



КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
В 2009 ГОДУ

КАЗАНЬ 2010



Министерство экономики Республики Татарстан реализует функции по выработке государственной политики по управлению экономическим развитием Республики Татарстан, социальной сферой, инвестиционной деятельностью, формированию республиканских целевых программ, участию в формировании федеральных целевых программ, инновационной деятельностью, административной реформы, территориальным развитием.

В 2009 году деятельность Министерства экономики была ориентирована на решение важнейших задач, поставленных в Послании Президента Республики Татарстан, на разработку и реализацию антикризисных мер, а также на направления, которые были определены федеральными и республиканскими программными документами.



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**



# ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |     |
|--|-----|
| 1. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ   | 6   |
| 1.1 Разработка и мониторинг стратегических программных документов  | 6   |
| 1.2 Прогнозирование социально-экономических процессов  | 8   |
| 2. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР  | 11  |
| 3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ   | 20  |
| 3.1 Оценка эффективности деятельности исполнительных органов власти  | 20  |
| 3.2 Доклады субъектов бюджетного планирования Республики Татарстан   | 24  |
| 3.3 Государственный заказ на управление  | 27  |
| 3.4 Реализация республиканских целевых программ  | 31  |
| 3.5 Кадровая политика  | 33  |
| 4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА   | 39  |
| 5. АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА  | 44  |
| 6. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  | 48  |
| 7. ИНФРАСТРУКТУРНОЕ РАЗВИТИЕ   | 59  |
| 7.1 Привлечение средств федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ, приоритетных проектов, субсидий и Инвестиционного фонда Российской Федерации | 59  |
| 7.2 Развитие общественной инфраструктуры Республики Татарстан  | 63  |
| 8. ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА   | 66  |
| 9. ИНВЕСТИЦИОННАЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА   | 69  |
| 9.1 Государственное регулирование инвестиционной сферы   | 69  |
| 9.2 Государственное регулирование инновационной сферы  | 81  |
| 9.3 Международные контакты министерства  | 89  |
| 10. ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ   | 92  |
| 11. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА  | 95  |
| 12. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ЗАГОТОВКИ, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЦВЕТНЫХ И ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ  | 99  |
| 13. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА   | 102 |
| 14. АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И ДИНАМИКА ДОКУМЕНТООБОРОТА МИНИСТЕРСТВА  | 106 |
| 15. 2009 ГОД – ГОД СПОРТА В МИНИСТЕРСТВЕ   | 108 |

# 1. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

## 1.1. РАЗРАБОТКА И МОНИТОРИНГ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ

### Программа социально-экономического развития Республики Татарстан

Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы – важнейший документ, определяющий приоритетные направления социально-экономической политики Республики Татарстан. Главной целью Программы является обеспечение качества жизни населения республики не ниже нормативного на основе устойчивого раз-

Министерство экономики – координатор разработки и реализации основных программных документов

вития экономики и социальной сферы.

Министерством экономики Республики Татарстан на основе разрабатываемых министерствами и ведомствами планов мероприятий по реализации Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы осуществляется ежеквартальный мониторинг выполнения мероприятий и готовится сводная информация о реализации Программы по итогам года, которая представляется Премьер-министру Республики Татарстан. Результаты этой работы используются при разработке прогнозов и программ на текущий финансовый год, а также стали основой для оценки текущей ситуации при разработке Программы социально-экономического развития Рес-

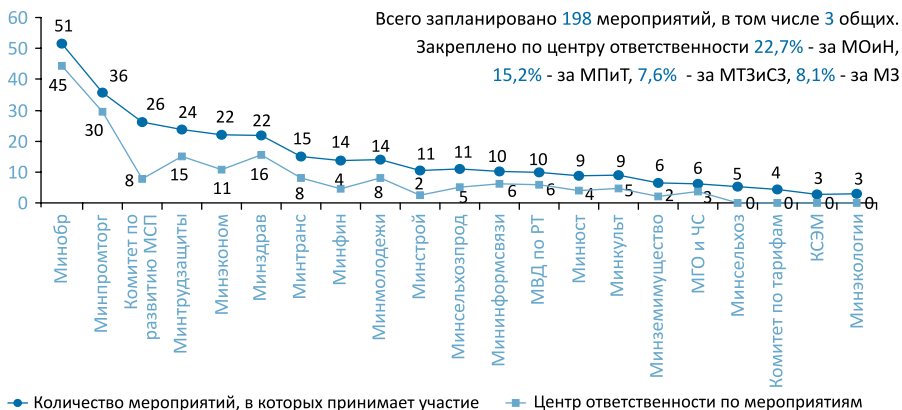
спублики Татарстан на текущий 5-летний период, работа над которой началась.

### Выполнение положений Посланий Президента Российской Федерации и Президента Республики Татарстан

Министерство экономики Республики Татарстан является координатором работ по подготовке материалов к Посланию Президента Республики Татарстан, проекта Комплексного плана действий Правительства по его реализации, проекта плана мероприятий Кабинета Министров Республики Татарстан по реализации Послания Президента Российской Федерации и осуществления контроля за их выполнением.

Президентом России Д.А.Медведевым в Послании Федеральному собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 года было подчеркнуто: «Наш приоритет – это производство (а в перспективе – и экспорт) знаний и новых технологий». На основании изложенных приоритетов Министерством экономики Республики Татарстан был разработан План мероприятий Кабинета Министров Республики Татарстан в 2009 году по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.02.2009 № 62), в котором из 198 мероприятий 45 (22,7%) закреплены по центру ответственности за Министерством образования и науки

## Количество мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации в разрезе министерств и ведомств



Республики Татарстан, 30 (15,2%) – за Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан.

В целях реализации основных положений и задач, определенных в Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2009 год, Министерством экономики Республики Татарстан с учетом предложений министерств и ведомств Республики Татарстан был разработан Комплексный план действий Правительства Республики Татарстан (утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.02.2009 № 63).

Президентом Республики Татарстан М.Ш.Шаймиевым в Послании на 2009 год было подчеркнуто, что «тактическая и стратегическая задачи республики и на данном этапе заключаются в продолжении эффективного роста.

«Нам важно сохранить приоритеты обучающегося региона – активно и всесторонне готовить новое поколение квалифицированных специалистов международного уровня, способных не только представлять нашу республику в мире, но и обеспечи-

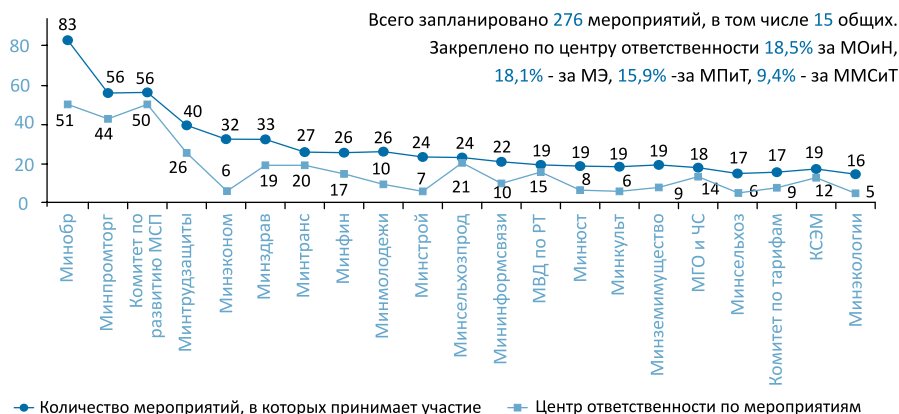
вать своей работой высокую конкурентоспособность, инновационный прорыв и высокую инвестиционную привлекательность Татарстана». Именно поэтому наибольшее количество из 276 мероприятий Комплексного плана закреплены по центру ответственности за Министерством образования и науки Республики Татарстан – 51 (18,5%), Министерством экономики Республики Татарстан – 50 (18,1%) и Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан – 44 (15,9%).

Министерством экономики Республики Татарстан ведется ежеквартальный мониторинг выполнения министерствами и ведомствами мероприятий по реализации Посланий Президента Республики Татарстан и Президента Российской Федерации, отчеты о выполнении которых представляются в Кабинет Министров Республики Татарстан.

### Основные задачи на 2010 год:

- Подведение итогов по реализации Программы социально-экономического развития Республики Татарстан за весь период ее реализации (2005-2010 годы).

## Количество мероприятий, включенных в Комплексный план в 2009 году в разрезе министерств и ведомств



- Разработка Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011-2015 годы.
- Подготовка предложений по совершенствованию системы государственного управления в целях недопущения невыполнения министерствами и ведомствами мероприятий по реализации основных положений Посланий Президента Российской Федерации и Президента Республики Татарстан.

ской Федерации и Президента Республики Татарстан.

- Совершенствование системы оценки выполнения мероприятий Комплексного плана действий Правительства Республики Татарстан по реализации Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан.

### 1.2. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Социально-экономическое прогнозирование является одной из важнейших функций Министерства экономики. Министерство экономики организует и координирует разработку прогнозов социально-экономического развития Республики Татарстан.

В рамках разработки макроэкономических прогнозов деятельность Министерства в 2009 году была сосредоточена на следующих направлениях.

Первое направление – разработка в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации на вариантной основе предварительного и уточненного

прогнозов социально-экономического развития Республики Татарстан и представление их в установленные сроки в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Второе направление – разработка в соответствии с Бюджетным Кодексом Республики Татарстан и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан основных параметров прогноза социально-экономического развития республики и представление в установленные сроки в Кабинет Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан.



Третье направление - ведение ежемес-ячного мониторинга текущего социально-экономического развития республики с целью разработки показателей экономического роста, оценки влияния важнейших факторов на экономический рост, оценки экономического состояния секторов экономики.

Результаты мониторинга направляются в Министерство экономического развития Российской Федерации, Кабинет Министров Республики Татарстан, размещаются на официальном сайте министерства.

Министерство экономики организует и координирует разработку прогнозов социально-экономического развития Республики Татарстан

Прогноз Республики Татарстан на 2010-2012 годы впервые был разработан на вариантной основе:

- пессимистический вариант прогноза, разработанный в начале 2008 года, в период полнейшей неопределенности мирового экономического развития и учитывающий негативные оценки социально-экономического развития;
- базовый вариант прогноза, на основе сценарных условий развития российской экономики и отражающий основные тенденции в условиях прогнозируемого изменения внешних и внутренних факторов;
- целевой вариант прогноза, учитывающий реализацию Правительством Республики Татарстан комплекса дополнительных мероприятий, направленных на ускорение социально-экономического развития.

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели Республики Татарстан в сравнении с Российской Федерацией (в сопоставимых ценах, % к предыдущему году)

|  | 2007  | 2008  | 2009<br>оценка | 2010<br>прогноз |
|--|-------|-------|----------------|-----------------|
| Валовой региональный продукт (ВРП)                         | 110,7 | 108,2 | 95,8           | 103,4           |
| Российская Федерация                                       | 108,1 | 105,6 | 91,5           | 103,1           |
| Индекс потребительских цен, в % к декабрю предыдущего года | 111,6 | 111,8 | 107,5          | 106,5           |
| Российская Федерация                                       | 111,9 | 113,3 | 108,8          | 107,5           |
| Индекс промышленного производства                          | 108,9 | 105,8 | 91,5           | 103,0           |
| Российская Федерация                                       | 106,3 | 102,1 | 88,5           | 102,8           |
| Продукция сельского хозяйства                              | 105,4 | 108,8 | 100,1          | 104,7           |
| Российская Федерация                                       | 103,3 | 110,8 | 100,5          | 103,1           |
| Оборот розничной торговли                                  | 121,6 | 119,9 | 97,9           | 104,0           |
| Российская Федерация                                       | 116,1 | 113,5 | 94,3           | 103,3           |
| Инвестиции в основной капитал                              | 114,7 | 104,0 | 93,3           | 103,0           |
| Российская Федерация                                       | 121,1 | 109,8 | 82,4           | 102,9           |

Прогнозные показатели развития отдельных секторов экономики разрабатываются на основе данных республиканских предприятий по важнейшим видам промышленной и сельскохозяйственной продукции.

Базовый вариант прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на 2010 год явился экономической основой проекта бюджета Республики Татарстан на 2010 год и среднесрочного финансового плана на 2010-2012 годы.

Основные макроэкономические показатели Республики Татарстан в сравнении с Российской Федерацией приведены в таблице 1.

#### Основные задачи на 2010 год:

- Подготовка законопроекта о стратегическом регулировании в Республике Татарстан.
- Разработка прогнозных целевых ориентиров социально-экономического развития для проекта Программы социально-экономического развития Республики Татарстан до 2015 года.
- Разработка прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период до 2013 года.
- Оценка влияния отдельных макроэкономических показателей на характеристики бюджетной системы.
- Подготовка предложений по проекту республиканского бюджета в части компетенции министерства. Совершенствование методов прогнозирования и повышение качества разработки прогнозов социально-экономического развития.

## 2. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКРИЗИСНОГО ПАКЕТА МЕР

Антикризисная политика Правительства Республики Татарстан направлена на осуществление мер, позволяющих минимизировать негативные последствия мирового финансового кризиса.

В этих целях распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.12.2008 №2178-р утвержден План мероприятий, направленных на стабилизацию и оздоровление ситуации в экономике. В соответствии с Планом в республике создана система оперативного мониторинга текущей ситуации в социально-экономической сфере, которая позволила своевременно принимать решения, направленные на улучшение ситуации в республике. Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.11.2008 №1974-р утвержден перечень показателей и определен круг предприятий и организаций, подлежащих еженедельному мониторингу. В этот перечень вошли системообразующие предприятия, а также крупные предприятия и организации отраслей экономики, оказывающие наибольшее воздействие на экономические и социальные процессы, происходящие в республике.

Для обеспечения координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и взаимодействия с представителями научных и общественных организаций, предпринимательским сообществом при осуществлении антикризисных мер в финансовой, экономи-

ческой, производственной и социальной сферах в декабре 2008 года Указом Президента Республики Татарстан от 29.12.2008 №УП-696 создана Республиканская комиссия по обеспечению развития экономики Республики Татарстан в условиях мирового финансового кризиса, а для выработки оперативных решений распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.11.2008 №1990-р создан Экономический совет при Кабинете Министров.

Правительственной комиссией по обеспечению устойчивости развития российской экономики утвержден перечень системообразующих организаций, имеющих стратегическое значение, в который вошли 12 предприятий Республики Татарстан.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.02.2009 № 211-р утверждены составы межведомственных рабочих групп по подготовке предложений по предоставлению государственной поддержки предприятиям, включенным в перечень системообразующих организаций, утвержденный Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

В рамках выработки мер оказания государственной поддержки Министерством экономики Республики Татарстан, отраслевыми министерствами регулярно проводятся заседания межведомственных рабочих групп по рассмотрению планов обеспечения устойчивой работы предприятий, вошедших в перечень системообразующих предприятий Республики Татарстан, утвержденный Правительственной комис-

сией по повышению устойчивости развития российской экономики.

Принятые в ходе заседаний решения оформляются в виде конкретных поручений.

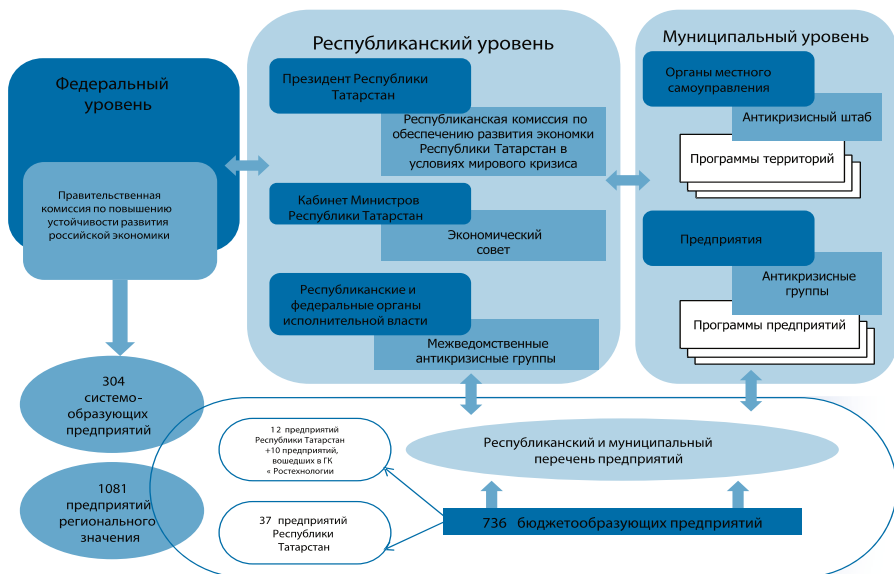
На основе предложений субъектов Российской Федерации Министерством регионального развития Российской Федерации сформирован перечень предприятий регионального значения, утвержденный Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики. От нашей республики в данный перечень вошли 37 предприятий. В настоящее время в соответствии с Приказом министра регионального развития Российской Федерации от 19.03.2009 № 64 Министерством экономики Республики Татарстан совместно с отраслевыми министерствами ведется работа по мониторингу финансово-экономического состояния данных предприятий и подготовке пред-

ложений по мерам государственной поддержки федерального уровня для предприятий регионального значения.

