Проект

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан |

Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

2. Исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), в срок до 20 декабря 2021 года сформировать перечни нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований в 2021 - 2022 годах.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан принять муниципальные нормативные правовые акты, определяющие порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Премьер-министр
Республики Татарстан А.В.Песошин

Утвержден

постановлением

Кабинета Министров

Республики Татарстан

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан

I. Общие положения

1.1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (далее – Порядок) разработан в соответствии с федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (далее – обязательные требования, нормативные правовые акты).

1.2. Настоящий Порядок устанавливает порядок установления и оценки применения обязательных требований.

1.3. Настоящий Порядок применяется исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, осуществляющими нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, на которые нормативными правовыми актами возложены полномочия по установлению обязательных требований (далее – уполномоченные органы).

II. Порядок установления обязательных требований

2.1. Уполномоченные органы устанавливают обязательные требования и оценку их применения с соблюдением принципов, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, руководствуясь настоящим Порядком.

2.2. При установлении обязательных требований должны быть определены:

а) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

б) лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица);

в) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

г) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности);

д) исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.3. Нормативным правовым актом уполномоченного органа, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

2.4. В отношении проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, проводится оценка регулирующего воздействия в порядке, определенном постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 года № 1182 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан».

2.5. Уполномоченные органы дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

2.6. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа.

2.7. Уполномоченные органы обеспечивают информирование контролируемых лиц, о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору) (далее – контрольные (надзорные) органы) и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

2.8. Информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

2.9. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем контрольного (надзорного) органа.

2.10. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

2.11. Руководства по соблюдению обязательных требований, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также руководства по соблюдению обязательных требований, нарушение которых является типовым или массовым, подлежат обязательным разработке и размещению на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). Указанный контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта руководства по соблюдению обязательных требований.

III. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. Оценка применения обязательных требований проводится контрольным (надзорным) органом в соответствии с ежегодно утверждаемым им перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований (далее – Перечень).

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проекты Перечней для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 3 года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 2 года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 1 год до окончания срока действия

В целях публичного обсуждения проекта Перечня Уполномоченный орган не позднее 1 сентября, предшествующего году подготовки Уполномоченным органом проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад), размещает на официальном сайте проект Перечня с одновременным извещением контролируемых лиц, органов и организации, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

Срок публичного обсуждения проекта Перечня не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

Уполномоченным органом в целях публичного обсуждения проекта Перечня при необходимости проводятся совещания, мероприятия с участием контролируемых лиц, заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

Уполномоченный орган рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт в срок, установленный абзацем шестым настоящего пункта, в связи с проведением публичного обсуждения проекта Перечня, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения, дорабатывает (при необходимости) проект Перечня с учетом поступивших предложений и в срок не более 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на официальном сайте.

Доработанный проект Перечня, утвержденный руководителем уполномоченного органа, подлежит размещению на официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году подготовки уполномоченным органом проекта доклада.

3.3. Уполномоченный орган проводит оценку применения обязательных требований в соответствии с целями, указанными в пункте 3.1 настоящего Порядка, и готовит проект доклада.

3.4. Источниками информации для подготовки проекта доклада являются:

а) результаты мониторинга применения обязательных требований;

б) результаты анализа осуществления контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности;

в) результаты анализа судебной практики;

г) обращения, предложения и замечания контролируемых лиц;

д) позиции исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, в том числе полученные при разработке проекта нормативного правового акта на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

е) иные сведения, которые, по мнению уполномоченного органа, позволяют объективно оценить применение обязательных требований.

3.5. В доклад включается следующая информация:

а) общая характеристика оцениваемых обязательных требований;

б) результаты оценки применения обязательных требований;

в) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

3.6. Общая характеристика обязательных требований должна включать следующие сведения:

а) перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов;

б) сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

в) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

г) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

д) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в соответствующей сфере общественных отношений;

е) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

3.7. Оценка применения обязательных требований проводится на основании анализа ведения предпринимательской и иной экономической деятельности и должна содержать следующую информацию:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

в) оценка фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами обязанностей или ограничений;

г) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере;

д) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий;

е) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами обязательных требований, в случае если нормативными правовыми актами установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений;

ж) количество и содержание обращений контролируемых лиц в контрольный (надзорный) орган, связанных с применением обязательных требований;

з) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

и) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

к) иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления.

Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований должны содержать один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт;

б) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости отмены (признании утратившим силу) нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, его отдельных положений.

3.8. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации;

б) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

в) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

г) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

д) наличие в нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

е) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

ж) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

3.9. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости отмены (признании утратившим силу) нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 3.8 настоящего Порядка, а также при выявлении одного из следующих случаев:

а) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких нормативных правовых актах;

б) отсутствие у уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом применения обязательных требований.

3.10. В целях публичного обсуждения проекта доклада уполномоченный орган не позднее 1 марта, следующего за годом подготовки уполномоченным органом Перечня, размещает проект доклада на официальном сайте, с одновременным извещением контролируемых лиц, органов и организации, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

3.11. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.12. Уполномоченный орган рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт в срок, установленный пунктом 3.11 настоящего Порядка, в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на официальном сайте. Сводка предложений подписывается заместителем руководителя уполномоченного органа.

3.13.Уполномоченный орган дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада, и направляет до 1 июня, следующего за годом подготовки уполномоченным органом Перечня, доработанный доклад, подписанный руководителем уполномоченного органа, для рассмотрения в подгруппу по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации мероприятий реформы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Татарстан межведомственной рабочей группы по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проекта «Открытый Татарстан» в Республике Татарстан, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.07.2013 № 1339-р с одновременным размещением доклада на официальном сайте.

3.14. Межведомственная рабочая группа рассматривает доклад на своём заседании. Относительно каждого рассмотренного в докладе нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, Межведомственная рабочая группа принимает решение о необходимости продления срока его действия, либо о проведении в отношении указанного нормативного правового акта оценки фактического воздействия.

3.15. Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, определенном постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан».

3.16. Межведомственной рабочей группой может быть принято решение о продлении срока действия нормативного правового акта, положений нормативного правового акта, содержащих обязательные требования, по итогам рассмотрения отчета об оценке фактического воздействия такого нормативного правового акта.