ППРОЕКТ ПРИКАЗА

**Об утверждении Программы Министерства экономики Республики Татарстан**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

**на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, приказываю:

1. Утвердить Программу Министерства экономики Республики Татарстан профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу лицензирования (Н.Н.Горновская) обеспечить исполнение утвержденной Программы профилактики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Г.И.Насибуллина.

**Заместитель Премьер-министра**

**Республики Татарстан – министр**

**экономики Республики Татарстан М.Р.Шагиахметов**

Утверждена приказом

Министерства экономики

Республики Татарстан

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Программа Министерства экономики Республики Татарстан профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке,**

**хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год**

Программа Министерства экономики Республики Татарстан профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год (далее – Программа профилактики, Программа) разработана в соответствии со [ст. 44](https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-31072020-n-248-fz-o-gosudarstvennom-kontrole/#100487) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Правилами](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-25062021-n-990-ob-utverzhdenii/#100032) разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные [Положение](#P42)м о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – Положение о лицензировании).

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,**

**на решение которых направлена программа профилактики.**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Предметом государственного лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Учет объектов лицензионного контроля осуществляется лицензирующими органами в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E6D53A7675616AF08B9194E6A12ABC12EB39349FC4A33BEF7C96D4FFB1CB0A6ADE427B23154D1420D868CD89A0wC19K) от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Положением о лицензировании, путем ведения реестров объектов лицензионного контроля с использованием государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности".

Деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов осуществляют на территории Республики Татарстан 176 юридических лиц и 6 индивидуальных предпринимателей.

Из общего числа 182 подконтрольных объектов осуществления лицензируемого вида деятельности:

- 141 осуществляют два вида работ: заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, заготовка, хранение, переработка и реализация лома цветных металлов;

- 19 осуществляют деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов;

- 21 осуществляют деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов.

Более 90% общего числа подконтрольных объектов относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Государственный лицензионный контроль осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, контрольные мероприятия проводятся в зависимости от присвоенной категории риска.

[Приказом Министерства экономики Республики Татарстан от 31.07.2023 № 165 «Об отнесении объектов лицензионного контроля к категориям риска»](https://mert.tatarstan.ru/file/mert/File/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%BE%D1%82%2031.07.2023%20%E2%84%96%20165%20(%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4).pdf) утверждено отнесение объектов лицензионного контроля к категориям рисков (<https://mert.tatarstan.ru/perechen-litsenziatov-s-ukazaniem-kategorii-riskov-5853829.htm>).

Из общего количества 566 объектов контроля (182 лицензиата) к низкой категории риска отнесено 95 объектов, к средней - 471. Лицензиаты, деятельность которых была бы отнесена к категории высокого риска, отсутствуют.

Исходя из критериев принятия решений по формированию плана проверок, закрепленных в Положении о лицензировании, план проведения проверок на 2023 год не формировался, плановые проверки не проводились.

Превалирующим направлением контрольной надзорной деятельности государства становится профилактика, в рамках осуществления которой принимается настоящая программа, проводятся профилактические мероприятия, призванные привести к снижению риска нарушений обязательных требований при осуществлении подконтрольной деятельности.

В рамках этого направления министерством разработаны и размещены на сайте в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» (<https://mert.tatarstan.ru/profilaktika-narusheniy-litsenzionnih-trebovaniy.htm>) следующие документы:

- Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

- Программа Министерства экономики Республики Татарстан профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – Программа профилактики);

- Руководство по соблюдению обязательных требований;

- Типовые нарушения и разъяснения к ним.

Также на сайте министерства организована Дистанционная школа лицензиата (<https://mert.tatarstan.ru/Remote_school_of_the_licensee.htm>), где в доступной форме изложены как общие вопросы лицензирования и контроля, так и особенности их процедур, сложности, провоцирующие совершение нарушений.

В разделах «Часто задаваемые вопросы» (<https://mert.tatarstan.ru/index.htm/faq/2201.htm>) и «Полезная информация» (<https://mert.tatarstan.ru/poleznaya-informatsiya.htm>) размещены дополнительные сведения, разъясняющие отдельные особенности применения законодательства и также направленные на исключение нарушений в деятельности лицензиатов, соискателей лицензий.

