



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

07.10.2014 № Д20и-641

На № _____ от _____

Об учете мнения субъектов Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Российской Федерации направляет для проведения публичных консультаций проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект акта) и просит представить позицию по проекту акта в части наличия в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Копии запроса и проекта акта направлены по электронной почте 7 октября 2014 г.

Свою позицию прошу направить не позднее 13 октября 2014 г. с копией по электронной почте на адрес MorozovaOU@economy.gov.ru

Контактное лицо в Минэкономразвития России по данному вопросу:
Морозова Ольга Юрьевна, тел. +7(499) 795 64 56.

Заместитель директора
Департамента оценки
регулирующего воздействия

О.Ю. Морозова
(499) 795 64 56
Департамент оценки регулирующего воздействия

А.А. Макаренко

Настоящим Министерство экономического развития Российской Федерации извещает о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Проект акта: проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Разработчик проекта акта: Минсельхоз России

Сроки проведения публичных консультаций: 07.10.2014 – 13.10.2014

Способ направления ответов:

Направление по электронной почте на адрес MorozovaOU@economy.gov.ru в виде прикрепленного файла, составленного в произвольной форме

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки:

Департамент оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России,
Морозова Ольга Юрьевна (499) 795-64-56

Прилагаемые к запросу документы:

проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Ответственные подразделения Минэкономразвития России:

Департамент оценки регулирующего воздействия

Комментарий

В целях оценки регулирующего воздействия проекта акта и выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, Минэкономразвития России проводит публичные консультации. В рамках указанных консультаций все заинтересованные лица приглашаются направить свое мнение.

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; № 40, ст. 3986; 2006, № 1, ст. 4; 2007, № 26, ст. 3089, № 41, ст. 4845; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 29, ст. 4289; № 50, ст. 7352; 2013, № 14, ст. 1641) следующие изменения:

1) статью 13.19 изложить в следующей редакции:

«Статья 13.19. Нарушение условий предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных

Нарушение условий предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных, а равно предоставление недостоверных первичных статистических данных -

влечет наложение административного штрафа на должностных

лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.».

2) часть 1 статьи 23.1 дополнить словами «статьей 13.19».

3) статью 23.53 признать утратившей силу.

4) пункт 67 части 2 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:

«67) Должностные лица субъектов официального статистического учета (федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного статистического учета и его территориальных органов, других федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, иных федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации и его территориальных учреждений, осуществляющих сбор первичных статистических данных в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральным планом статистических работ) – об административных

правонарушениях, предусмотренных статьями 13.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 настоящего Кодекса.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

A handwritten signature in black ink, which appears to be the signature of Vladimir Putin, written in a cursive style.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Представленный проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан Минсельхозом России во исполнение поручения Правительства Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части усиления административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере государственной статистики.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 282-ФЗ) Росстат и другие министерства и ведомства формируют официальную статистическую информацию о социальных, экономических, демографических и других общественных процессах в Российской Федерации для представления Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, органам государственной власти и местного самоуправления, другим пользователям, которая является информационной основой для прогнозных, аналитических, управленческих целей.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 282-ФЗ полнота и достоверность официальной статистической информации является основополагающим принципом официального статистического учета.

Важнейшим фактором в обеспечении данного принципа является соблюдение респондентами установленного порядка предоставления первичных статистических данных, необходимых для формирования официальной статистической информации.

В настоящее время наказание, применяемое к должностным лицам, нарушившим порядок представления статистической информации, а равно представившим недостоверную статистическую информацию, установленное статьей 13.19 КоАП РФ, предполагает наложение административного штрафа в размере от трех до пяти тысяч рублей.

Если исходить из размера налагаемых штрафов, то предусмотренная законодательством Российской Федерации санкция не позволяет эффективно бороться с данным видом правонарушений и не решает задачу предупреждения новых правонарушений.

Для выработки наиболее действенного механизма правового воздействия на нарушителей и оказания стимулирующего воздействия на юридических и должностных лиц в целях предупреждения совершения ими правонарушений ответственность за нарушение порядка представления статистической информации должна быть ужесточена.

Необходимость предлагаемых изменений в КоАП РФ по увеличению административных штрафов за нарушение порядка представления статистической информации обусловлена тревожной тенденцией роста количества нарушений его респондентами.