Министерством экономики Республики Татарстан совместно с отраслевыми министерствами и исполнительными комитетами муниципальных образований республики проведена работа по формированию сводного перечня предприятий и организаций, имеющих существенное значение для экономики Республики Татарстан и муниципальных образований. Сводный перечень включает в себя предприятия и организации республики, включенные в перечень системообразующих организаций и перечень предприятий регионального значения.

Сводный перечень предприятий был утвержден на десятом заседании Экономического совета при Кабинете Министров Республики Татарстан 11.04.2009. Распоряжением Кабинета Министров Республики

### Схема взаимодействия республиканских, федеральных и муниципальных органов власти в условиях кризиса



Татарстан от 24.02.2009 № 219-р предусмотрено ежемесячное проведение мониторинга финансово-хозяйственной деятельности предприятий, вошедших в Сводный перечень, на уровне муниципальных образований и отраслевых министерств.

На сегодняшний день предприятиям республики на федеральном и региональном уровнях оказаны следующие меры государственной поддержки:

#### **ОАО «КАПО ИМ. С.П. ГОРБУНОВА»**

Принято распоряжение Правительства РФ о направлении бюджетных ассигнований в размере 4,128 млрд. рублей на увеличение уставного капитала ОАО «КАПО им. Горбунова». В отделении Сбербанка России по РТ открыта кредитная линия на сумму до 1,5 млрд. рублей на пополнение оборотных средств предприятия. Со стороны Республики Татарстан оказана поддержка в части выделения денежных средств (3,5 млн. руб.) на проведение аудита производственно-хозяйственной деятельности и системы управления; снижения ставки земельного налога (годовая экономия 80 млн. руб.) и списания задолженности по пеням по земельному налогу (125 млн. руб.), подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования г. Казани; реструктуризации задолженности по налогам и сборам в бюджет РТ и муниципального образования г. Казани; выделения по целевой авансовой квоте 200 квартир (400 млн. руб.) на условиях социальной ипотеки; софинансирования (15 млн. руб.) программы профессиональной подготовки кадров на базе профильного училища и техникума.

#### **ОАО «КАМАЗ»**

В период с января по август 2009 года по программам государственных закупок автомобильной техники ОАО «КАМАЗ», в том числе – закупки федеральными органами исполнительной власти, закупки

субъектами РФ, закупки ОАО «Государственная Транспортная Лизинговая Компания» и ОАО «Росагролизинг», реализован 8 631 автомобиль.

Получены госгарантии РФ в объеме 1,45 млрд. руб. в обеспечение исполнения обязательств ОАО «КАМАЗ» по кредитному соглашению с ОАО «Банк ВТБ» на сумму 2,9 млрд. руб.

21 сентября подписан кредитный договор между ОАО «КАМАЗ» и Сбербанком РФ на сумму 4,3 млрд. рублей под обеспечение государственных гарантий правительства РФ в размере 2,15 млрд. руб. Оба кредита предоставлены ОАО «КАМАЗ» с целью пополнения оборотных средств.

#### **ОАО «СОЛЛЕРС»**

Министерство финансов РФ 31 июля 2009 года приняло решение о предоставлении госгарантий РФ ОАО «Соллерс-Набережные Челны» на сумму 350 млн. руб. со сроком действия до 24 сентября 2011 года. Бенефициаром по госгарантиям выступает ОАО «Банк ВТБ». По расположенным на территории республики заводам акционерного общества «Соллерс» закупки по государственным программам составили свыше 3,8 тыс. грузовых и легковых автомобилей.

#### **ОАО «КАЗАНЬОРГСИНТЕЗ»**

Предприятию предоставлены льготы по налогам на имущество и на прибыль для реализации инвестпроекта «Модернизация производства ПНД и организации производства поликарбонатов». Сумма высвобожденных средств в 2009 году составила порядка 400 млн. руб. 30 октября 2009 года правительственная комиссия по повышению устойчивости национальной экономики под руководством первого вице-премьера России Игоря Шувалова одобрила предоставление ОАО «Казаньоргсинтез» и ОАО «ТАИФ»

государственных гарантий на сумму 10 и 7,5 млрд. руб. соответственно.

#### **ФКП «КЗТМ ИМ. М.КАЛИНИНА», ФКП «ГОСНИИХП»**

Для расчетов с кредиторами предприятиям из федерального бюджета выделены средства в объем более 200 млн. рублей. Проведено списание задолженности данных предприятий по налогам и сборам, пеням, подлежащих зачислению в местный бюджет, а также в бюджет Республики Татарстан. ФКП «КЗТМ им. М.Калинина» выделены субсидии в размере около 22 млн. руб. на погашение долгов по заработной плате.

#### **ФГУП «ЗПКБ», ФГУП «ФНПЦ «РАДИОЭЛЕКТРОНИКА» ИМ. В. И. ШИМКО»**

Правительством РФ принято решение о реструктуризации задолженности предприятий в федеральный бюджет. Также была проведена реструктуризация задолженности ОАО «ЗПКБ» по начисленным пеням перед бюджетом Республики Татарстан и местным бюджетом.

#### **ОАО «ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ ЗАВОД ИМ. А. М. ГОРЬКОГО»**

В рамках поддержки предприятий, экспортирующих продукцию высокой степени передела, выделено около 23,9 млн. руб. Предоставлена субсидия на возмещение процентов по кредитам в размере 170 млн. руб., а также государственные гарантии в размере 750 млн. руб. для привлечения кредитов на сумму 1,5 млрд. руб. Проведена реструктуризация задолженности по налогам и сборам, начисленным пеням и штрафам перед бюджетом Республики Татарстан и местным бюджетом.

#### **ОАО «НЭФИС КОСМЕТИКС»**

На заседании Межведомственной комиссии по мониторингу за финансово-

экономическим состоянием организаций, входящих в перечень системообразующих по ОАО «Нэфис Косметикс» принято положительное решение о предоставлении государственных гарантий в сумме до 1,25 млрд. руб. по планируемым к получению кредитам в ОАО Банк ВТБ в сумме до 2,5 млрд. руб.

В 2009 году сельхозпроизводителям оказана бюджетная поддержка на сумму 12,5 млрд. руб., в т.ч. из федерального бюджета – 8,7 млрд. руб., республиканского – 3,8 млрд. руб.

653 сельхозформирования получили сезонные кредитные ресурсы на проведение весенних полевых, уборочных и комплекса осенних работ на 10,5 млрд. руб. (54% – ресурсы ТРФ ОАО «Россельхозбанк»).

Продолжается работа по реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей. С ее началом в режим реструктуризации приняты 592 сельхозпредприятия на сумму 6,7 млрд.руб., списано 1,6 млрд.руб. пеней и штрафов

В целях совершенствования государственного и муниципального заказа и повышения конкурентоспособности татарстанских производителей в Республике Татарстан создана, функционирует электронная товарно-информационная система Республики Татарстан ([www.tattis.ru](http://www.tattis.ru)), в которой сосредоточена информация о производителях, поставщиках, номенклатуре и цене продукции хозяйствующих субъектов России. Система обеспечивает публичный доступ к любой информации, способствует полной прозрачности при размещении и исполнении заказов, а также позволяет оценить объем потребляемой в республике продукции собственных товаропроизводителей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 №755-р в республике создана электронная торговая площадка, одна из

трех в Российской Федерации, для проведения открытых аукционов в электронной форме для федеральных нужд.

Для снижения напряженности на рынке труда в республике, в январе 2009 года разработана Региональная программа (Комплексный план) упреждающих мер по преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса в Республике Татарстан (далее – Региональная программа), утвержденная распоряжением Президента Республики Татарстан от 14.01.2009 №6.

Заключено Соглашение о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда между Федеральной службой по труду и занятости и Кабинетом Министров Республики Татарстан от 10.02.2009 №225-С.

Дополнительным соглашением от 11.08.2009 к Соглашению от 10.02.2009 о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, увеличены объемы финансирования Региональной

программы на организацию общественных работ и содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан на 1060,0 млн. рублей (на 854,2 млн. рублей увеличен объем средств, направляемых на организацию общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы для 52,1 тыс. человек; на 205,8 млн. рублей – на мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости для 3,5 тыс. человек).

2 ноября 2009 г. подписано второе дополнительное соглашение к Соглашению от 10.02.2009, предусматривающее дополнительное выделение субсидий из федерального бюджета в размере 600 млн. рублей, из бюджета Республики Татарстан – 30 млн. рублей на реализацию мероприятий по организации общественных работ, содействию развития малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан в Республике Татарстан.

### Антикризисный пакет программ в 2009 году

|   | млрд.руб. | тыс.чел.          |
|---|-----------|-------------------|
| Антикризисная программа стабилизации рынка труда  | 2,9       | 292,6             |
| Программа капитального ремонта (№185-ФЗ)  | 9,7       | 26,2              |
| Республиканская программа строительства социального жилья   | 14,5      | 4,5               |
| Программа развития транспортного комплекса  | 12,1      | 6,2               |
| Программа Правительства Российской Федерации по переоснащению автомобильной и коммунальной техникой | 1,5       | 1,1<br>тыс. машин |
| Строительство спортивных объектов Универсиады   | 11        | 5,3               |
| <b>ИТОГО</b>  | <b>52</b> | <b>334,8</b>      |
| В процентах к ВВП:  |           | 5,9%              |
| Строительство комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в городе Нижнекамск         | 22,2      | 7,0               |

Общий объем средств, выделенных на реализацию мероприятий Региональной программы, составил 2 925,5 млн. рублей, том числе из федерального бюджета – 2 775,7 млн. рублей, из бюджета Республики Татарстан – 149,8 млн. рублей.

В целях реализации и финансирования мероприятий, предусмотренных Комплексным планом упреждающих мер по преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса в Республике Татарстан, принят ряд необходимых нормативных документов.

В рамках выработки мер оказания государственной поддержки реального сектора экономики приняты Законы Республики Татарстан, направленные на снижение налоговой нагрузки на предприятия республики, в том числе на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Так, налоговая ставка по налогу на прибыль организаций снижена с 18 до 13,5 процентов для промышленных, научно-исследовательских и опытно – конструкторских организаций, осуществляющих выполнение государственного оборонного заказа.

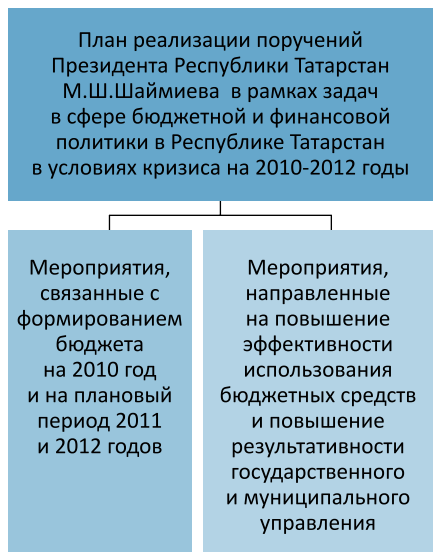
Вместо ставки 15 процентов установлены дифференцированные налоговые ставки от 5 до 10 процентов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

В июле 2009 года Президент Республики Татарстан выступил на сессии Государственного Совета Республики Татарстан с Докладом о бюджетной и финансовой политике Республики Татарстан на 2010-2012 годы. Министерством экономики Республики Татарстан при участии Министерства финансов Республики Татарстан был подготовлен План мероприятий по реализации поручений Президента Республики Татарстан М. Ш. Шаймиева в рамках задач в сфере бюджетной и финансовой политики в Республике Татарстан на 2010-2012 годы, выпол-

нение которых предусмотрено во втором полугодии 2009 года и первом полугодии 2010 года. Организация работ по реализации данного Плана возложена на Министерство экономики Республики Татарстан.

Основные задачи, на решение которых ориентирован этот документ – это реализация мероприятий, связанных с формированием бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов и мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств и повышение результативности государственного и муниципального управления.

Министерство экономики Республики Татарстан ежемесячно направляет в Кабинет Министров Республики Татарстан отчет об исполнении Плана мероприятий по реализации поручений Президента Республики Татарстан М.Ш.Шаймиева в рамках задач в сфере бюджетной и финансовой политики в Республике Татарстан на 2010-2012 годы.





Органами местного самоуправления на основе разработанного Министерством экономики макета антикризисной программы мероприятий по стабилизации и оздоровлению ситуации в экономике муниципальных образований приняты муниципальные антикризисные программы, в которых определены приоритетные направления развития и объемы финансирования антикризисных мероприятий.

При Министерстве экономики Республики Татарстан начал работать Совет по координации реализуемых программ развития муниципальных образований, созданный, в том числе, для координации деятельности органов местного самоуправления при реализации антикризисных мер. В муниципальных образованиях республики созданы антикризисные комиссии для выработки оперативных решений, направленных на улучшение ситуации в социально-экономической сфере.

Кабинетом Министров Республики Татарстан и муниципальными районами и городскими округами заключены соглашения на 2009 год о достижении значений показателей, индикаторов, отражающих деятельность органов местного самоуправления по преодолению негативного воздействия мирового финансового кризиса на качество и уровень жизни населения.

При содействии Министерства экономики муниципальными образованиями проведена активная работа по реализации в полном объеме социальных программ и дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, определенных Региональной программой предупреждающих мер по преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса в Республике Татарстан. Органами местного самоуправления республики разрабо-

таны программы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Многие муниципальные районы также активно участвуют в реализуемой в республике программе «Лизинг-грант», которая направлена на поддержку начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие моногородов республики (Набережные Челны, Нижнекамск, Елабуга, Менделеевск, Чистополь, Зеленодольск и пгт. Камские Поляны) Министерством экономики Республики Татарстан проведена работа по их включению Министерством регионального развития РФ в формирующийся список моногородов, которым будет предоставлена федеральная поддержка путем софинансирования из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В 2009 году разработан муниципальный проект по созданию индустриального парка «Камские Поляны», направленный на создание новых рабочих мест, привлечение инвестиций, диверсификацию экономики пгт. Камские Поляны.

Из Инвестиционного фонда Российской Федерации на его строительство выделены средства в объеме 500 млн. рублей, при общей стоимости проекта – 1,7 млрд. рублей.

Якорным инвестором проекта является ОАО «Нижнекамскнефтехим», проект даст возможность решить проблему обеспечения занятости населения Камских Полян за счет создания сети высокотехнологичных производств по переработке полимеров.

### **Программа развития конкуренции в Республике Татарстан**

В 2009 году Министерством экономики Республики Татарстан совместно с министерствами и ведомствами республики

была разработана Программа развития конкуренции в Республике Татарстан (далее – Программа).

Программа разработана в целях реализации Программы развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2009 № 691-р, а также во исполнение распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.07.2009 № 958-р.

Программа гармонизирована с основными направлениями развития конкуренции в Российской Федерации.

Целью Программы является создание в республике конкурентной среды во всех секторах жизнедеятельности.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

- устранение необоснованных административных и экономических барьеров «вхождения» на рынок товаров и услуг;
- формирование рыночной среды, благоприятной для ведения бизнеса, развития

компаний и рынков, наиболее полного удовлетворения потребностей общества;

- совершенствование использования всех инструментов экономического регулирования, в том числе налоговой политики, планирования, государственных закупок и тарифного регулирования естественных монополий;
- стимулирование создания наукоемких и высокотехнологичных экспортоориентированных производств;
- создание информационной открытости деятельности органов власти, контролирующих и надзорных органов, а также хозяйствующих субъектов с целью создания детального портрета потребительского поведения, оценки эффективности деятельности субъектов, влияющих на уровень конкуренции, и защиты прав экономических интересов потребителей;
- обеспечение возможности производителям и потребителям товаров и услуг обнаруживать и использовать возможности получения прибыли.

## Программа развития конкуренции в Республике Татарстан

1

Цель Программы - создание в республике конкурентной среды во всех секторах жизнедеятельности

### Основные задачи Программы:

|  |  |  |  |  |   |
|--|--|--|--|--|---|
| Устранение необоснованных административных и экономических барьеров «вхождения» на рынок товаров и услуг | Формирование рыночной среды, благоприятной для ведения бизнеса | Совершенствование использования всех инструментов экономического регулирования | Стимулирование создания наукоемких и высокотехнологичных экспортоориентированных производств | Создание информационной открытости деятельности органов власти | Обеспечение возможности получения прибыли |
|--|--|--|--|--|---|

2

Анализ конкурентной среды на основных республиканских рынках

3

Первоочередные меры развития конкуренции на них

4

Механизм управления реализацией Программы

5

Индикаторы результативности выполнения Программы

## Перечень нормативных документов, подлежащих разработке в рамках реализации Программы развития конкуренции

- 1 Методика оценки взаимозаменяемых товаров
- 2 Перечень общих условий обращения товаров на товарных рынках
- 3 Порядок ведения муниципальных и республиканского реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках (в разрезе товарных рынков)
- 4 Регламент взаимодействия Министерства экономики Республики Татарстан и Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан при оценке деятельности хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках
- 5 Порядок проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с действующим законодательством:
  - определение географических границ товарного рынка
  - определение продуктовых границ товарного рынка
  - определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке и их долей на рынке
  - определение уровня концентрации товарного рынка
  - оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке
- 6 Методики факторного анализа изменения состояния конкурентной среды на товарных рынках

### Основные задачи на 2010 год:

- На основе анализа деятельности хозяйствующих субъектов уточнить Сводный перечень предприятий, имеющих существенное значение для экономики Республики Татарстан и ее муниципальных образований.
- Разработать Комплексные планы развития муниципальных образований.
- Обеспечить разработку программ развития ведущих предприятий совместно с отраслевыми министерствами.

