;

даты вступления в силу нормативного правового акта и его отдельных положений;

период действия нормативного правового акта и его отдельных положений (при наличии);

сведения о достижении целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований), в том числе на основе сравнительного анализа с использованием качественных и количественных результатов регулирования (индикативных показателей), указанных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, оценка количества таких субъектов и его динамики в течение срока действия нормативного правового акта и его отдельных положений;

оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет установленного регулирования;

оценка эффективности реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти и органов местного самоуправления;

оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений;

оценка фактических положительных и отрицательных последствий установления обязательных требований;

сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленного нормативным правовым актом, организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов бюджета;

оценка эффективности достижения заявленных целей установления обязательных требований;

сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом обязательных требований (в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность) и анализ основных причин нарушения соответствующих обязательных требований, в том числе на предмет исполнимости обязательных требований без несоразмерных издержек субъектов регулирования и (или) наличия необоснованных ограничений;

анализ влияния социально-экономических последствий реализации нормативного правового акта на деятельность субъектов регулирования, в том числе на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившими силу, или пересмотре, или продлении срока действия нормативного правового акта, его отдельных положений (о целесообразности сохранения действия нормативного правового акта, его отдельных положений) - в случае оценки нормативного правового акта, содержащего срок действия в соответствии с [частью 4 статьи 3](consultantplus://offline/ref=5D3D52E14D3691964010FD2E247849F915EFB11C84038366E55D43DFF2E7250B3930E323C69E732F5DC12ECFA6197A876B6509F17C46C94B1BPDI) Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта, содержащего обязательные требования ~~регулирования~~.

3.4. В целях публичных консультаций Регулирующий орган направляет в Уполномоченный орган для размещения на сайте Уполномоченного органа текст нормативного правового акта в редакции, действующей на момент размещения, отчет об оценке фактического воздействия и перечень вопросов для участников публичных консультаций. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней с момента получения указанной информации от Регулирующего органа размещает ее на сайте Уполномоченного органа и уведомляет о размещении Регулирующий орган. Срок публичных консультаций по нормативному правовому акту не может составлять менее двадцати рабочих дней. В указанных целях разработчиком могут также проводиться совещания, заседания консультативных органов и иные мероприятия.

3.5. Регулирующий орган в день размещения информации, указанной в [пункте 3.4](#P236) настоящего Порядка, извещает о начале публичных консультаций органы государственной власти Республики Татарстан и организации, указанные в [пункте 2.1.4](#P135) настоящего Порядка.

3.6. Регулирующий орган обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по нормативному правовому акту, содержащему обязательные требования, и отчету об оценке фактического воздействия, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

3.7. По результатам публичных консультаций Регулирующий орган составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения и дорабатывает отчет об оценке фактического воздействия.

При этом в отчет включаются:

сведения о сроках проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту, содержащему обязательные требования, и отчету об оценке фактического воздействия, месте размещения (полный электронный адрес) сводки предложений, поступивших в ходе их проведения, лицах, представивших предложения, и обобщенных результатах их рассмотрения разработчиком;

выводы о достижении заявленных целей за счет установленного регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, приводящих к возникновению избыточных обязанностей, запретов, ограничений и расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также расходов бюджета или способствующих их введению;

предложения об отмене или изменении нормативного правового акта (отдельных его положений), а также об отмене или изменении законов (иных нормативных правовых актов), на основе, в соответствии или во исполнение которых издан нормативный правовой акт;

подготовленные на основе полученных выводов предложения о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов.

3.8. Доработанный отчет об оценке фактического воздействия в срок не позднее десяти рабочих дней с момента окончания публичных консультаций направляется Регулирующим органом в Уполномоченный орган для размещения на сайте Уполномоченного органа и подготовки заключение об оценке фактического воздействия. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня получения от Регулирующего органа доработанного отчета об оценке фактического воздействия размещает его на сайте Уполномоченного органа уведомляет о размещении Регулирующий орган.

3.9. На основании поступившего от Регулирующего органа отчета об оценке фактического воздействия Уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней готовит заключение об оценке фактического воздействия.

В случае, если Уполномоченным органом сделан вывод о том, что Регулирующим органом при подготовке отчета об оценке фактического воздействия не соблюдены процедуры, предусмотренные настоящим порядком, Уполномоченный орган извещает в течение 5 рабочих дней Регулирующий орган о несоблюдении порядка проведения оценки фактического воздействия.

