**Тридцать шестой урок. О реформе контрольно-надзорной деятельности**

В течение последних трех лет в России активно обсуждается и внедряется в практику реформа контрольно-надзорной деятельности. Вносятся изменения в нормативные правовые акты, подготовлен проект нового федерального закона о контроле-надзоре.

Обозначим наиболее важные мероприятий реформы, которые в 2017 году реализованы на федеральном уровне:

1. Внедрена риск-ориентированная модель организации и проведения плановых проверокв отдельных видах государственного контроля (надзора).

Суть риск-ориентированного подхода заключается в классификации подконтрольных субъектов по степени риска причинения в результате их деятельности ущерба охраняемым законом ценностям и включении в план проверок только тех предприятий, у которых такой риск является значительным.

Снижение числа запланированных на 2018 год проверок благодаря внедрению риск-ориентированного подхода к 2017 году составило 8%.

В результате 60% подконтрольных субъектов отнесены к низкой категории риска, они не будут подвергаться плановым проверкам. При этом 3,75% предприятий попали в чрезвычайно высокую и высокую категории риска, они будут проходить через плановые проверки каждый год.

Справочно:

Планы проверок на 2018 год сформированы на основании риск-ориентированного подхода в отношении 19 видов контроля (надзора)

*Примеры:*

Федеральный - пожарный, санитарно-эпидемиологический, в области связи

Региональный – ветеринарный, экологический, жилищный, в сфере долевого строительства, лицензионный контроль за управляющими компаниями жилых домов.

Применение такого подхода привело к сокращению общего количества плановых проверок за счет проверок, проводимых ранее в отношении подконтрольных субъектов, не представляющих высоких рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

По состоянию на 31 мая 2018 г. по 29 видам государственного контроля (надзора) приняты нормативные правовые акты о внедрении риск-ориентированного подхода, устанавливающие категории риска (классы опасности) и критерии отнесения к ним подконтрольных объектов.

2. Изменились подходы к оценке эффективности работы инспекторов.Важно не количество проверок и выявленных нарушений, а повышение безопасности и снижение причиненного ущерба в подконтрольной сфере.

Почти 26 тысяч сохранённых жизней — это один из важнейших результатов реформы (снижение смертности по рискам, контролируемым надзорными органами: в 2015 году – 182 тысячи, в 2017 году – 156 тысяч). Уровень материального ущерба от происшествий снизился по сравнению с показателями 2015 года на 15 млн рублей.

3. При проведении плановых проверок внедряется использованиепроверочных листов (списков контрольных вопросов).

В основу чек-листа ложатся обязательные требования, ответы на которые позволяют сделать вывод о наличии или отсутствии нарушений;

4. Правительством Российской Федерации установлен перечень сведений, которые не могут быть истребованы у проверяемых лиц (распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р).

В нем фигурирует 40 ведомств – владельцев информационных ресурсов, 188 наименования сведений.

5. По отдельным направлениям появилась возможность проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), относятся:

Справочно:

1) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств;

2) административные обследования объектов земельных отношений;

3) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга;

4) измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения;

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;

6) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и СМИ;

7) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях ЮЛ и ИП, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

8) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

6. Введен институт предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, заключающийся в предупреждении подконтрольного субъекта об имеющемся или возможном нарушении.

Применение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований позволяет принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований без проведения контрольно-надзорного мероприятия и его возможных последствий в виде привлечения к административной ответственности.

7. Развивается информатизация сферы контроля (надзора). Пока это внедрение информационных технологий в работу инспекторов (планшеты, внутренние программные продукты), а в перспективе – возможность дистанционного взаимодействия с контролерами через личный кабинет на Портале государственных услуг.

8. Большое внимание уделяется профилактическим мероприятиям. Основная задача контрольно-надзорного органа предупредить возможные нарушения.

С 2017 года федеральные органы ежеквартально проводят публичные обсуждения, с участием подконтрольных субъектов и бизнес-объединений. Цель такого мероприятия – рассказать о том, как можно и как нельзя осуществлять ту или иную деятельность, какие существуют требования и как их исполнить.

Республика Татарстан включилась в реформу в прошлом году.

За это время:

- постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2017 №121 утверждена «дорожная карта») реформы контрольно-надзорной деятельности в республике;

- планы проведения проверок на 2018 год по 6 региональным видам государственного контроля (надзора) составлены с учетом риск-ориентированного подхода, по одному *(в сфере контроля за алкогольной продукцией)* – плановые проверки отменены. В 2018 году новые виды контроля начнут применять этот подход;

- утверждены показатели результативности и эффективности по всем видам регионального государственного контроля (надзора) *(постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.03.2018 №175)*;

- разработана и реализуется программа повышения квалификации инспекторов.

Большая работа Министерством экономики Республики Татарстан как методологом проводится в части профилактики нарушений.

Для удобства предпринимателей на официальных сайтах органов власти созданы специальные разделы «Государственный/муниципальный контроль (надзор)» с типовой структурой и наполнением.

На постоянной основе актуализируется Сводный перечень обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Сводный перечень размещен на сайте Министерства экономики Республики Татарстан и доступен в МФЦ для бизнеса.

Кроме того, в целях укрепления обратной связи с бизнес-сообществом, а также повышения прозрачности деятельности контрольно-надзорных органов в республике заработал информационный интернет ресурс «Проверенный бизнес». Это совместный проект Министерства экономики Республики Татарстан и Прокуратуры, созданный как база знаний для предпринимателей, содержащая практические рекомендации по прохождению проверок.