## 3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

### 3.1. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Начиная с 2008 года во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.06.2007 № 825 Министерством экономики Республики Татарстан ежегодно формируется проект Доклада Президента Республики Татарстан по показателям оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, систематически проводится анализ выполнения федеральных показателей, их сравнение с другими регионами Российской Федерации.

Министерством экономики проводится работа по улучшению позиций Республики Татарстан среди субъектов Российской Федерации по выполнению федеральных показателей

В общем рейтинге регионов России по достигнутому общему уровню эффективности деятельности органов исполнительной власти по итогам 2008 года Республика Татарстан заняла 8 место.

Сводный рейтинг сформирован по результатам выполнения показателей экономического развития, эффективности в сферах здравоохранения, образования, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства, государственного (муниципального) управления.

В целях мониторинга выполнения большинство федеральных показателей включены в Государственный заказ на управление министерствам, ведомствам

Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2009 год, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.09.2009 № 621.

В 2009 году Министерством экономики Республики Татарстан совместно с министерствами и ведомствами республики проводилась работа по улучшению ситуации в подведомственных сферах и, соответственно, показателей, их характеризующих. Основная работа была проведена по так называемым «отстающим» показателям. В результате совместной с министерствами и ведомствами оперативной работы ряд федеральных показателей удалось значительно улучшить.

Это несомненно должно отразиться на повышении рейтинга Республики Татарстан среди субъектов Российской Федерации.

В 2009 году проведен функциональный анализ эффективности деятельности 8 исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, а также подведомственных им организаций, по результатам которого подготовлены предложения по оптимизации их деятельности.

Проводится мониторинг исполнения министерствами поручений вышестоящих органов государственной власти Республики Татарстан.

Разработана и утверждена приказом министра новая редакция Методики функционального анализа эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, которая отличается от предыдущей новыми решениями по оценке трудоемкости выполнения работ, производительности труда и оценке доли управленческих решений в общем объеме корреспонденции министерств и ведомств.

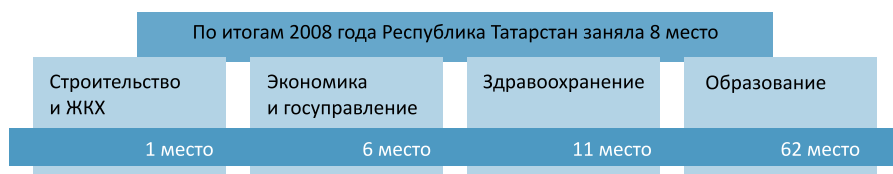
В рамках работы по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти проведен анализ структуры и ди-

намики документооборота республиканских министерств и ведомств за период с 2007 по 2009 годы.

Кроме того, произведен расчет количества подготовленных аналитических материалов, приходящихся на одного сотрудника министерства.

Результаты мониторинга корреспонденции, оценки деятельности министерств и ведомств, а также данные статистической отчетности и социологических опросов легли в основу Доклада об эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти за истекший год.

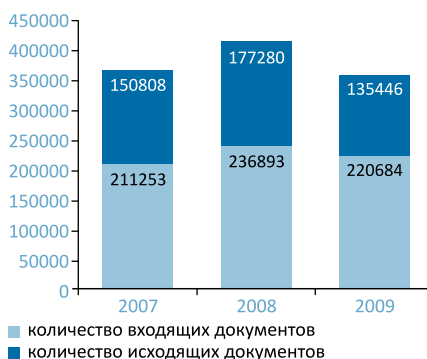
### Позиции Республики Татарстан в рейтинге регионов России по достигнутому общему уровню эффективности



Субъекты Российской Федерации, достигшие в 2008 году наилучших значений показателей деятельности органов исполнительной власти по уровню эффективности

| Наименование субъекта Российской Федерации | Место в рейтинге за 2008 год |
|--|------------------------------|
| Тюменская область                          | 1                            |
| Санкт-Петербург                            | 2                            |
| Белгородская область                       | 3                            |
| Москва                                     | 4                            |
| Чувашская Республика                       | 5                            |
| Краснодарский край                         | 6                            |
| Ростовская область                         | 7                            |
| <b>Республика Татарстан</b>                | <b>8</b>                     |
| Московская область                         | 9                            |
| Пермский край                              | 10                           |

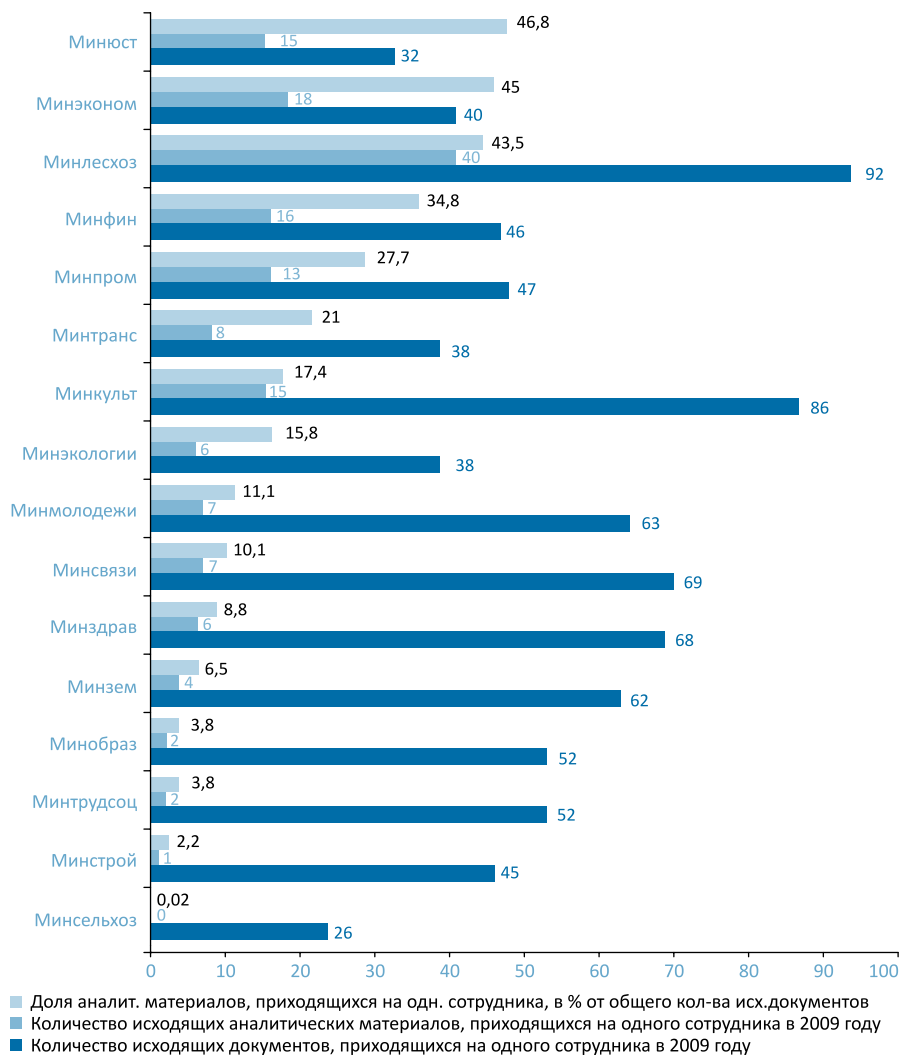
Динамика документооборота министерств и ведомств за 2007-2009 годы



В Докладе представлена информация о выполнении административных регламентов предоставления государственных услуг, показателей эффективности, включенных в Государственный заказ на управление министерствам и ведомствам, оценка населе-

нием эффективности работы органов государственной власти, оценка трудоемкости выполняемых министерствами полномочий, а также предложения по повышению эффективности деятельности учреждений, подведомственных министерствам.

### Общее количество исходящих документов, в т.ч. аналитических материалов, приходящихся на одного сотрудника министерства в 2009 году



Результаты оценки деятельности также рассмотрены на заседании Кабинета Министров Республики Татарстан «Об эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в текущем году».

Утверждено постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.12.2009 №830, касающееся проведения мероприятий по повышению эффективности деятельности республиканских министерств и ведомств, а также органов местного самоуправления.

По итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти подготовлены методические рекомендации по расчету нормативной численности и затрат на содержание аппаратов министерств и ведомств, обсуждение которых состоялось на заседании Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан в ноябре 2009 года.

На официальном сайте министерства можно высказать мнение об эффективности деятельности министерств и ведомств Республики Татарстан.

В целях интеграции территориальных федеральных органов в систему индикативного управления проведена работа по формированию показателей оценки влияния их деятельности на социально-экономическое развитие республики, которые утверждены Указом Президента Республики Татарстан №УП-393 от 29.07.2009. В Указ включены 129 показателей.

Разработаны и утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2009 №874 значения показателей на период до 2011 года.

В следующем году планируется проводить мониторинг выполнения данных показателей.

#### Основные задачи на 2010 год:

- Подготовка Доклада Президента Республики Татарстан по показателям оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за 2009 год и на планируемый период 2010-2012 годы.
- Анализ выполнения федеральных показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан.
- Обеспечение организации в министерствах и ведомствах Республики Татарстан системной работы по улучшению ситуации по федеральным показателям в подведомственной сфере.
- Подготовка предложений по улучшению позиций Республики Татарстан среди субъектов Российской Федерации по выполнению федеральных показателей.
- Формирование информационной системы мониторинга федеральных показателей.
- Проведение анализа эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и подведомственных им учреждений, с учетом оценки их «полезности».
- Проведение мониторинга оказания государственных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий.
- Координация деятельности министерств и ведомств по разработке административных регламентов осуществления государственных функций.
- Совершенствование системы документооборота министерств и ведомств.

### 3.2. Доклады субъектов бюджетного планирования Республики Татарстан

Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, одобренная Постановлением Правительства РФ от 22.05.2004 года №249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» предусматривает создание условий для максимально эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики.

Министерство экономики формирует Сводный Доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Республики Татарстан

Предполагалось смещение акцентов бюджетного процесса от «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами» путем расширения самостоятельности участников бюджетного процесса и повышения их ответственности за достижение количественно определенных среднесрочных целей.

В соответствии с данной Концепцией в республике осуществлен переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования, установленными исходя из приоритетов государственной политики.

В этой связи, проведено реформирование бюджетного процесса с учетом создания механизма распределения бюджетных средств в зависимости от результатов деятельности органов государственной власти и соответствующей максимизации

общего эффекта в достижении приоритетных целей развития республики в условиях существующих ресурсных ограничений.

Базовым элементом в данной системе стали доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной (далее - Доклады).

Доклады представляют собой системы целей и задач, стоящих перед каждым субъектом бюджетного планирования исполнительной власти, пути достижения этих целей и ожидаемые результаты, выраженные в измеримых показателях конечного результата, а также необходимое ресурсное (финансовое) обеспечение для достижения данных поставленных целей и задач.

Внедрение Докладов позволило:

- создать систему среднесрочного планирования на уровне каждого органа исполнительной власти;
- персонализировать ответственность за достижение конкретных целей, решение конкретных проблем;
- обеспечить чёткую взаимосвязь между объёмом расходования бюджетных средств и ожидаемым результатом.

Для координации деятельности всех органов исполнительной власти в республике разрабатывается Сводный доклад о результатах и основных направлениях деятельности, позволяющий учитывать взаимодействия всех субъектов бюджетного планирования.

Основой Сводного доклада служит система целей Правительства Республики Татарстан, включающая в себя все аспекты деятельности республиканских органов власти по обеспечению благосостояния, безопасности и развития республики.

Вся деятельность органов исполнительной власти, отражённая в докладах о ре-



зультатах и основных направлениях деятельности, базируется на системе целей и задач правительства.

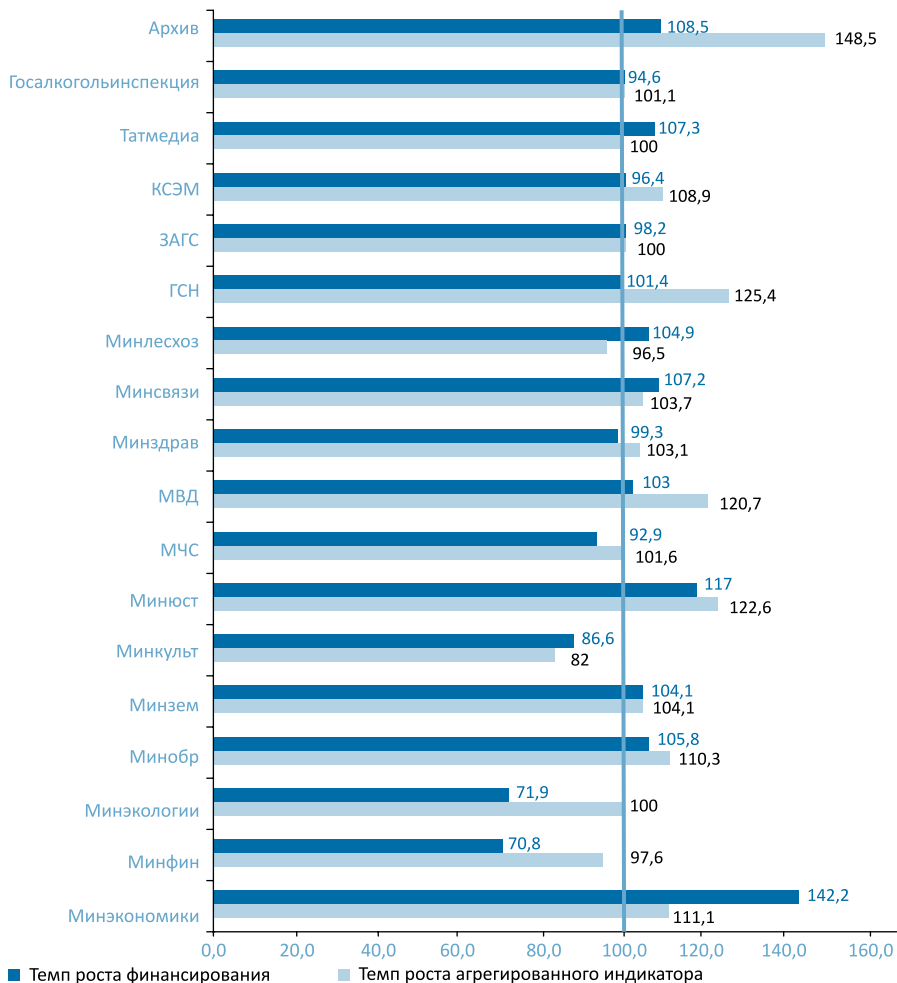
Сводный доклад позволяет:

- охватить все направления государственной деятельности;

■ чётко отслеживать взаимное влияние деятельности органов государственной власти и в случае необходимости осуществлять соответствующие корректировки;

- обеспечить ясность и чёткое понимание

### Выполнение агрегированного индикатора и параметров финансирования субъектов бюджетного планирования (факт 2009 года к плану 2009 года)



обществом направленности и необходимости расходования бюджетных средств;

- решить задачу максимизации общего (для республики) эффекта в рамках существующих ресурсных ограничений.

Таким образом, создание данной вертикали планирования позволяет чётко отслеживать действия, предпринимаемые органами власти для решения конкретных задач, достичь прозрачности в направлении расходования финансовых ресурсов и чётко определить критерии ответственности органов исполнительной власти и Правительства в целом, по обеспечению благосостояния и безопасности населения республики.

В 2009 году в Республике Татарстан была продолжена работа по реформированию бюджетного процесса и межбюджетных отношений. На основе докладов субъектов бюджетного планирования и анализа индикаторов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.09.2009. № 621 «Об утверждении Государственного заказа на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2009 год» проведена сводная оценка уровня достижения целей субъектами бюджетного планирования.

В течение 2009 года на коллегиях Министерства экономики Республики Татарстан были рассмотрены Доклады о результатах и основных направлениях деятельности всех субъектов бюджетного планирования и был проведен анализ реализации поставленных целей, задач и программ в 2008 году и по оценке 2009 года и выполнения соответствующих им индикаторов и финансирования.