В ходе анализа сведений о выявленных нарушениях порядка представления статистической информации установлено, что территориальными органами Росстата возбуждены дела об административных правонарушениях в 2011 г. – 4996, в 2012 г. – 5487, в 2013 г. – 5677, то есть их количество за три года увеличилось почти на 39 процентов.

В таких регионах как Московская область, Мурманская область, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Республика Тыва количество возбужденных территориальными органами Росстата дел об административных правонарушениях в 2013 году составило 200-250, в Челябинской области, Красноярском крае, Омской области – 300-450.

В 2011 году рассмотрено в установленном порядке дел об административных правонарушениях 5721, в 2012 г. – 5692, в 2013 году – 6173. Сумма наложенного штрафа составила в 2011 г. 14108,7 тыс. рублей, в 2012 г. – 14171,7 тыс. рублей, в 2013 г. – 15411,5 тыс. рублей, а сумма взысканного штрафа – 11054,6 тыс. рублей, 12229,3 тыс. рублей и 12939,8 тыс. рублей соответственно.

По результатам проведенного Росстатом дополнительного анализа практики повторных правонарушений хозяйствующими субъектами порядка предоставления статистических данных необходимо отметить следующее.

По данным Мурманскстата, в 2010 году хозяйствующими субъектами совершено 11 повторных административных правонарушений, в 2011 году – 17, в 2012 году – 15, в 2013 году – 18; по данным Ростовстата, в 2011 году – 1, в 2012 году – 17, в 2013 году – 11 и только за первые четыре месяца 2014 года – 10.

По данным Мособлстата, за 2011-2013 годы имеются случаи привлечения одних и тех же должностных лиц к административной ответственности с наложением административного взыскания от 5 до 10 раз, Ростовстата – от 3 до 7 раз.

Размер административного штрафа (от 3 до 5 тыс. рублей) за данное правонарушение остается неизменным с момента принятия в 2001 году КоАП РФ. При этом потребительские цены на товары и услуги в Российской Федерации выросли за это время более чем в 3,7 раза. Инфляционный

фактор также явился основанием для определения предлагаемого размера штрафа.

Увеличение количества нарушений отчетной дисциплины без наличия эффективного механизма борьбы с данным видом правонарушений затрудняет формирование своевременной и достоверной информации субъектами официального статистического учета в соответствии с Федеральным законом № 282-ФЗ.

В связи с изложенным, целесообразно увеличить размер административного штрафа, установив его: для должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, для юридических лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей, а также установить ответственность за повторное совершение правонарушения в сфере официального статистического учета.

Обеспечить сокращение количества правонарушений, связанных с непредоставлением статистической отчетности, а также с предоставлением недостоверных данных, может только комплекс мер, включающий как увеличение размера административного штрафа, так и обеспечение рассмотрения дел об административных правонарушениях судом.

В настоящее время согласно части 2 статьи 23.53 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях в области государственного статистического учета вправе руководитель Росстата, его заместители, а также руководители территориальных органов Росстата, их заместители. При этом другие субъекты официального статистического учета такими правами не наделены.

Основной функцией указанных должностных лиц является обеспечение реализации полномочий, возложенных на Росстат и его территориальные органы Положением о Федеральной службе государственной статистики, а именно: формирование и предоставление в установленном порядке официальной статистической информации по соответствующей территории заинтересованным пользователям согласно Федеральному плану статистических работ, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

Необходимо наделить все субъекты официального статистического учета полномочиями по привлечению к административной ответственности по статье 13.19 КоАП РФ. Именно министерства и ведомства в установленной сфере деятельности непосредственно фиксируют факты нарушения респондентами отчетной дисциплины и передают сведения в органы государственной статистики для составления протоколов. Как правило, указанные сведения поступают в Росстат в недостаточном объеме и требуют уточнения, анализа и дополнительных консультаций с министерствами и ведомствами, что усложняет составление в установленном порядке протоколов административных правонарушений.

Увеличивая размер административного штрафа, государство тем самым признает повышенную общественную опасность деяний, связанных с непредоставлением статистической отчетности, а также с предоставлением недостоверной информации. И здесь особенно важным является передача рассмотрения административных дел в сфере статистического учета в суд как в орган, обладающий безусловным авторитетом, обеспечивающий всестороннее, полное и беспристрастное рассмотрение дела.

Реализация законопроекта не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "В.В. Путин", written in a cursive script.