3.10. В заключении об оценке фактического воздействия делаются выводы о соблюдении Регулирующим органом настоящего Порядка, о достижении заявленных целей за счет установленного регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, приводящих к возникновению избыточных обязанностей, запретов, ограничений и расходов для субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также расходов бюджета Республики Татарстан или способствующих их введению, и о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9700DF3113FA378584A11B899EE28EA935C88301715712492093E53BAD1CC0B1106BC50E499E473C68919E96439C7FA255A2251CC4C42FC6nF15K) от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», об их обоснованности, о фактических последствиях их установления, выявлении избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, об оценке фактических последствий их установления, выявлении избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

3.11. Заключение об оценке фактического воздействия размещается Уполномоченным органом на официальном сайте одновременно с направлением Регулирующему органу и Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, а также направляется для рассмотрения межведомственной рабочей группой по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проекта «Открытый Татарстан» в Республике Татарстан, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.07.2013 № 1339-р для принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, положений нормативного правового акта, содержащих обязательные требования.

4. Проведение экспертизы нормативных

правовых актов Республики Татарстан

4.1. Экспертиза нормативных правовых актов проводится в отношении нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.2. Экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.3. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан (далее - план).

4.4. Формирование плана осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, указанных в решениях заседаний Экспертного совета, а также поступивших в Уполномоченный орган от органов государственной власти Республики Татарстан, руководителей общественных объединений предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать (либо создают) условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы или самостоятельно выявленных Уполномоченным органом.

4.5. План утверждается Уполномоченным органом на полугодие не позднее семи рабочих дней до начала планового периода.

В течение пяти рабочих дней со дня утверждения план размещается на сайте Уполномоченного органа.

4.6. В плане для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен руководителем Уполномоченного органа, но не более чем на тридцать календарных дней.

4.7. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе нормативного правового акта (далее - заключение).

4.8. Публичные консультации проводятся в тридцатидневный срок, исчисляемый в календарных днях, со дня, установленного для начала экспертизы.

На официальном сайте Уполномоченного органа за семь календарных дней до начала проведения экспертизы размещается уведомление о проведении экспертизы с указанием сроков начала и окончания публичных консультаций.

4.9. Уполномоченный орган запрашивает у Регулирующего органа - разработчика акта материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений, и устанавливает срок для их представления.

Уполномоченный орган обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их представления.

В случае если разработчиком акта на запрос Уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, соответствующие сведения подлежат указанию в тексте заключения.

4.10. Уполномоченный орган при проведении экспертизы может привлекать разработчика нормативного правового акта, а также независимых экспертов.

4.11. При проведении исследования Уполномоченным органом:

рассматриваются замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Республики Татарстан;

определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

4.12. По результатам экспертизы в течение трех рабочих дней со дня ее окончания руководителем Уполномоченного органа подписывается и утверждается заключение.

Заключение содержит:

сведения о нормативном правовом акте, его разработчике;

выявленные положения нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Республики Татарстан;

предложения о способах их устранения или об отсутствии таких предложений;

обоснование подготовленных выводов;

информацию о проведенных публичных консультациях, позиции государственных органов Республики Татарстан (должностных лиц государственных органов Республики Татарстан) и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе.

4.13. В случае если по результатам проведения Уполномоченным органом экспертизы нормативного правового акта в нем выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченный орган не позднее трех рабочих дней со дня подписания заключения направляет его должностному лицу, подписавшему указанный нормативный правовой акт.

Указанное заключение подлежит обязательному рассмотрению.

По результатам рассмотрения заключения должностное лицо, подписавшее указанный нормативный правовой акт, или уполномоченное им должностное лицо не позднее десяти рабочих дней со дня получения указанного заключения направляет в Уполномоченный орган мотивированный ответ о согласии с содержащимися в заключении выводами, о планируемых действиях и сроках по устранению положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

В случае несогласия Регулирующего органа с выводами, содержащимися в заключении Уполномоченного органа, Уполномоченным органом проводится согласительное совещание с участием Регулирующего органа. Если по результатам согласительного совещания не выработана согласованная позиция Уполномоченного органа и Регулирующего органа, замечания по неурегулированным разногласиям оформляются протоколом разногласий для последующего направления в вышестоящий орган государственной власти Республики Татарстан для принятия решения относительно необходимости внесения изменений либо признания утратившим силу нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза.

4.14. В случае если по результатам проведения Уполномоченным органом экспертизы нормативного правового акта в нем не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченный орган направляет для сведения должностному лицу, подписавшему указанный нормативный правовой акт, заключение в течение пяти рабочих дней со дня его подписания.

4.15. Итоги выполнения плана размещаются на официальном сайте Уполномоченного органа в сети «Интернет» не позднее пятнадцати календарных дней со дня начала нового планового периода.