#### Основные задачи на 2010 год

- Обеспечить размещение в сети Интернет в соответствии с Федеральным Законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информации, содержащейся в ДРОНДах.
- Дополнить Доклады о результатах и основных направлениях деятельности следующими индикаторами:
- Превышение годовых фактических расходов на текущее содержание аппарата министерства, ведомства над нормативными.
- Годовой объем взыскания неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета.
- Годовой объем неэффективно используемых бюджетных средств, направленных на начальное профессиональное образование.
- Превышение годового объема фактического финансирования образовательных учреждений над нормативным.
- Годовой объем неэффективно используемых бюджетных средств, направленных на капитальные вложения на развитие транспортной инфраструктуры – строительство дорог общего пользования.

### 3.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ НА УПРАВЛЕНИЕ

Министерство экономики Республики Татарстан является центром ответственности за формирование Государственного заказа на управление министерствам, ведомствам по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности, который ежегодно утверждается постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан.

Министерство экономики формирует Государственный заказ на управление министерствам и ведомствам Республики Татарстан

Главным критерием в оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти является интегральный индикатор Качество жизни.

Основными его составляющими являются: уровень жизни, состояние здравоохранения, уровень развития физкультуры и спорта, качество образования, доступность жилья, уровень развития культурной сферы, уровень экологической безопасности, состояние системы

правоохранения, эффективность государственного управления, уровень развития транспортной инфраструктуры, состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства, уровень информатизации.

В Государственный заказ на управление министерствам, ведомствам на 2009 год, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.09.2009 № 621, входят также индикаторы оценки эффективности их деятельности по закрепленным функциям, индикаторы эффективности взаимодействия министерства с федеральными органами государственной власти, индикаторы оценки коррупционной ситуации в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан, индикаторы, характеризующие реализацию антикризисных мероприятий и производительность труда.

Министерством экономики проводится оценка эффективности деятельности министерств и ведомств республики по результатам достижения пороговых значений индикаторов, включаемых в Государственный заказ на управление, на

Диаграмма интегрального индикатора качества жизни



Рейтинг министерств и ведомств Республики Татарстан по выполнению Государственного заказа на управление в 2009 году

| №  | Министерства и ведомства  | Выполнение Госзаказа за 2009 год |                                      |              | Справочно:<br>% выполнения в 2008 году |
|----|---|----------------------------------|--------------------------------------|--------------|--|
|    |   | Общее количество индикаторов     | Количество невыполненных индикаторов | % выполнения |  |
| 1  | Министерство информатизации и связи                                       | 24                               | 0                                    | 100,0        | 100                                    |
| 2  | Министерство юстиции  | 18                               | 0                                    | 100,0        | 100                                    |
| 3  | Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям        | 12                               | 0                                    | 100,0        | 57,1                                   |
| 4  | Министерство финансов   | 71                               | 2                                    | 98,6         | 97,4                                   |
| 5  | Министерство экономики  | 20                               | 1                                    | 95,0         | 93,3                                   |
| 6  | Министерство экологии и природных ресурсов                                | 20                               | 1                                    | 95,0         | 86,7                                   |
| 6  | Министерство здравоохранения  | 74                               | 4                                    | 94,6         | 90,6                                   |
| 8  | Комитет по тарифам  | 17                               | 1                                    | 94,1         |  |
| 9  | Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства | 64                               | 4                                    | 93,7         | 86,8                                   |
| 10 | Министерство по делам молодежи, спорту и туризму                          | 26                               | 2                                    | 92,3         | 71,4                                   |
| 11 | Министерство земельных и имущественных отношений                          | 24                               | 2                                    | 91,7         | 95                                     |
| 12 | Министерство культуры   | 35                               | 3                                    | 91,4         | 73,9                                   |
| 13 | Министерство сельского хозяйства и продовольствия                         | 22                               | 3                                    | 86,4         | 100                                    |
| 14 | Министерство труда, занятости и социальной защиты                         | 57                               | 8                                    | 86,0         | 73,9                                   |
| 15 | Комитет по малому и среднему предпринимательству                          | 21                               | 3                                    | 85,7         | 93,3                                   |
| 16 | Министерство образования и науки  | 54                               | 8                                    | 85,2         | 87,5                                   |
| 17 | Министерство внутренних дел   | 19                               | 3                                    | 84,2         | 92,3                                   |
| 18 | Министерство лесного хозяйства  | 19                               | 3                                    | 84,2         | 90                                     |
| 19 | Министерство транспорта и дорожного хозяйства                             | 22                               | 4                                    | 81,8         | 75                                     |
| 20 | Министерство промышленности и торговли                                    | 41                               | 8                                    | 80,5         | 87,1                                   |
| 21 | Управление по охране и использованию объектов животного мира              | 14                               | 3                                    | 78,6         | 88,9                                   |

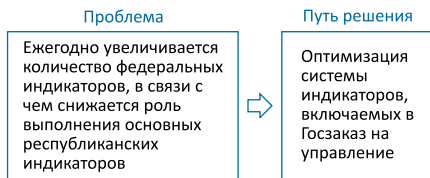
основе которой формируется соответствующий рейтинг.

В целях повышения эффективности работы исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан Министерством экономики разработаны изменения в Регламент представления министерствами, ведомствами Республики Татарстан данных для мониторинга индикаторов оценки качества жизни населения, эффективности деятельности министерств, ведомств Республики Татарстан и органов местного самоуправления в соответствии с переданными государственными полномочиями (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.11.2009 №790).

В 2007 году Указом Президента Российской Федерации № 825 утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В целях мониторинга выполнения федеральных показатели были включены в Государственный заказ на управление. Вследствие этого произошел существенный рост числа индикаторов оценки деятельности министерств, ведомств республики.

Учитывая ежегодный рост количества и изменение состава федеральных показателей, а также то, что многие из них не позволяют оценить тенденции развития ситуации и не являются показателями развития отрасли, в целях недопущения разрушения существующей системы интегральной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан Министерством экономики начата работа по введению отдельного мониторинга федеральных показателей и исключению их из Государственного заказа на управление, при формировании которого единственным приоритетом определено повышение качества жизни населения. В систему

## Государственный заказ на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности



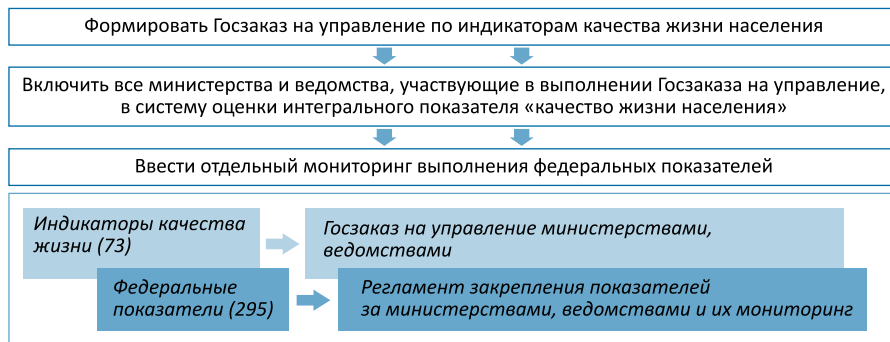
— с учетом федеральных показателей  
— без учета федеральных показателей

оценки качества жизни населения включаются все министерства и ведомства республики. В целях обеспечения продовольственной безопасности в интегральный показатель качества жизни введена новая его составляющая: «Уровень продовольственной безопасности», ответственность за выполнение которого закреплена за Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. Ответственность за уровень «Выполнение функций государственного управления» возложена на все исполнительные органы государственной власти республики.

При этом эффективность выполнения функций государственного управления отражается, в первую очередь, на состоянии закрепленных за министерствами и ведомствами составляющих качества жизни.

Государственный заказ на управление министерствам, ведомствам по индикато-

## Механизм оптимизации индикаторов Госзаказа на управление



рам оценки качества жизни населения на 2010 год утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2009 №929.

Результатом проведенной оптимизации является сокращение количества индикаторов, включенных в Государственный заказ на управление, в 8 раз.

В среднем на одно министерство вместо 36 индикаторов стало 4.

Это позволит значительно усилить контроль за достижением министерствами и ведомствами пороговых значений индикаторов выполнения стратегической цели социально-экономического развития республики – повышения качества жизни населения.

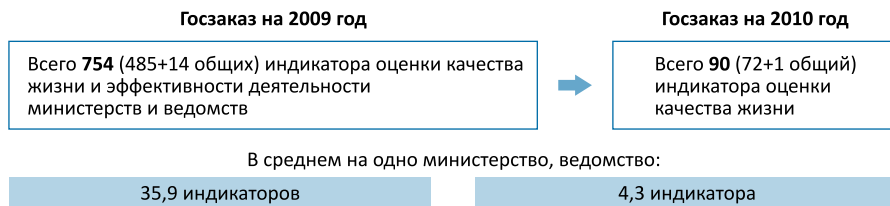
### Основные задачи на 2010 год:

- Формирование модели расчета инте-

грального индикатора качества жизни населения до 2015 года.

- Обеспечение ежеквартального мониторинга выполнения Государственного заказа на управление министерствам и ведомствам Республики Татарстан.
- Совершенствование применяемых в рамках системы индикативного управления методов (инструментов, механизмов) управления с целью достижения установленных пороговых значений индикаторов в результате воздействия на процесс.
- Изучение международного опыта и подготовка предложений по совершенствованию индикаторов, включаемых в Государственный заказ на управление.
- Разработка Государственного заказа на управление исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан на 2011-2013 годы.

## Количество индикаторов при оптимизации Госзаказа на управление

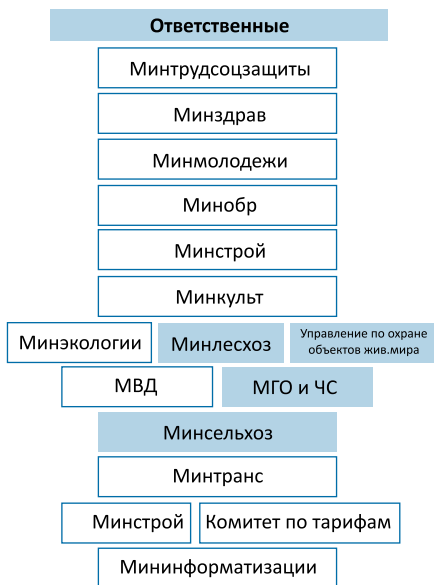


При оптимизации Госзаказа на управление количество индикаторов сократилось в 8 раз.

## Госзаказ на управление по индикаторам качества жизни

|  |
|--|
| Уровень жизни                                |
| Состояние здравоохранения                    |
| Уровень развития физкультуры и спорта        |
| Качество образования                         |
| Доступность жилья                            |
| Уровень развития культурной сферы            |
| Уровень экологической безопасности           |
| Уровень общественной безопасности            |
| Уровень продовольственной безопасности       |
| Уровень развития транспортной инфраструктуры |
| Состояние сферы ЖКХ                          |
| Уровень информатизации                       |

*Выполнение функций государственного управления (министерства и ведомства)*



### 3.4. РЕАЛИЗАЦИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

Сегодня в период ограниченных финансовых условий программно-целевой подход к решению приоритетных задач социально-экономической сферы является востребованным и насущным.

В 2009 году Министерством экономики совместно с Министерством финансов и отраслевыми министерствами было продолжено внедрение программного подхода в практику бюджетного процесса, что позволило увеличить с 18,8 % в 2008 году до 51% в 2009 году долю программной части расходов бюджета республики. На 2010 год сформирована программная часть бюджета в размере порядка 75%.

По результатам анализа эффективности реализации целевых программ Республики Татарстан по итогам 2008 года подготовлены предложения, учтенные в Законе Республики Татарстан от 24.06.2009 №23-ЗРТ «О вне-

сении изменений в Закон РТ «О бюджете РТ на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Кроме того подготовлены и направлены в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения для включения целевых программ в проект бюджета на 2010-2011 годы в зависимости от возможностей доходной части бюджета.

В соответствии с рекомендациями Министерства экономики в 2009 году были откорректированы 3 действующие целевые программы:

- республиканская программа отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи на 2009 год,
- республиканская программа содействия занятости населения на 2008-2010 годы,
- целевая комплексная программа сохранения культурного наследия «Мирас Наследие» на 2007-2011 годы.

## Доля программной части расходов в бюджете Республики Татарстан



Также Министерство экономики приняло активное участие в разработке ряда целевых программ, в том числе:

- концепция развития малой авиации в Республике Татарстан до 2015 года,
- развитие рыбохозяйственного комплекса в Республике Татарстан в 2009-2013 годы,
- развитие библиотечного дела в РТ на 2009-2014 годы и на перспективу до 2020 года,
- ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы на 2010-2012 годы,

- сельская молодежь и т.д.

В 2009 году в Республике Татарстан действовали 33 долгосрочные целевые программы.

Помимо долгосрочных целевых программ в Республике Татарстан реализуются 60 ведомственных целевых программ.

Несмотря на то, что в 2009 году было приостановлено финансирование ряда долгосрочных целевых программ (из 33 действующих программ профинансировано 22), а также сокращено финансирование ведомственных целевых программ, за 2009 год из бюджета Республики Татарстан на реализацию целевых программ было выделено порядка 49 млрд. рублей (таблица 2).

С 2010 года в республике начинают действовать 4 новых целевых программы:

- целевая программа «Формирование социального эффективного здорового образа жизни населения Республики Татарстан» на 2010-2012 годы,
- целевая программа улучшения условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2010-2012 годы,

Таблица 2. Оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ за 2009 год





- целевая программа «Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» на 2010-2012 годы,
- республиканская целевая программа «Профилактика внутриутробных инфекций» на 2010-2012 годы.

В 2009 году министерством экономики была разработана Государственная автоматизированная система управления целевыми программами, которая будет введена в эксплуатацию в начале 2010 года. Постепенно доля затрат на реализацию целевых программ в сумме расходов бюджета Республики Татарстан будет увеличиваться.

Задачами министерства экономики на данном этапе являются совершенствование ме-

тодики оценки и корректировки целевых программ, синхронизация программ различных министерств и ведомств. Наиболее оптимальным решением данного вопроса является продолжение последовательного перехода к реализации проектов в рамках долгосрочных государственных программ. В части координации деятельности министерства экономики по реализации целевых программ, задачами министерства на 2010 год являются:

- разработка и введение в действие методики оценки влияния функционально-взаимосвязанных программ;
- создание ведомственного информационного ресурса с паспортами программ и отчетами о ходе их реализации.

### 3.5. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

#### Реализация Государственного плана подготовки управленческих кадров

За 11 лет в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в Республике Татарстан прошли обучение 1396 руководителей и специалистов предприятий различных отраслей экономики Татарстана, 113 из 135 зачисленных специалистов и руководителей успешно закончили обучение 2008/2009 учебном году.

С 16.11.2009 по 05.12.2009 прошла стажировка немецких специалистов в Казани

С 2009 года изменились формы реализации подготовки управленческих кадров, а также условия порядка финансирования расходов на обучение специалистов.

В целях реализации нового порядка финансирования между Минэкономразвития Российской Федерации и Министерством экономики Республики Татарстан заключено Соглашение.

Обучение специалистов в рамках программы осуществляется по базовым образовательным программам: типа «В» – по четырём направлениям: «Менеджмент», «Маркетинг», «Финансовый менеджмент», «Инновационный менеджмент» в Казанском государственном университете и типа «А» – по направлению «Менеджмент в сфере здравоохранения» в Казанском государственном медицинском университете, который в августе 2009 года прошёл отбор на право осуществления в рамках Государственного плана образовательной программы (типа А) «Менеджмент в сфере здравоохранения».

С 15 июля по 15 сентября 2009 года проведён конкурсный отбор специалистов на обучение в рамках Государственного плана в 2009/2010 учебном году. Для участия в конкурсном отборе всего было зарегистрировано 220 чел, из них к конкурсному тестированию было допущено 143 чел.

В соответствии с квотой, выделенной Республике Татарстан, рекомендованы к обучению 84 чел., из них 75 чел. - на обучение в Казанском государственном универси-

тете по образовательной программе типа «В», 9 чел. - на обучение в ГОУ ВПО «Казанский государственный медицинский университет Росздрави» по образовательной программе (типа А) «Менеджмент в сфере здравоохранения». В резерв зачислены 20 чел. На основании Совместного заявления «О продолжении Программы по повышению квалификации управленческих кадров экономики Российской Федерации» Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и Федерального министерства экономики и технологий Федеративной республики Германия от 15 октября 2007 года был объявлен открытый конкурс на организацию стажировки сотрудников иностранных организаций в ведущих организациях Российской Федерации в выбранных иностранными партнёрами регионах, одним из которых был определён город Казань.