В целях организации обратной связи на сайте министерства размещена доступная для заполнения анкета для соискателей лицензии и подконтрольных субъектов по вопросам качества услуги лицензирования, эффективности государственного лицензионного контроля (<https://mert.tatarstan.ru/licensing/opros.htm>)

В рамках реализации Программы профилактики проведен 21 профилактический визит, в ходе которых даны рекомендации и разъяснения, направленные на предупреждение лицензиатов от возможных нарушений, по обязательным требованиям, особенностям государственного контроля, категориям риска и т.д.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.**

Программа направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основные задачи для достижения поставленных целей:

- выявление причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

- повышение уровня информированности контролируемых лиц;

- поддержание мотивации к добросовестному поведению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются Министерством на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме;

информационная открытость - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;

вовлеченность - обеспечение включения контролируемых лиц посредством инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с министерством по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включение максимального числа контролируемых лиц в процесс взаимодействия с министерством;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий министерством;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Положением о лицензировании определены в качестве профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E6D53A7675616AF08B9194E6A12ABC12EB39349FC4A33BEF7C96D4FFB1CB0A6ACC42232F14480822D57D9BD8E69E6337CC1F3386C210494CwC1AK) от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ) путем предоставления им сведений посредством:

электронной почты по адресу, сведения о котором представлены контрольному (надзорному) органу контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора) или оказании государственных либо по адресу электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

личного кабинета на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ).

Обобщение правоприменительной практики оформляется лицензирующим органом ежегодно в виде доклада, который утверждается курирующим заместителем министра и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы "Управление" до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы "Управление".

Предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований объявляется лицензиату в случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Утверждение и объявление предостережения осуществляется не позднее 5 дней со дня получения уполномоченным должностным лицом министерства указанных сведений.

Консультирование может осуществляться должностным лицом лицензирующего органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок обжалования решений лицензирующего органа, действий (бездействия) должностных лиц лицензирующего органа;

гарантии и защита прав лицензиатов.

Профилактические визиты проводятся в обязательном порядке в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска.

В ходе обязательного профилактического визита должностным лицом лицензирующего органа может осуществляться консультирование лицензиата в порядке, установленном [статьей 50](consultantplus://offline/ref=E6D53A7675616AF08B9194E6A12ABC12EB39349FC4A33BEF7C96D4FFB1CB0A6ACC42232F14480F25D37D9BD8E69E6337CC1F3386C210494CwC1AK) Закона № 248-ФЗ.

Лицензиат уведомляется о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Для проведения лицензиатом самообследования на предмет установления соблюдения обязательных требований и степень готовности к контрольному мероприятию на сайте министерства и портале «Проверенный бизнес» размещены проверочные листы: <https://mert.tatarstan.ru/proverochniy-list-dlya-samoobsledovaniya.htm>.

Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Форма проведения мероприятия | Срок (периодичность) проведения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Информирование контролируемых лиц по перечню нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). | 1. Размещение на официальном сайте министерства и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, их текстов.  2. Подготовка, размещение материалов по соблюдению обязательных требований. | 1. Постоянно. Актуализация при внесении изменений в законодательство Российской Федерации, которым установлены обязательные требования, после их официальных опубликований.  2. Постоянно. Актуализация по мере обновления обобщения правоприменительной практики лицензионного контроля министерства. | Отдел лицензирования |
| 2 | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения процедур лицензионного контроля. | 1. Размещение на официальном сайте министерства и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, их текстов.  2. Подготовка, размещение материалов по соблюдению обязательных требований, порядку проведения контрольных надзорных мероприятий.  3. Размещение на сайте министерства, портале «Проверенный бизнес» чек-листов для самообследования. | 1. Постоянно. Актуализация при внесении изменений в законодательство Российской Федерации, которым установлены обязательные требования, после их официальных опубликований  2. Постоянно. Актуализация по мере обновления материалов по соблюдению обязательных требований, порядку проведения контрольных надзорных мероприятий. | Отдел лицензирования |
| 3 | Информирование контролируемых лиц по типовым нарушениям обязательных требований | 1.Подготовка и размещение на официальном сайте министерства материалов по результатам правоприменительной практики лицензионного контроля, типовым нарушениям.  2.Направление информации для размещения на портале «Проверенный бизнес» (provbiz.ru) в закрепленной части | 1.Один раз в год (2 квартал).  2.По мере необходимости. | Отдел лицензирования |
| 4 | Информирование контролируемых лиц о профилактике нарушений обязательных требований. | Подготовка материалов и размещение на официальном сайте министерства в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» | Постоянно | Отдел лицензирования |
| 5 | Информирование контролируемых лиц по общим вопросам лицензирования, контроля и особенностям их осуществления. | Ведение «Дистанционной школы лицензиата» (подготовка и размещение материалов на официальном сайте министерства) | По мере необходимости, но не реже одного раза в квартал | Отдел лицензирования |
| 6 | Обобщение результатов правоприменительной практики лицензионного контроля | Подготовка и размещение на официальном сайте министерства материалов по результатам правоприменительной практики лицензионного контроля. | Один раз в год (2 квартал). | Отдел лицензирования |
| 7 | Консультирование соискателей лицензии, контролируемых лиц. | Организация и проведение личных консультаций, посредством телефонной, почтовой, электронной связи, личного приема | По мере необходимости. | Отдел лицензирования |
| 8 | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Направление письменных предостережений | По мере необходимости | Отдел лицензирования |
| 9 | Проведение профилактических визитов | Профилактический визит | В соответствии с планом | Отдел лицензирования |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Ожидаемый результат от реализации программы:

- увеличение доли добросовестных контролируемых лиц;

- уменьшение административной нагрузки на контролируемые лица.

Оценка эффективности программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от их общего количества, %.

При проведении плановых проверок с учетом оснований, закрепленных в Законе № 248-ФЗ, могут применяться дополнительные показатели оценки эффективности мероприятий Программы профилактики:

Снижение доли контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок), в ходе которых выявлены нарушения, от общего количества плановых проверок в текущем году по отношению к предыдущему году. Показатель рассчитывается как отношение количества проверок, при которых выявлены нарушения обязательных требований, к общему количеству проведенных в текущем году контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок). Результат сравнивается с предыдущим годом;

Снижение доли контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок), по результатам которых не применялись меры административного воздействия (не выдавались предписания), от общего количества плановых проверок в текущем году, по отношению к предыдущему году. Показатель рассчитывается как отношение количества проверок, при которых не применялись меры административного наказания (предписание) к общему количеству проведенных проверок.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2022  (базовый год) | 2023 |
| 1 | Снижение доли контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок), в ходе которых выявлены нарушения, от общего количества плановых проверок в текущем году по отношению к предыдущему году | 100 % | Не более 90 % |
| 2 | Снижение доли контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок), по результатам которых не применялись меры административного воздействия (не выдавались предписания), от общего количества плановых проверок в текущем году | 0 % | Не менее 10 % |

Методика расчета показателей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Параметры расчета |
| 1 | Доля контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок), в ходе которых выявлены нарушения, от общего количества плановых проверок в текущем году, % | Показатель рассчитывается как отношение количества плановых, внеплановых проверок, при которых выявлены нарушения обязательных требований, к общему количеству проведенных в текущем году контрольно-надзорных мероприятий (плановых, внеплановых проверок). Результат сравнивается с предыдущим годом.  V = А/В х 100%  А - количество контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок) при которых выявлены нарушения обязательных требований;  В – количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок) в текущем году. |
| 2 | Доля контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок), по результатам которых не применялись меры административного воздействия (не выдавались предписания), от общего количества плановых проверок в текущем году, % | Показатель рассчитывается как отношение количества проверок, при которых не применялись меры административного наказания (предписание) к общему количеству проведенных проверок. Результат сравнивается с предыдущим годом.  V = А/В х 100%  А - количество плановых проверок, при которых не применялись меры административного наказания (не выдавались предписания);  В – общее количество плановых проверок в текущем году. |