Проект

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан |

Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

В соответствии с частью 5 статьи 3, частью 1 статьи 12 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

2. Органам исполнительной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), в срок до 1 ноября 2021 года сформировать перечни актов, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований в 2021 - 2022 годах.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан принять правовые акты, определяющие порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Премьер-министр  
Республики Татарстан А.В.Песошин

Утвержден

постановлением

Кабинета Министров

Республики Татарстан

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан

I. Общие положения

1.1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Республики Татарстан (далее – Порядок) разработан в соответствии с федеральными законами от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Республики Татарстан (далее – обязательные требования).

1.2. Настоящий Порядок устанавливает:

порядок установления обязательных требований;

порядок оценки применения обязательных требований.

1.3. Настоящий Порядок применяется органами исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющими нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, на которые в соответствии с действующим законодательством возложены полномочия по установлению обязательных требований (далее – уполномоченные органы).

II. Порядок установления обязательных требований

2.1. Уполномоченные органы устанавливают обязательные требования с соблюдением принципов, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, руководствуясь настоящим Порядком.

2.2. При установлении обязательных требований должны быть определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица);

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) органы исполнительной власти области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.3. Нормативным правовым актом уполномоченного органа, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

2.4. Уполномоченные органы при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводят оценку регулирующего воздействия в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан».

2.5. При установлении обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

2.6. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводятся правовая экспертиза проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, и государственная регистрация нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

2.7. Уполномоченные органы дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

2.8. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа.

2.9. Уполномоченные органы обеспечивают информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях органов исполнительной власти области и структурных подразделений Республики Татарстан, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору) (далее – контрольные (надзорные органы) и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

2.10. Информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

2.11. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем контрольного (надзорного) органа.

2.12. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

2.13. Руководства по соблюдению обязательных требований, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также руководства по соблюдению обязательных требований, нарушение которых является типовым или массовым, подлежат обязательным разработке и размещению на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). Указанный контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта руководства по соблюдению обязательных требований.

III. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения цели введения обязательных требований, эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. Оценка применения обязательных требований проводится контрольным (надзорным) органом в соответствии с ежегодно утверждаемым им перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований (далее – Перечень).

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проекты Перечней для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 3 года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 2 года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 1 год до окончания срока действия

В целях публичного обсуждения проекта Перечня контрольный (надзорный) орган не позднее 1 сентября размещает на официальном сайте проект Перечня с использованием программных средств официального сайта, с одновременным извещением контролируемых лиц.

Срок публичного обсуждения проекта Перечня не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

Контрольным (надзорным) органом в целях публичного обсуждения проекта Перечня при необходимости проводятся совещания, мероприятия с участием заинтересованных лиц.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта Перечня с использованием программных средств официального сайта, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения, дорабатывает (при необходимости) проект Перечня с учетом поступивших предложений и в срок не более 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений.

Доработанный проект Перечня, утвержденный руководителем контрольного (надзорного) органа, подлежит опубликованию на официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований в соответствии с указанным Перечнем.

3.3. Контрольный (надзорный) орган проводит оценку применения обязательных требований в соответствии с целями, указанными в пункте 3.1 настоящего Порядка, и готовит проект доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад).

3.4. Источниками информации для подготовки доклада являются:

а) результаты мониторинга применения обязательных требований;

б) результаты анализа осуществления контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности;

в) результаты анализа судебной практики;

г) обращения, предложения и замечания контролируемых лиц;

д) позиции органов исполнительной власти, в том числе полученные при разработке проекта нормативного правового акта на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

е) иные сведения, которые, по мнению контрольного (надзорного) органа, позволяют объективно оценить применение обязательных требований.

3.5. В доклад включается следующая информация:

а) общая характеристика оцениваемых обязательных требований;

б) результаты оценки применения обязательных требований;

в) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

3.6. Общая характеристика обязательных требований должна включать следующие сведения:

а) цели введения обязательных требований;

б) перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов;

в) сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

г) сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующих требований;

д) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

е) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования;

ж) основные группы контролируемых лиц, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов.

3.7. Оценка применения обязательных требований проводится на основании анализа ведения предпринимательской и иной экономической деятельности и должна содержать следующую информацию:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

в) оценка фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами обязанностей или ограничений;

г) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере;

д) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий;

е) изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативными правовыми актами функций, полномочий, обязанностей и прав федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

ж) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами обязательных требований, в случае если нормативными правовыми актами установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений;

з) количество и содержание обращений контролируемых лиц в контрольный (надзорный) орган, связанных с применением обязательных требований;

и) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

к) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

л) иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления.

Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований должны содержать один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт;

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений нормативный правовой акт;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, их положений.

3.8. Вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований при условии внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты или о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмены нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, их положений формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении отрицательной динамики ведения предпринимательской деятельности, избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (положительным влиянием на снижение рисков, в целях превенции которых установлены соответствующие обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

б) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких нормативных правовых актах;

в) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) противоречащих друг другу обязательных требований;

г) отсутствие однозначных критериев оценки соблюдения обязательных требований;

д) наличие в нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

е) наличия неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

ж) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований правоприменительными органами;

з) противоречие обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации;

и) отсутствие у уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

3.9. В целях публичного обсуждения проекта доклада контрольный (надзорный) орган размещает проект доклада на официальном сайте, одновременно с извещением контролируемых лиц и заинтересованных органов исполнительной власти не позднее 1 марта.

3.10. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.11. Контрольный (надзорный) орган рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на официальном сайте. Сводка предложений подписывается заместителем руководителя контрольного (надзорного) органа.

3.12. Контрольный (надзорный) орган дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада, и направляет до 1 июня доработанный доклад, подписанный руководителем контрольного (надзорного) органа, для рассмотрения в подгруппу по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации мероприятий реформы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Татарстан межведомственной рабочей группы по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проекта «Открытый Татарстан» в Республике Татарстан, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.07.2013 № 1339-р с одновременным размещением доклада на официальном сайте.

3.13. Межведомственная рабочая группа рассматривает доклад на своём заседании. Относительно каждого рассмотренного в докладе нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, Межведомственная рабочая группа принимает решение о необходимости продления срока его действия, либо о проведении в отношении указанного нормативного правового акта оценки фактического воздействия.

3.14. Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, определяемом Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан».

3.15. Межведомственной рабочей группой может быть принято решение о продлении срока действия нормативного правового акта, положений нормативного правового акта, содержащих обязательные требования, по итогам рассмотрения отчета об оценке фактического воздействия такого нормативного правового акта.