Стажировка прошла с 16.11.2009 по 05.12.2009 по разработанной программе пребывания группы стажёров немецких организаций в Казани с графиком обучения и посещением ведущих предприятий республики, таких как: ЗАО «Данафлекс», СЗЗ «Алабуга», ОАО Технопарк «Идея», ОАО «Казаньоргсинтез», ОАО «КВЗ» и др. В рамках стажировки прошли встречи с представителями ведущих министерств и

ведомств республики. Всего было 16 групповых посещений предприятий и организаций республики и 81 индивидуальное посещение.

По итогам стажировки 12 специалистам немецких организаций вручены сертификаты о прохождении стажировки в Республике Татарстан.

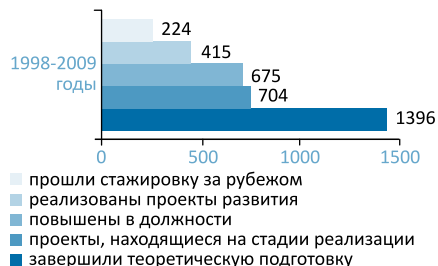
### Реализация программы грантов Правительства Республики Татарстан на подготовку, переподготовку и стажировку кадров Республики Татарстан в российских и зарубежных образовательных и научных центрах

Гранты учреждены Правительством Республики Татарстан в целях повышения качества высококвалифицированных специалистов соответствующих требованиям времени и задачам социально-экономического развития Татарстана и ориентированы на подготовку, переподготовку и стажировку кадров Республики Татарстан в российских и зарубежных образовательных и научных центрах.

С 2006 по 2009 год в рамках реализации программы получения грантов Правительства Республики Татарстан из бюджета республики выделено 360 млн. рублей, заключены договора на обучение с 55 российскими и 19 зарубежными образовательными и научными центрами. В этот период направлено на обучение 1166 человек, из них прошли обучение: студенты, аспиранты и молодые ученые – 536 чел., государственные и муниципальные служащие – 215 чел., профессорско-преподавательский состав 313 чел., руководители высшего и среднего звена предприятий и организаций – 151 чел.

В 2009 году Министерством экономики Республики Татарстан сформирован список грантополучателей Правительства Респу-

### Подготовка управленческих кадров за 1998 -2009 годы в рамках Государственного плана



блики Татарстан из числа руководителей предприятий и организаций, независимых членов Совета директоров акционерных обществ в количестве 95 человек. Участие в конкурсном отборе приняли руководители промышленных предприятий республики, работники здравоохранения, культуры, социальной сферы. В целях повышения эффективности подготовки и переподготовки руководителей высшего и среднего звена предприятий и организаций в российских и зарубежных образовательных и научных центрах Министерством экономики Республики Татарстан разработан проект Регламента работы Подкомиссии по подготовке и переподготовке руководителей высшего и среднего звена предприятий и организаций, независимых членов Совета директоров акционерных обществ, в соответствии с которым, начиная с 2010 года, конкретизируется порядок работы по проведению конкурсного отбора претендентов на присуждение грантов Правительства Республики Татарстан из числа руководителей предприятий и организаций, независимых членов Совета директоров акционерных обществ.

#### Целевая контрактная подготовка

В рамках реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 июня 2004 года №308 Министерству экономики Республики Татарстан на 2009 год выделена и реализована квота на подготовку 22 специалистов в рамках целевой контрактной подготовки, которые приступили к обучению в республиканских вузах.

#### Разработка программы обучения государственных гражданских служащих

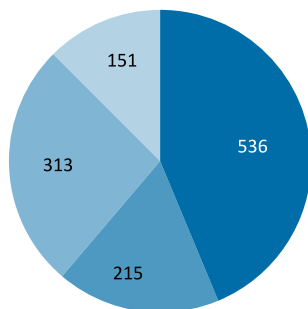
Министерством разработан и проходит стадию согласования проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О порядке формирования го-

сударственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Республики Татарстан». Принятие этого решения позволит обеспечить эффективность профессионального развития государственных гражданских служащих. Разработано и подписано постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.12.2009 № 825 «Об утверждении Временного положения о программе государственного органа Республики Татарстан по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Республики Татарстан».

#### Разработка программы обучения муниципальных служащих

В настоящее время специалистами министерства экономики совместно с представителями Школы политических исследований имени Ли Куан Ю и Колледжа государственной службы Республики Сингапур разработан проект образовательной программы, запланированной к проведению в конце января 2010 года, реализация

#### Итоги программы грантовой поддержки Правительства Республики Татарстан за 2006-2009 годы, чел.



- студенты, аспиранты и молодые ученые
- государственные гражданские служащие
- профессорско-преподавательский состав
- руководители высшего и среднего звена предприятий и организаций

которой позволит сформировать представление об эффективных механизмах государственного управления и развития городской инфраструктуры.

### Разработка программы обучения сотрудников министерства

Программа профессионального развития государственных гражданских служащих Министерства экономики Республики Татарстан на 2010-2012 годы разработана с целью повышения эффективности деятельности Министерства экономики Республики Татарстан за счет профессионального развития государственных гражданских служащих.

Исходными данными Программы являются Перечень образовательных модулей, который сформирован с учетом функций и полномочий, закрепленных за подразделениями Министерства и каждым государственным гражданским служащим. Градация образовательных модулей по объему (количеству учебных часов) осуществляется с учетом опыта работы (дифференцировано для стажа менее трех лет и стажа более трех лет).

Индивидуальные планы профессионального развития государственных гражданских служащих Министерства разработаны на 3 года.

Программа включает в себя План профессионального развития государственных гражданских служащих Министерства экономики Республики Татарстан на 2010-2012 годы, который на базе 87 образовательных модулей и 147 индивидуальных планов работников Министерства в детальной разбивке по годам и образовательных модулях содержит полные сведения об объемах повышения квалификации – число слушателей и количество учебных часов, а также затраты на проведение обучения в соответствии с утвержденны-

ми постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 октября 2009 года №709 размерами ставок почасовой оплаты лиц, привлекаемых к проведению учебных занятий в бюджетных учреждениях Республики Татарстан.

План профессионального развития является необходимым и достаточным основанием для формирования заявки Министерства на повышение квалификации государственных гражданских служащих на планируемый год.

Основная суть принятых решений заключается в реализации концепции профессионального развития работников министерства исходя из стратегии его развития.

### Формирование резерва управленческих кадров

Распоряжением Президента Республики Татарстан от 7 ноября 2008 года №270 был утвержден план мероприятий, обеспечивающих создание резерва управленческих кадров Республики Татарстан, включающий 9 пунктов мероприятий. В соответствии с данным планом подписан Указ Президента Республики Татарстан от 25 февраля 2009 года № УП-97 «О порядке формирования резерва управленческих кадров в Республике Татарстан». Завершено формирование резерва управленческих кадров Республики Татарстан и в установленном порядке начато назначение лиц, включенных в резерв, на должности государственной и муниципальной службы.

### Обучение в Республике Сингапур

В июне 2009 года прошел образовательный семинар для руководителей республиканских министерств и ведомств в Сингапуре. В течение двух недель руководители по специальной программе изучали технологии государственного



### Встреча делегации Республики Татарстан с господином Ли Куан Ю

управления и разработки стратегий развития курируемых секторов экономики и социальной сферы.

Повышение квалификации представителей Татарстана началось в институте государственной службы им. Ли Куан Ю. Далее изучение системы государственного управления Сингапура продолжилось в Сингапурском Колледже государственной службы. В ходе учебы прошли встречи руководителей республиканских министерств и ведомств с представителями профильных министерств Сингапура. Данная образовательная программа была призвана содействовать повышению эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти Республики Татарстан. В рамках состоявшегося визита для организации дальнейшего сотрудничества были подписаны Соглашения о партнёрстве со Школой государственной политики им. Ли Куан Ю и Колледжем государственной службы Республики.

### Создание Ассоциации независимых директоров

Министерством экономики Республики Татарстан совместно с Ассоциацией предприятий и предпринимателей Республики

Татарстан создан Республиканский реестр независимых директоров Республики Татарстан. Разработаны документы, регламентирующие его деятельность, так разработан Кодекс независимого директора, Положение о Республиканском реестре независимых директоров при АПП РТ, Положение о Комитете по ведению Республиканского реестра независимых директоров при АПП РТ, определен Состав Комитета по ведению Республиканского реестра независимых директоров при АПП РТ.

Подготовлен проект постановления КМ РТ «Об использовании Республиканского реестра независимых директоров Республики Татарстан», который в настоящее время проходит стадию согласования.

Принятие данных решений позволит повысить эффективность управления акционерными обществами Республики Татарстан путем привлечения высококвалифицированных специалистов к работе в советах директоров акционерных обществ.

### Внедрение системы образовательных кредитов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 года №699 «Об изменении условий проведения эксперимента по государственной поддержке предоставления образовательных кредитов студентам образовательных учреждений высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию» закреплён механизм предоставления образовательных кредитов. Ведётся работа по внедрению указанного механизма на территории Республики Татарстан.

### Обучение в Национальной школе администрации Франции

По результатам визита Татарстанской делегации во Францию в течение года велась

работа по организации стажировок для руководителей министерств и ведомств республики с Национальной школой Администрации Франции. Была достигнута договорённость о приёме 7 групп из Республики Татарстан, сформированных по отраслевому признаку. С 22 по 28 ноября 2009 года по обмену опытом первая группа из 14 руководителей отрасли здравоохранения республики во главе с министром здравоохранения Республики Татарстан прошла стажировку в Париже в Национальной школе Администрации Франции.

#### Сотрудничество с Московской школой управления СКОЛКОВО

В целях укрепления сотрудничества между Правительством Республики Татарстан и негосударственным образовательным учреждением Московская школа управления СКОЛКОВО подписано Соглашение о намерениях, в рамках которого будут реализовываться ряд обучающих программ для руководителей министерств и ведомств Республики Татарстан.

#### Концепция кадровой политики

Министерством экономики Республики Татарстан разработан и направлен руководителям республики проект Концепции кадровой политики республики. Проект был обсужден на заседании коллегии Министерства экономики Республики Татарстан и доработан с учётом предложений и замечаний, высказанных в ходе обсуждения. Суть этой Концепции заключается в определении стратегических разрывов в сфере кадровой политики и повышения качества кадрового потенциала и определении задач преодоления этих разрывов. Очень важной составляющей Концепции является система индикаторов оценки качества образовательных услуг.

#### Основные задачи на 2010 год

- Создание системы мотивации образовательных учреждений для приглашения ими зарубежных специалистов и студентов для работы, учёбы в образовательных учреждениях, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Татарстан.
- Организация образовательных семинаров для руководителей республики с привлечением преподавателей мирового уровня по перспективным направлениям развития республики.
- Разработка и внедрение системы оценки деятельности образовательных учреждений, взаимосвязанной с системой оплаты труда преподавателей.
- Введение системы рейтинга образовательных учреждений и использование его при формировании государственного заказа на целевую контрактную подготовку, получение образовательных кредитами и т.д.
- Разработка и внедрение системы модульного и непрерывного образования.
- Формирование предложений по оптимизации сети учреждений высшего профессионального образования.
- Формирование новых подходов к развитию человеческого потенциала.
- Подготовка предложений по повышению качества обучения в системе высшего образования.
- Введение системы кадрового аудита, уровня компетенции государственных и муниципальных служащих с целью последующей разработки плана их профессионального развития.

## 4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Социальная политика в Республике Татарстан направлена на создание условий, обеспечивающих достойный уровень жизни и всестороннее развитие общества. Цели и задачи социальной политики, проводимой в республике, содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере социальной политики нашли отражение в проекте закона «О социальной политике в Республике Татарстан», подготовленном Министерством экономики Республики Татарстан совместно с Центром экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан. Проект закона, прошедший все стадии согласования находится на рассмотрении в Межведомственном координационном комитете по правовым вопросам.

### Развитие социального партнерства

Социальному диалогу, как механизму, обеспечивающему социальную стабильность с учетом интересов всех сторон, в современных условиях отводится важная роль. Этим было обусловлено внедрение новых подходов, позволяющих конструктивно сотрудничать и решать задачи социального партнерства на взаимовыгодной основе.

Республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии соци-

ального партнерства (далее - Соглашение) на 2010 год, подписанное 18 декабря 2009 года, было подготовлено с учетом необходимости принятия каждой из сторон

### Структура Республиканского трехстороннего соглашения на 2010 год

1. Экономика и развитие производства
2. Заработная плата, доходы и уровень жизни населения
3. Занятость и развитие рынка труда
4. Условия и охрана труда, экологическая безопасность
5. Социальная защита работников и населения
6. Развитие социального партнерства
7. Эффективность и ответственность в сфере социального партнерства

более активной позиции при выполнении взятых на себя обязательств.

Основные параметры Соглашения на 2010 год ориентированы на текущую социально-экономическую ситуацию и решения задач, определенных стратегией социально-экономического развития республики. В 2009 году в результате сложных, но конструктивных обсуждений стороны согласовали принципиально новые подходы к содержанию обязательств сторон. Новое Соглашение содержит разномасштабные и конкретные обязательства, принимаемые каждой стороной в целях повышения качества жизни работников и их семей, обеспечения ста-

## Основные индикаторы оценки эффективности социального партнерства

| РАБОТОДАТЕЛИ  | ПРОФСОЮЗЫ  | КАБИНЕТ МИНИСТРОВ   |
|---|--|---|
| Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников предприятий   | Темп роста производительности труда по видам экономической деятельности                              | Уровень регистрируемой безработицы  |
| Удельный вес рабочих мест, прошедших аттестацию по условиям труда   | Число пострадавших на производстве, человек на 1000 работающих                                       | Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников в целом по Республике Татарстан |
| Создание новых рабочих мест в промышленности, торговле и сфере услуг  | Удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам | Соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения                             |
| Темп роста выработки на одного работающего в промышленности   | Темп роста выработки на одного работающего в промышленности  | Объем ВРП на душу населения   |
| Отношение среднемесячной заработной платы в промышленности к среднемесячной заработной плате в целом по РТ                              | Доля работающих, имеющих среднюю начисленную заработную плату ниже прожиточного минимума             | Индекс потребительских цен (среднегодовой)  |
| Темп роста производительности труда по видам экономической деятельности (добавленной стоимости на одного занятого) в сопоставимых ценах | Доля работающих на предприятиях, включая субъекты МП, охваченных коллективными договорами            | Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума                                  |

бильной занятости и гибкости рынка труда, безопасности рабочих мест, развития ответственного производства товаров и услуг, повышения производительности труда.

Нововведением Соглашения является закрепление за сторонами индикаторов эффективности их деятельности, что позволит определить вклад сторон в решение задач социального партнерства, повысить их заинтересованность в более эффективном выполнении Соглашения.

### Меры по снижению напряженности на рынке труда

В целях снижения социальной напряженности и смягчения давления кризис-

ных явлений на рынок труда разработана и реализуется Региональная программа (Комплексный план) упреждающих мер по преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса в Республике Татарстан, утвержденная распоряжением Президента Республики Татарстан от 14.01.2009 №6.

Более подробная информация о направлениях и результатах реализации данной программы представлена в разделе «2. Реализация антикризисных мер» настоящего сборника.

Министерством экономики Республики Татарстан совместно с Министерством труда, занятости и соци-



альной защиты Республики Татарстан и Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу разработан порядок мониторинга результатов реализации вышеназванной программы.

Формы еженедельного мониторинга хода выполнения Региональной программы (комплексного плана) упреждающих мер по преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса в Республике Татарстан и ежегодной отчетности о движении кадров и производстве отдельных видов продукции от бюджетобразующих предприятий утверждены постановлением Кабинета Министров от 10.03.2009 №140 «Об утверждении мониторинга хода выполнения Региональной программы (Комплексного плана) упреждающих мер по преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса в Республике Татарстан».

#### Совершенствование мер социальной поддержки

В целях недопущения снижения уровня жизни малообеспеченных категорий граждан и семей с детьми в условиях экономического кризиса подготовлен ряд проектов нормативных правовых документов по совершенствованию механизма индексации выплат и усилению адресности мер социальной поддержки и внесены в Правительство Республики Татарстан:

- проект Указа Президента Республики Татарстан «О внесении изменений в Указ Президента Республики Татарстан «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в связи с рождением одновременно трех и более детей»;
- проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;
- проект закона Республики Татарстан «О

внесении изменения в Семейный кодекс Республики Татарстан»;

- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О размере ежемесячных денежных и иных видов выплат»;
- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат семьям с детьми»;
- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат отдельным категориям населения».

Для усиления адресности социальной защиты пенсионеров, не осуществляющих трудовую или иную деятельность, Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 16.11.2009 № 51-ЗРТ «Об установлении на 2010 год величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Татарстан для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии».

#### О ходе подготовки к внедрению отраслевых систем оплаты труда работников бюджетной сферы

Учитывая негативное влияние кризиса и в связи с этим резкое снижение доходов бюджета Президентом Республики Татарстан М.Ш.Шаймиевым в докладе на сессии Государственного Совета Республики Татарстан «О бюджетной и финансовой политике Республики Татарстан на 2010-2012 годы» предложено осуществить переход на отраслевые системы оплаты труда бюджетной сферы республики в 2011 году или начать поэтапный его переход с 2010 года.

Министерством экономики Республики Татарстан предложено провести в 2010 году апробацию критериев оценки эффективности работы руководителей и работников бюджетных учреждений как важнейшего элемента отраслевой систе-

мы оплаты труда.

Поскольку переход на новые системы оплаты труда перенесен на более поздний срок, то за этот период времени станет возможным отработать выбранные критерии.

### Развитие малого и среднего бизнеса в социальной сфере

Привлечение субъектов частного бизнеса к оказанию социальных услуг является необходимым условием для создания конкурентной среды и повышения качества услуг, предоставляемых в сферах здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры. Для повышения мотивации субъектов предпринимательства на правительственном уровне принимаются меры по сокращению избыточного государственного регулирования деятельности субъектов малого и среднего бизнеса.

Министерством экономики Республики Татарстан разработан План мероприятий по развитию малого и среднего бизнеса в социальной сфере, предусматривающий меры по созданию негосударственных форм социального обслуживания населения, частных дошкольных детских учреждений, частной общеврачебной практики и других направлений социальной сферы, и подготовку нормативных правовых документов в целях их реализации. План мероприятий по развитию малого и среднего бизнеса в отраслях социальной сферы в 2009 году утвержден распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.08.2009 №1102-р и реализуется соответствующими отраслевыми министерствами.

### Содействие занятости инвалидов

Учитывая высокую социальную значимость проблемы государственной поддержки инвалидов, в целях обеспечения социальной интеграции инвалидов и со-

действия их занятости подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в статью 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Законопроект предусматривает введение компенсационных отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации при невыполнении работодателями установленной квоты для приема на работу инвалидов, определение органами государственной власти субъектов Российской Федерации порядка их расходования на создание дополнительных рабочих мест для инвалидов и уточнение порядка формирования финансовых результатов, учитываемых при расчете налогооблагаемой прибыли. Кабинетом Министров Республики Татарстан принято распоряжение от 22.06.2009 №750-р о внесении данного законопроекта в Государственный Совет Республики Татарстан для внесения им в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Министерством экономики Республики Татарстан в целях осуществления мер государственной поддержки организаций, применяющих труд инвалидов, путем предоставления преимуществ при размещении государственного заказа на товары, работы и услуги, и развития системы организации занятости инвалидов в Республике Татарстан был разработан проект нормативного документа. Кабинетом Министров Республики Татарстан принято распоряжение от 27.07.2009 №915-р, предусматривающий, в том числе и разработку проекта закона Республики Татарстан «О содействии занятости инвалидов в Республике Татарстан».

### Привлечение пенсионных накоплений в экономику республики

Министерством экономики Республики Татарстан совместно с заинтересованными сторонами разработан План мероприятий по привлечению средств пенсионных накоплений в экономику Республики Татарстан.

План мероприятий, утвержденный Премьер-министром Республики Татарстан Р.Н.Минниханов, включает подготовку предложений по направлениям инвестирования средств пенсионных накоплений граждан, аккумулируемых через республиканские негосударственные пенсионные фонды, в экономику Республики Татарстан, обеспечению заинтересованности экономически активного населения Республики Татарстан, имеющего право на формирование накопительной части пенсии в участии в программе государственного софинансирования дополнительных пенсионных накоплений через негосударственные пенсионные фонды.

### Демографическая политика

В целях решения задач по улучшению демографической ситуации, предусмотренных Комплексной программой демографического развития Республики Татарстан до 2010 года и на перспективу до 2030 года, Министерством экономики Республики Татарстан совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами республики ежегодно разрабатывается План мероприятий по реализации выше-названной программы.

В настоящее время Министерством экономики Республики Татарстан готовится обобщенная информация по выполнению Плана мероприятий на 2009 год, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2009 № 390.

### Укрепление связей с соотечественниками, проживающими за рубежом

Для укрепления связей и развития сотрудничества с соотечественниками, проживающими за рубежом, Министерством экономики Республики Татарстан совместно с Центром экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан разработана Целевая программа Республики Татарстан по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009-2011 годы. В рамках этой программы планируется установление новых культурных, экономических и научно-технических связей с соотечественниками, которые укрепляя свою этнокультурную самобытность, выступали бы в качестве авторитетного интеллектуального, экономического и культурно-духовного партнера Татарстана на мировой арене.

### Основные задачи на 2010 год

- Внести в Государственный Совет Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан «О социальной политике в Республике Татарстан».
- Подготовить предложения об усилении адресности мер социальной поддержки отдельных категорий населения.
- Разработать и внести в Республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства Стандарт социальной ответственности.
- Подготовить проекты нормативных документов о развитии малого и среднего бизнеса в секторах социальной сферы совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами республики.

## 5. АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

В целях обеспечения реализации в республике основных положений федеральной Концепции административной реформы в 2009 году разработана и принята постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.03.2009 №144 республиканская Концепция второго этапа административной реформы.

В рамках данной Концепции в 2009 году в качестве приоритетных направлений деятельности были обозначены создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в районах республики, мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти, совершенствование системы взаимодействия федеральных и республиканских органов власти.

Сформирована заявка на участие Республики Татарстан в ежегодном федеральном конкурсе на оказание поддержки субъектам Российской Федерации в проведении административной реформы, по итогам которого республика вошла в число победителей. На реализацию проектов, касающихся развития сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а также совершенствования системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, предусмотрено федеральное финансирование в размере 15 млн. рублей. Внедрение проектов позволит значительно повысить эффективность процесса предоставления услуг, а также ограничить вмешательство органов власти в деятельность субъектов предпринимательства, в том числе усовершенствовать работу по сокращению избыточного государственного регулирования.

Подготовлены и направлены в адрес федеральных органов ежегодные отчеты

о проведении в Республике Татарстан мероприятий административной реформы, об осуществлении республиканскими исполнительными органами государственной власти переданных федеральных полномочий, о деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Большое внимание уделено совершенствованию нормативной правовой базы. Подготовлены и утверждены постановления и распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан, касающиеся стандартизации деятельности органов исполнительной власти, разработки министерствами проектов договоров и соглашений, подписываемых от имени Республики Татарстан или Правительства Республики Татарстан, упорядочения координационных и совещательных органов. Разработан проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, касающийся определения перечня коррупциогенных должностей.

Проведена экспертиза и подготовлены соответствующие заключения на 93 проекта нормативных правовых актов, касающихся деятельности министерств и ведомств, представленных на согласование в Министерство экономики. По поручениям вышестоящих органов, во исполнение указов, постановлений, распоряжений, поручений Министра экономики Республики Татарстан подготовлено порядка 170 информационно-аналитических материалов. Проведен мониторинг выполнения министерствами и ведомствами контрольно-надзорных и разрешительных функций, результатом которого должно стать сокращение административных барьеров. По итогам анализа готовятся соответствующие предложения по упорядочению контрольно-надзорной деятельности

республиканских органов исполнительной власти. В целях реализации Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2009 №863 «О разработке административных регламентов проведения проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)», которым утвержден план мероприятий по разработке в течение 2010 года республиканскими министерствами и ведомствами таких регламентов, а также предусмотрено ведение Единого реестра административных регламентов. Для повышения качества оказываемых гражданам и организациям услуг регулярно проводится мониторинг выполнения административных регламентов предоставления государственных услуг. По результатам проведенного в 2009 году мониторинга в 10 органах исполнительной власти Республики Татарстан был выявлен ряд нарушений. В адрес этих органов направлены соответствующие рекомендации по их устранению, а также подготовлен проект распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан о недопущении в дальнейшем министерствами и ведомствами нарушений административных регламентов.

В целях обеспечения информированности граждан о государственных услугах разработан и издан справочник государственных услуг, который был распространен во всех пунктах предоставления государственных услуг на территории республики, а также в отделениях почтовой связи.

Ведется Единый реестр государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан. По состоянию на 01.12.2009 в реестр включено 129 административных регламентов.

В рамках осуществления контроля за исполнением постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 мая 2006

года № 220 «Об утверждении Кодекса функций органов исполнительной власти Республики Татарстан» и от 07.04.2008 N 207 «Об утверждении стандарта структуры центрального аппарата исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан» проведена экспертиза положений и структур министерств и ведомств Республики Татарстан на предмет их соответствия данным нормативным актам.

В процессе стандартизации деятельности республиканских министерств и ведомств Министерством экономики совместно с Центром экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан ведется методическое обеспечение разработки министерствами административных регламентов исполнения государственных функций. В 2009 году в ряде республиканских министерств уже осуществлено пилотное внедрение таких административных регламентов.

Одной из основных задач, направленных на повышение качества и доступности государственных услуг для граждан, является создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

В рамках реализации Республиканской Программы повышения качества государственных услуг на базе МФЦ до 2010 года в Республике Татарстан созданы МФЦ в городе Казани, Альметьевске, Нурлате, Лениногорске. В других муниципальных районах также действуют МФЦ, созданные на базе существующих центров занятости, социальной защиты.

Разработаны 20 административных регламентов сложных услуг, предоставляемых в режиме «единого окна», заключены соглашения о взаимодействии территориальных федеральных органов, республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, участвующих в работе МФЦ. В рамках МФЦ г. Лениногорска внедрена автоматизированная система «МФЦ», позволяющая обеспечить работу в режиме «единого окна»

путем межведомственного информационного взаимодействия между участниками предоставления государственных и муниципальных услуг.

В августе 2009 года состоялось открытие МУП «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» в Камских полянах Нижнекамского муниципального района, объединившего в себе подразделения управления социальной защиты, Пенсионного фонда, Федеральной регистрационной службы (с 27.10.2009 – Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан), налоговой инспекции, земельной кадастровой палаты, бюро технической инвентаризации и управления земельными и имущественными отношениями.

С момента открытия этот МФЦ предоставляет услуги уже более чем 10000 получателям услуг.

В целях создания возможности оказания услуг в электронном виде в настоящее время ведется работа по формированию Портала государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан, с учетом его интеграции с Единой федеральной государственной информационной системой. Благодаря такой системе любой гражданин сможет получить информацию о социально значимых услугах, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан. Министерством экономики ведется активное сотрудничество с компаниями, специализирующимися на внедрении информационных технологий с целью развития системы административных регламентов в республике.

В рамках координации деятельности министерств и ведомств по реализации Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан Министерством экономики ведется сводный реестр договоров, соглашений и иных актов публично – пра-

вового характера, заключенных от имени Республики Татарстан, Правительства Республики Татарстан или исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

По итогам 2009 года в реестр включено 427 актов публично-правового характера. Реестр размещен на официальном сайте Министерства экономики Республики Татарстан. В ходе работы по ведению реестра проведено 442 экспертизы заключенных договоров и соглашений. Соответствующие уведомления о включении представленных актов в реестр направлены во все республиканские министерства и ведомства.



**МУП «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» в Камских полянах**

Проведена экспертиза 11 проектов договоров и соглашений, разработанных отраслевыми министерствами в целях реализации основных положений Договора, и подготовлены соответствующие замечания и предложения к проектам. Заключение таких соглашений наполнит реальным содержанием нормы Договора – важнейшего документа для эффективного развития республики.

В 2009 году продолжалась работа по упорядочению деятельности республиканских координационных и совещательных органов. В целях обеспечения систематизации и упорядочения их деятельности принято соответствующее постановление Каби-

нета Министров Республики Татарстан от 24.09.2009 №659 «О координационных (совещательных) органах Республики Татарстан. Министерство экономики Республики Татарстан определено уполномоченным органом по формированию и ведению реестра координационных (совещательных) органов Республики Татарстан. На конец года в Республике Татарстан действует 281 координационный (совещательный) орган. В рамках ведения сводной базы данных координационных и совещательных органов Республики Татарстан проведено 102 экспертизы правовых актов.

В целях повышения открытости информации о деятельности территориальных федеральных органов исполнительной власти разработаны паспорта этих органов по аналогии с паспортами республиканских министерств. Информация, содержащаяся в паспортах, регулярно актуализируется. Паспорта размещаются на официальном сайте министерства.

#### Основные задачи на 2010 год:

- Обеспечение эффективного взаимодействия федеральных и республиканских органов власти, в том числе передача максимального числа федеральных полномочий для их осуществления республиканскими органами.
- Дальнейшее совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг путем использования современных информационных технологий в процессе их предоставления, а также для обеспечения мониторинга качества предоставления государственных услуг.
- Развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в районах республики, с использованием информационно-коммуникационных технологий.
- Разработка нормативной базы, направленной на сокращение сроков предоставления государственных услуг путем организации информационного обмена между участниками предоставления государственных услуг.

- Оптимизация контрольно-надзорных и разрешительных функций исполнительных органов государственной власти республики татарстан в целях сокращения административных барьеров.

#### Пример паспорта территориального федерального органа



## 6. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Основными целями Министерства экономики Республики Татарстан в сфере территориального развития является разработка и реализация государственной территориальной политики, обеспечивающей пропорциональное и комплексное развитие муниципальных образований Республики Татарстан, рациональное размещение производительных сил, а также организация и непосредственное взаимодействие с экономическими службами исполнительных комитетов муниципальных образований республики по вопросам социально-экономического развития.

Министерство экономики разрабатывает и реализует государственную территориальную политику, обеспечивающую пропорциональное и комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Татарстан, рациональное размещение производительных сил на территории республики

В рамках достижения названных целей деятельность Министерства в 2009 году проводилась по следующим основным направлениям:

- Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов
- Социально-экономическое прогнозирование и программирование
- Реализация антикризисного пакета мер
- Подготовка аналитических и информационных материалов по социально-экономическому развитию муниципальных образований Республики Татарстан и реализации реформы местного самоуправления.

### Оценка эффективности органов местного самоуправления

#### Заклучение соглашений между Кабинетом Министров Республики Татарстан и органами местного самоуправления

В 2009 году традиционные соглашения между Правительством Республики Татарстан и муниципальными районами и городскими округами республики о достижении планируемых значений индикаторов по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления по повышению качества жизни населения были дополнены соглашениями о достижении значений показателей, индикаторов, отражающих деятельность органов местного самоуправления по преодолению негативного воздействия мирового финансового кризиса на качество и уровень жизни населения.

В связи с высокой важностью антикризисных соглашений для уменьшения негативного влияния экономического кризиса на качество и уровень жизни населения,

### Выполнение соглашений по КАЧЕСТВУ ЖИЗНИ





Министерством экономики проводился постоянный мониторинг выполнения данных соглашений.

Аналогичные соглашения на 2010 год были заключены в декабре 2009 года на заседании Кабинета Министров Республики Татарстан.

С целью уточнения порядка заключения соглашений и перечня показателей принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2009 №677 «Об утверждении Порядка заключения

соглашений между органами исполнительной власти Республики Татарстан и муниципальными районами (городскими округами) о достижении планируемых значений показателей, индикаторов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Республики Татарстан», разработанное Министерством экономики Республики Татарстан совместно с Центром экономических и социальных исследований Республики Татарстан.

#### Выполнение показателей Соглашений по КАЧЕСТВУ ЖИЗНИ между Кабинетом Министров Республики Татарстан и муниципальными образованиями

| Название муниципального района (городского округа) | Выполнено показателей, всего |          | Название муниципального района (городского округа) | Выполнено показателей, всего |          |
|--|------------------------------|----------|--|------------------------------|----------|
|  | 2008 год                     | 2009 год |  | 2008 год                     | 2009 год |
| Агрызский  | 19                           | 14       | Лаишевский   | 17                           | 18       |
| Азнакаевский                                       | 19                           | 15       | Лениногорский                                      | 18                           | 15       |
| Аксубаевский                                       | 18                           | 14       | Мамадышский  | 19                           | 17       |
| Актанышский  | 19                           | 21       | Менделеевский                                      | 15                           | 14       |
| Алексеевский                                       | 20                           | 18       | Мензелинский                                       | 17                           | 15       |
| Алькеевский  | 14                           | 14       | Муслюмовский                                       | 19                           | 15       |
| Альметьевский                                      | 17                           | 13       | Нижнекамский                                       | 15                           | 16       |
| Апастовский  | 18                           | 16       | Новошешминский                                     | 19                           | 14       |
| Арский   | 16                           | 13       | Нурлатский   | 17                           | 14       |
| Атнинский  | 19                           | 13       | Пестречинский                                      | 19                           | 17       |
| Бавлинский   | 14                           | 13       | Рыбно-Слободский                                   | 17                           | 18       |
| Балтасинский                                       | 17                           | 16       | Сабинский  | 21                           | 20       |
| Бугульминский                                      | 15                           | 19       | Сармановский                                       | 18                           | 15       |
| Буинский   | 19                           | 15       | Спасский   | 18                           | 18       |
| Верхнеуслонский                                    | 20                           | 16       | Тетюшский  | 15                           | 13       |
| Высокогорский                                      | 21                           | 17       | Тукаевский   | 20                           | 18       |
| Дрожжановский                                      | 21                           | 17       | Тюлячинский  | 16                           | 15       |
| Елабужский   | 18                           | 18       | Черемшанский                                       | 19                           | 17       |
| Заинский   | 13                           | 17       | Чистопольский                                      | 18                           | 19       |
| Зеленодольский                                     | 15                           | 16       | Ютазинский   | 18                           | 15       |
| Кайбицкий  | 16                           | 16       | Казань   | 18                           | 17       |
| Камско-Устьинский                                  | 17                           | 17       | Набережные Челны                                   | 17                           | 18       |
| Кукморский   | 19                           | 13       |  |                              |          |

## Сводный доклад Республики Татарстан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления

Прошедший год – первый год начала действия федеральной системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Введение этой системы оценки является логическим продолжением той работы, которая проводится по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.07.2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

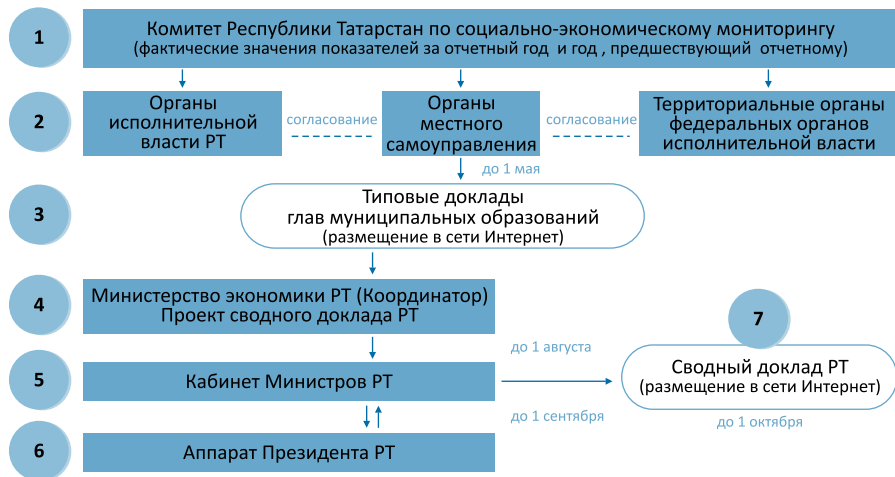
При этом, как и при оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, основное внимание уделено показателям, которые в основном зависят от деятельности местных властей и характеризуют качество жизни населения, степень внедрения новых методов и принципов управления.

Названная система оценки введена Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 №1313-р.

С целью реализации названных федеральных нормативно-правовых актов Министерством экономики в дополнение к принятым в 2008 году республиканским нормативно-правовым актам в отчетном году подготовлены проекты следующих документов:

- Указа Президента Республики Татарстан от 26.03.2009 №УП-177 «О порядке подготовки доклада Президента Республики Татарстан о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период и сводного доклада Республики Татарстан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов мест-

### Порядок подготовки Сводного доклада Республики Татарстан



ного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан»

- Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.04.2009 №195 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 26.05.2008 №УП-246 «О мерах по реализации в Республике Татарстан Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»

- Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.07.2009 №468 «О подготовке сводного доклада Республики Татарстан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан за отчетный год и их планируемых значений на трехлетний период»

Федеральная система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления включает в себя два этапа:

- 1) Разработка до 1 мая органами местного самоуправления докладов глав городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- 2) Формирование до 1 октября на основе докладов глав Сводного доклада Республики Татарстан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан.

Министерством экономики на первом этапе оказывалась методическая помощь органам местного самоуправления при подготовке докладов глав муниципальных образований, в том числе, координация взаимодействия органов местного самоуправления с органами статистики и органами исполнительной власти Респу-

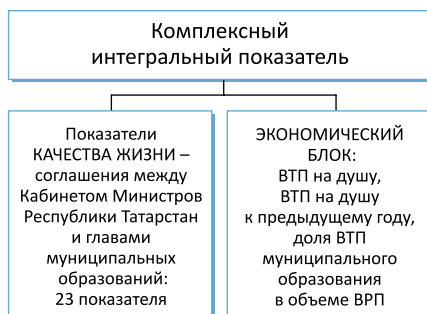
блики Татарстан по данным вопросам. На втором этапе Министерством экономики на основе докладов глав муниципальных образований и информации полученной от органов исполнительной власти республики, территориальных органов федеральной исполнительной власти был подготовлен проект Сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан за 2008 год и их планируемых значениях на 2009-2011 годы. Этот доклад после его утверждения был размещен на официальном сайте Республики Татарстан и опубликован отдельным изданием.

В 2010 году практика реализации федеральной системы оценки будет продолжена.

#### Разработка комплексной системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления

Министерством экономики разработана комплексная система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, включающая в себя показатели, содержащиеся в соглашениях между Кабинетом Министров Республики Татарстан и органами местного самоуправления (эффективность деятельности

#### Комплексная интегральная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления



## Муниципальные образования республики в системе федеральной оценки (по итогам 2008 года)

| Наименование показателя   | Среднее значение по РФ | Лидеры по Республике Татарстан  |                         |
|---|------------------------|---|-------------------------|
| Удельный вес прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций в общем их числе (для муниципальных районов)   | 81,30%                 | Агрызский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Атинский, Бавлинский, Кукморский, Мамадышский, Менделеевский, Муслюмовский, Новошешминский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Спасский, Тетюшский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский, Ютазинский, Арский, Балтасинский, Тукаевский, Бугульминский, Мензелинский, Буинский, Лаишевский, Елабужский   | от 100 до 82%           |
| Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет | 77%                    | Набережные Челны, Нижнекамский, Казань, Елабужский, Менделеевский, Бугульминский, Азнакаевский, Альметьевский, Зеленодольский, Балтасинский, Агрызский, Сармановский, Сабинский, Лениногорский, Чистопольский, Алексеевский, Бавлинский   | от 95,7 до 77%          |
| Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, всего   | 22 кв.м                | Верхнеуслонский, Черемшанский, Лаишевский, Пестречинский, Муслюмовский, Апастовский, Камско-Устинский, Буинский, Тукаевский, Новошешминский, Тетюшский, Кайбицкий, Сабинский, Высокогорский, Кукморский, Бугульминский, Алькеевский, Сармановский, Алексеевский, Мамадышский, Балтасинский, Мензелинский, Спасский, Ютазинский, Бавлинский, Зеленодольский, Рыбно-Слободский, Казань, Азнакаевский  | от 33,9 до 22 кв.м      |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения  | 61,20%                 | Аксубаевский, Арский, Лениногорский, Набережные Челны, Сармановский, Агрызский, Бавлинский, Дрожжановский, Черемшанский, Азнакаевский, Камско-Устинский, Кайбицкий, Балтасинский, Тукаевский, Бугульминский, Буинский, Апастовский, Высокогорский, Атинский, Ютазинский, Муслюмовский, Камско-Устьинский, Тетюшский, Алькеевский, Верхнеуслонский, Казань   | от 100 до 62%           |
| Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен капитальный ремонт  | 1,60%                  | Агрызский, Аксубаевский, Актанышский, Апастовский, Атинский, Бавлинский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский, Высокогорский, Дрожжановский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский, Казань, Кайбицкий, Камско-Устинский, Лаишевский, Лениногорский, Менделеевский, Мензелинский, Нижнекамский, Новошешминский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Спасский, Тетюшский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский, Ютазинский                | От 38 до 1,7%           |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа (муниципального района)   | 18 476 руб.            | Альметьевский   | 19 477 руб.             |
| Удельный вес детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности   | 47,30%                 | Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Апастовский, Арский, Бавлинский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский, Верхнеуслонский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский, Казань, Кайбицкий, Кукморский, Мамадышский, Менделеевский, Мензелинский, Муслюмовский, Набережные Челны, Нижнекамский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Тетюшский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский | от 96,3 до 50,9%        |
| Число жилых квартир в расчете на 1000 человек населения, в том числе введенных в действие за год  | 5,4 единицы            | Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Альметьевский, Бавлинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Елабужский, Зеленодольский, Казань, Лаишевский, Муслюмовский, Набережные Челны, Нижнекамский, Нурлатский, Пестречинский, Тукаевский, Тюлячинский  | от 14, 91 до 5,5 единиц |

## Комплексная интегральная оценка эффективности: лидеры по итогам 2009 года

|   | Наименование муниципального района (городского округа) | Комплексный интегральный показатель | Ранг | Справочно: Комплексный интегральный показатель за 2008 год | Ранг |
|---|--|-------------------------------------|------|--|------|
| Муниципальные образования с преимущественно развитым промышленным производством         | Альметьевский  | 0,596                               | 1    | 0,545  | 1    |
|   | Казань   | 0,59                                | 2    | 0,518  | 2    |
|   | Нижнекамский   | 0,521                               | 3    | 0,479  | 3    |
|   | Азнакаевский   | 0,493                               | 4    | 0,461  | 4    |
|   | Бугульминский  | 0,462                               | 5    | 0,428  | 7    |
| Муниципальные образования с преимущественно развитым сельскохозяйственным производством | Тукаевский   | 0,653                               | 1    | 0,627  | 1    |
|   | Черемшанский   | 0,564                               | 2    | 0,551  | 2    |
|   | Буинский   | 0,453                               | 3    | 0,471  | 3    |
|   | Лаишевский   | 0,448                               | 4    | 0,467  | 4    |
|   | Апастовский  | 0,432                               | 5    | 0,412  | 7    |

органов местного самоуправления по повышению качества жизни населения) и показатели экономического блока (успешность муниципального управления в сфере экономического развития – величина и динамика ВТП в расчете на душу населения и доля муниципального образования в общем объеме ВРП, создаваемого в целом по республике).

При этом используется общеприменимая методика нормирования показателей (аналогично рассчитывается и индекс развития человеческого потенциала ПР ООН).

[Социально-экономическое программирование и прогнозирование развития муниципальных образований Республики Татарстан](#)  
[Проработка стратегических направлений территориальной политики Республики Татарстан](#)

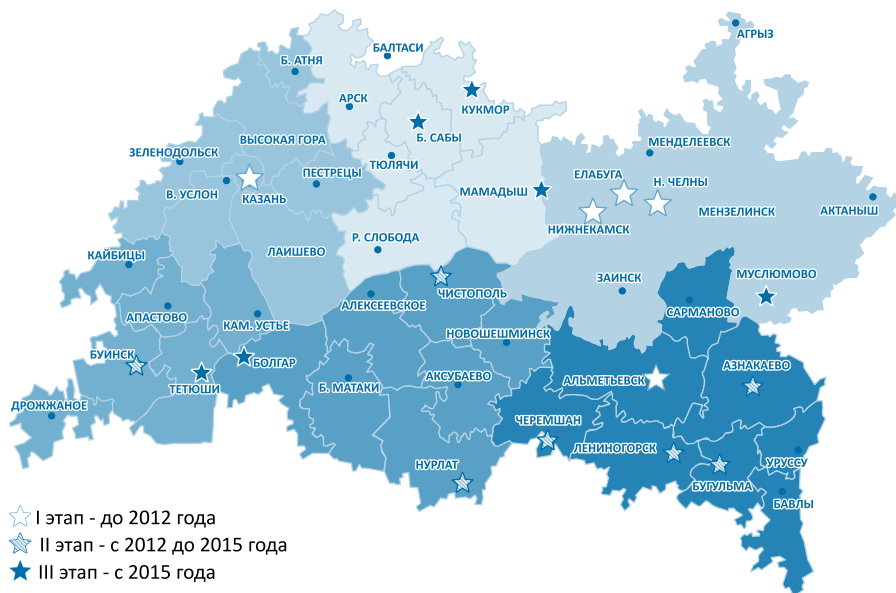
В ходе проведенных в летний период выездных совещаний, ставших традици-

онными, рассматривались вопросы стратегических направлений развития экономических зон, муниципальных районов и городских округов, отраженные в доработанном проекте Концепции территориальной экономической политики, разработанном Министерством экономики Республики Татарстан.

В проекте концепции определены ключевые задачи по реализации взвешенной территориальной экономической политики для всех уровней публичной власти республики, как государственной, так и муниципальной, выстроены приоритетные направления их деятельности.

Проведена оценка пространственно-го развития республики, экономическое зонирование, определены основные стратегические направления развития экономических зон республики, этапы и инструменты реализации территориальной экономической политики Республики Татарстан.

## Этапы реализации территориальной экономической политики Республики Татарстан



### Экспертиза проектов схем территориального планирования Республики Татарстан и муниципальных образований республики

С учетом того, что разработка схем территориального планирования Республики Татарстан и ее муниципальных образований должна опираться на долгосрочную программу социально-экономического развития Министерство экономики проводило экспертизу разрабатываемых схем территориального развития на соответствие стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан.

Во исполнение постановления КМ РТ от 15.01.2009 №17 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с Республикой Татарстан, проектов документов территориального планирования муниципальных образований Республики Татарстан

и подготовки на них заключений» Министерством экономики в отчетном году рассмотрены и подготовлены заключения на проекты генеральных планов городов Нижнекамска, Заинска, Менделеевска, Елабуги, Арска, Лаишево, с. Пестрецы и других муниципальных образований.

В 2009 году не была завершена разработка схем территориального планирования муниципальных районов и генеральных планов городских округов и населенных пунктов, как того требует Градостроительный кодекс РФ, поэтому в 2010 году работа в этом направлении будет продолжена.

Организация разработки комплексного прогноза социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов республики и мониторинг реализации среднесрочных и долгосрочных программ муниципальных образований

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан

от 01.06.2009 №351 «Об утверждении графика разработки прогноза социально-экономического развития на 2010-2012 годы» под методическим руководством Министерства экономики разработаны прогнозы социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов на 2009 год и на период 2010-2012 годы, основные показатели которых использованы при формировании проекта бюджета Республики Татарстан на 2010 год.

Министерством экономики проводился мониторинг выполнения программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов.

Учитывая, что большинство программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов республики разработаны на период до 2010 года, становится актуальным вопрос разработки органами местного самоуправления среднесрочных программ социально-экономического развития на следующий период

#### Реализация антикризисного пакета мер

Министерство экономики реализует антикризисные меры в отношении муниципальных образований по следующим направлениям:

- заключение антикризисных соглашений с муниципальными образованиями;
- мониторинг эффективности реализации антикризисных программ муниципальных образований;
- формирование республиканского списка стратегических и социально-значимых предприятий в разрезе муниципальных образований;
- содействие включению моногородов республики в список моногородов Российской Федерации

На основе разработанного Министерством экономики макета антикризисной программы мероприятий по стабилизации

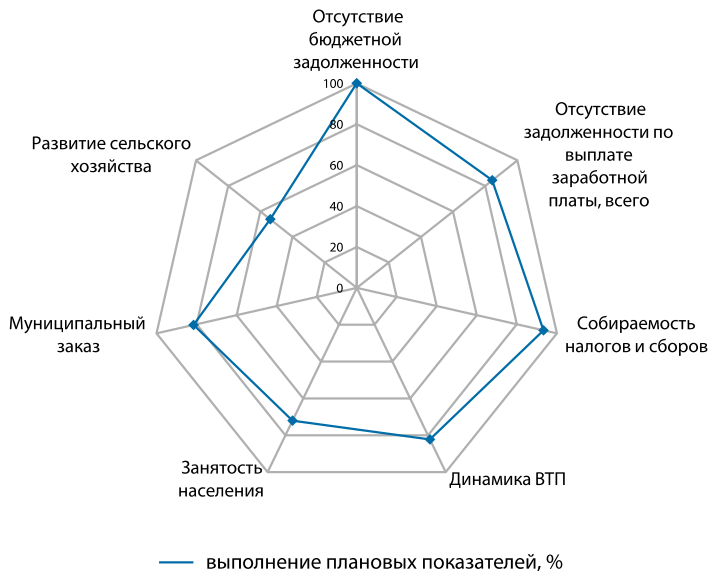
и оздоровлению ситуации в экономике муниципальных образований органами местного самоуправления приняты муниципальные планы антикризисных мероприятий, в которых определены приоритетные направления развития и объемы финансирования антикризисных мероприятий. Министерством экономики ведется ежеквартальный мониторинг по выполнению показателей оценки эффективности реализации вышеуказанных антикризисных программ муниципальных образований, позволяющий сделать заключения о действенности принимаемых мер.

При Министерстве экономики Республики Татарстан создан и успешно функционирует Совет по координации реализуемых программ развития муниципальных образований, созданный в том числе для координации деятельности органов местного самоуправления при реализации антикризисных мер. В муниципальных образованиях республики созданы антикризисные комиссии для выработки оперативных решений, направленных на улучшение ситуации в социально-экономической сфере.

В целях реализации антикризисных мер в отношении стратегических и социально значимых предприятий республики в разрезе муниципальных образований сформирован республиканский список из 677 предприятий. Органами статистики ведется постоянный мониторинг их финансово-экономического состояния, результаты которого направляются в органы местного самоуправления для принятия оперативных решений.

Кабинетом Министров Республики Татарстан и муниципальными районами и городскими округами заключены соглашения на 2009 год о достижении значений показателей, индикаторов, отражающих деятельность органов местного самоуправления по преодолению негативного воздействия мирового финансового кризиса на качество и уровень жизни населения.

## Выполнение АНТИКРИЗИСНЫХ соглашений



Органы местного самоуправления приняли на себя обязательства по преодолению негативного воздействия финансового кризиса путем достижения значимых показателей, отражающих состояние рынка труда, поддержку местных товаропроизводителей и субъектов малого и среднего предпринимательства, а также развитие сельского хозяйства, что особенно важно для мониторинга ситуации по обеспечению продовольственной безопасности республики. Аналогичные соглашения заключены и на 2010 год.

При содействии Министерства экономики муниципальными образованиями проведена активная работа по реализации в полном объеме социальных программ и дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, определенных Региональной программой упреждающих мер по преодолению негативных последствий влияния глобального финансового кризиса в Республике Татарстан.

Органами местного самоуправления республики разработаны программы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Многие муниципальные районы также активно участвуют в реализуемой в республике программе «Лизинг-грант», которая направлена на поддержку начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства.

В результате мирового экономического кризиса в наибольшей степени пострадали моногорода республики – Набережные Челны, Нижнекамск, Елабуга, Менделеевск, Чистополь, Зеленодольск и пгт. Камские Поляны.

В целях снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие данных населенных пунктов республики Министерством экономики Республики Татарстан проведена работа по их включению Министерством регионального развития РФ в формирующийся список моногородов, ко-



Объемы инвестиций по программам поддержки моногородов Республики Татарстан на период до 2015 года

| Направления деятельности                                      | Набережные Челны | Елабуга | Камские Поляны         | Итого, млрд. рублей |
|---|------------------|---------|------------------------|---------------------|
| Инвестиционные проекты направленные на модернизацию экономики | 38,1             | 22,2    | 7,5<br>(освоено – 1,0) | 67,3                |
| Реформирование жилищно-коммунального хозяйства                | 9,8              | 19,0    | 1,4                    | 30,2                |
| Строительство нового жилья                                    | 69,8             | 1,1     | –                      | 70,9                |
| Программа развития социальной инфраструктуры города           | 0,4              | 3,6     | 1,5                    | 5,3                 |
| Программа развития малого и среднего бизнеса                  | 1,1              | 6,6     | 0,2                    | 7,7                 |
| Программа по снижению напряженности на рынке труда            | 5                | 0,1     | 0,4                    | 5,3                 |
| Итого:  | 124,2            | 52,6    | 11<br>(освоено – 1,0)  | 187,8               |

торым будет предоставлена федеральная поддержка.

Для этого в Министерство регионального развития РФ были представлены инвестиционные проекты, направленные на реструктуризацию экономики и развитие инфраструктуры моногородов, которые могут быть реализованы путем софинансирования из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В 2009 году разработан проект по созданию индустриального парка «Камские Поляны», нацеленный на создание новых рабочих мест, привлечение инвестиций, диверсификацию экономики пгт. Камские Поляны.

Из Инвестиционного фонда Российской Федерации на его строительство выделены средства в объеме 500 млн. рублей, при общей стоимости проекта – 1,7 млрд. рублей. Якорным инвестором проекта является ОАО «Нижнекамскнефтехим».

Проект даст возможность решить проблему обеспечения занятости населения

Камских Полян за счет создания сети высокотехнологичных производств по переработке полимеров, производимых ОАО «Нижнекамскнефтехим» – полистирол, полипропилен, полиэтилен. Благодаря открытию новых производств, в Камских Полянах будет дополнительно занято порядка 2,5 тысяч человек.

Одним из условий инвестирования федеральных бюджетных средств, является разработка комплексных инвестиционных планов развития, предусматривающих создание благоприятной среды для обеспечения экономической безопасности и социальной стабильности на принципах устойчивого развития всех сфер жизнедеятельности названных населенных пунктов: экономики, социальной сферы, окружающей среды (экологии).

Проекты таких комплексных инвестиционных планов развития разработаны в пгт Камские Поляны, Елабуге и Набережных Челнах, в других монопрофильных городах республики инвестиционные планы находятся в стадии доработки.

## Подготовка аналитических и информационных материалов по социально-экономическому развитию муниципальных образований Республики Татарстан и реализации реформы местного самоуправления

В течение всего года регулярно готовились информационно-аналитические материалы по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований Республики Татарстан и реализации реформы местного самоуправления в Республике Татарстан.

Эти материалы направлялись Президенту Республики Татарстан, Премьер-министру Республики Татарстан, руководителям органов исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления Республики Татарстан, а также – в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе и др.

Министерство экономики принимало участие в подготовке информационно-аналитических материалов для 4-го съезда муниципальных образований, сессий Советов муниципальных образований.

Министерством разработаны и регулярно обновляются паспорта городских округов и муниципальных районов.

Для повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований для отечественных и зарубежных инвесторов Министерством экономики Республики Татарстан разработаны инвестиционные паспорта муниципальных образований, в которых отражены реализуемые и планируемые инвестиционные проекты муниципалитетов.

## Основные задачи на 2010 год

- Доработка и утверждение методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.
- Планирование и программирование социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан на среднесрочный период.
- Методическое и консультационное сопровождение при разработке прогнозов социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан на период до 2013 года.
- Содействие органам местного самоуправления при реализации антикризисного пакета мер.
- Совершенствование процесса подготовки Сводного доклада Республики Татарстан о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан, в том числе за счет автоматизации процесса (разработка и внедрение соответствующего программного продукта) сбора и обработки информации, содержащейся в докладах глав муниципальных районов (городских округов) и необходимой для составления Сводного доклада Республики Татарстан.

## 7. ИНФРАСТРУКТУРНОЕ РАЗВИТИЕ

### 7.1. ПРИВЛЕЧЕНИЕ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ, ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, СУБСИДИЙ И ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Федеральные целевые программы, субсидии

В современных условиях важным источником финансирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации остается федеральный бюджет и средства федерального инвестиционного фонда.

В 2009 году по стройкам, объектам и мероприятиям Республики Татарстан федеральное финансирование составило 27,73 млрд.рублей.

Наибольшие объемы федеральных средств поступили на строительство объектов Универсиады 2013 года (10980 млн. рублей), на капитальный ремонт многоквартирного жилищного фонда в муниципальных образованиях Республики Татарстан по Фонду реформирования ЖКХ (4717,75 млн.рублей), на мероприятия по снижению напряженности на рынке труда (2775,7 млн.рублей).

Доля федерального финансирования по федеральным целевым программам составила 15,2% от общего объема федерального финансирования республики (4,2 млрд.рублей).

В 2009 году введены в эксплуатацию 10 объектов Всемирных студенческих игр – 2013, это спортивные комплексы «Ватан», «Триумф», «Форвард», «Итиль», «Тулпар», спортивный центр с плавательным бассейном «Ак Буре» и т.д. Свыше 1000 машин было закуплено в качестве

поддержки «КАМАЗа» и «Sollers» в рамках федеральной программы закупки техники для муниципальных нужд, успешно реализована программа капитального ремонта многоквартирных жилых домов.

Участие республики предусматривают 19 из 53 действующих федеральных целевых программ с финансированием в объеме 4,2 млрд.рублей:

1. ФЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2006- 2008 гг.)».

2. ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2013 гг.)».

3. ФЦП «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями на 2007-2011 годы».

4. ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года».

5. ФЦП «Национальная технологическая база на 2007-2011 годы».

6. ФЦП «Разработка, восстановление и организация производства стратегических, дефицитных и импортозамещающих материалов малотоннажной химии для вооружения, военной и специальной техники на 2009-2011 годы и на период до 2015 года»

7. ФЦП «Развитие государственной статистики России на 2007-2011 годы».

8. ФЦП Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы».

9. Федеральная целевая программа развития образования на 2006-2010 годы.

10. ФЦП «Жилище на 2002-2010 годы».

11. ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006-2015 годы».

12. ФЦП «Культура России (2006-2010 годы)».

13. ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)».

14. ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года».

15. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы».

16. ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2007-2011 годы».

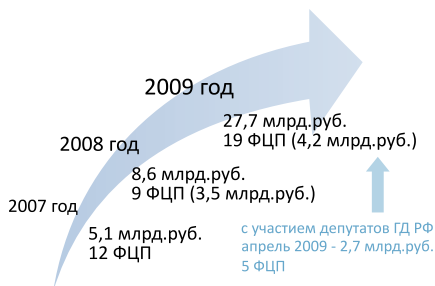
17. ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года».

18. ФЦП «Дети России».

19. ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах».

Весомую роль в увеличении федерального финансирования сыграло участие депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Республики Татарстан, которые возглавили 13 рабочих групп, в составе которых проводили работу ответственные представители министерств и ведомств Республики Татарстан, территориальных федеральных органов государственной власти.

## Динамика привлечения средств федерального бюджета в 2007-2009 гг., млрд. рублей



## Инвестиционный фонд Российской Федерации

В 2009 году продолжилась работа по привлечению средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию перспективных инвестиционных проектов Республики Татарстан.

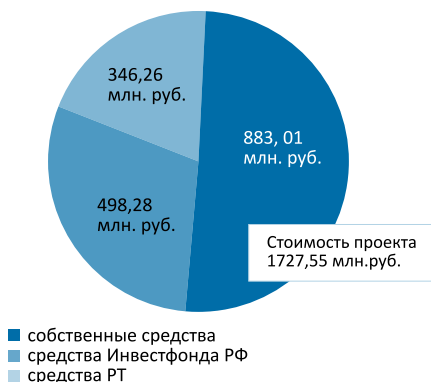
Так, совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации строится Индустриальный парк «Камские поляны». Общая сумма намеченных инвестиций в проект превышает 1,7 млрд.руб. Инвестиционный фонд РФ вкладывает 498,28 млн.руб., бюджет Татарстана – 346,26 млн.руб., средства инвесторов – 883,01 млн.руб.

В сентябре 2009 года подписано соглашение между Правительством Республики Татарстан и Министерством регионального развития Российской Федерации о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации регионального инвестиционного проекта «Индустриальный парк «Камские Поляны».

На территории этого индустриального парка будут расположены экономически эффективные производства мирового уровня по переработке полимеров.

Основным ожидаемым результатом реализации данного проекта для пгт. Камские Поляны является повышение качества жизни населения, средней заработной платы, снижение безработицы, создание новых рабочих мест, увеличение налоговых платежей в бюджеты всех уровней.

#### Инвестиционные проекты Республики Татарстан, претендующие на поддержку Инвестиционного фонда Российской Федерации



#### Приоритетные национальные проекты

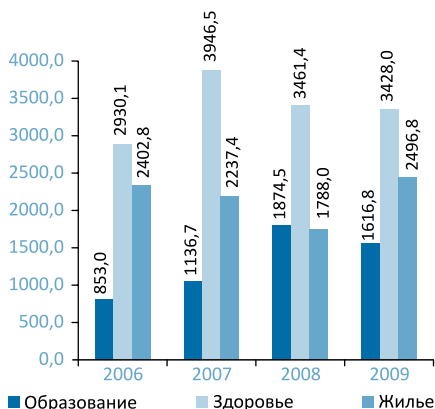
Министерство экономики Республики Татарстан согласно распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.05.2006 №637-р является координатором работ по реализации приоритетных национальных проектов в республике.

Министерство регулярно проводит совещания по вопросам реализации приоритетных национальных проектов в Республике Татарстан с ответственными отраслевыми министерствами. Также оказывает содействие в решении вопросов, возникающих в ходе реализации ПНП при работе с федеральными органами власти.

В 2009 году продолжилась реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное

Также в нынешнем году проводится необходимая работа в федеральных структурах власти с целью привлечения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации инвестиционного проекта «Реконструкция птицефабрики» ООО «Челны Бройлер».

#### Финансирование приоритетных национальных проектов в Республике Татарстан в 2006-2009 гг., млн. руб.



и комфортное жилье – гражданам России», финансирование которых за 2009 год в целом составило 7541,7 млн. рублей, что больше показателя 2008 года – 7141,08 млн. рублей.

Нацпроекты положили начало глубоким преобразованиям в сфере здравоохранения, образования и доступного жилья республики. Впервые за многие годы осуществлены значительные финансовые вложения в эти социально-значимые отрасли, кадры, материально-техническую базу. Общий объем финансирования направлений приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2009 году составил 3,428 млрд. рублей, в том числе за счет средств консолидированного бюджета Республики Татарстан 0,989 млрд. рублей.

В 2009 году в Республике Татарстан в дополнение к 16 реализуемым направлениям была начата реализация еще 3 новых направлений проекта, включающих формирование здорового образа жизни у населения, совершенствование организации службы крови и организацию медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на федеральной трассе М-7.

В 2010 году Республика Татарстан включена сразу в 3 проекта: реализация направлений по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на ФАД М-5 «Урал», совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями и онкологической помощи.

Общий объем финансирования приоритетного национального проекта «Образование» в 2009 году составил 1616,84 млн.руб., в том числе за счет средств консолидированного бюджета республики – 587,08 млн.руб., иных источников – 486,79 млн.руб. В результате реализации приоритетного национального проекта «Образование» заложены основы формирования открытого демократического механизма выявления лидеров в образовании. Ежегодно число лауреатов премии среди талантливой молодежи многократно превышает установленную для Татарстана квоту. По итогам 2009 года по числу победителей и призеров Всероссийской олимпиады школьников Республика Татарстан входит в тройку лидеров и «Золотую дюжину» субъектов Российской Федерации. Улучшению качества питания учащихся способствовала победа Республики Татарстан во 2 этапе конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации

питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

По данному направлению были выделены средства федерального бюджета в размере 20,0 млн.руб., местного бюджета и иных источников – 39,7 млн. руб. Также в 2009 году было внедрено новое направление проекта - развитие дистанционного образования детей-инвалидов, результатом которого стало организация регионального центра дистанционного образования детей-инвалидов на базе Республиканского центра информационно-методического обеспечения и контроля в области образования. Общий объем финансирования по направлениям национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» по состоянию на 01.01.2010 составил 2496,84 млн. руб.

Татарстан активно участвует во всех мероприятиях, проекта. Примером тому могут служить применяемые в республике механизмы частно-государственного партнерства при комплексном освоении территорий:

- разработка градостроительной документации;
- субсидирование процентной ставки по кредитам на строительство объектов коммунальной инфраструктуры;
- субсидирование строительства (реконструкции) автомобильных дорог;
- субсидирование строительства объектов инженерной инфраструктуры и социальной сферы;
- резервирование земель для целей жилищного строительства по государственным программам.

Кроме того, реализуются программы обеспечения жильем молодых семей, осуществляется предоставление государственных жилищных сертификатов отдельным категориям граждан, развивается система ипотечного жилищного кредитования.

В рамках развития в республике ипотечного жилищного кредитования по стандартам Агентства по ипотечному жилищному кредитованию по состоянию на 01.01.2010 выдано 752 ипотечных кредита (займа) на сумму 483,58 млн.руб.

В Республике Татарстан в 2009 году (по оперативным данным) объем ввода жилья составил 2008,0 тыс. кв.м.

Период реализации национальных проектов составляет четыре года. За этот период национальные проекты показали свою востребованность, экономическую и социальную эффективность. И в 2010 году им будет уделяться особое внимание и выделяться необходимые финансовые ресурсы.

#### Основные задачи на 2010 год:

- Координация работы органов исполнительной власти Республики Татарстан по подготовке и защите предложений

республики в Министерстве экономического развития Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации и Правительстве Российской Федерации с целью привлечения федеральных средств в рамках ФАИП и Инвестиционного Фонда Российской Федерации.

- Использование новых инструментов привлечения средств федерального бюджета, в т.ч. средств, дополнительно направляемых на поддержание региональных бюджетов субъектов Российской Федерации в современных условиях.

- Повышение эффективности взаимодействия с Депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Российской Федерации по вопросам реализации федеральных целевых программ и других федеральных проектов на территории Республики Татарстан.

## 7.2. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

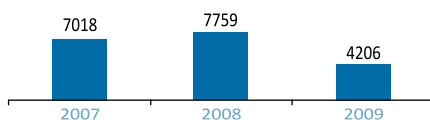
### Программа капитальных вложений

Одним из инструментов инфраструктурной и территориальной политики является реализация программы капитальных вложений. В 2009 году на финансирование объектов общественной инфраструктуры по Программе капитальных вложений из республиканского бюджета было выделено 4,2 млрд.рублей, что в 11 раз больше плановых значений. По итогам выполнения Программы капитальных вложений в 2009 году введено в эксплуатацию 2 детских сада на 135 дошкольных мест, 4 школы на 1524 ученических места, 1 объект здравоохранения на 470 посещений в смену, 2 сельских клуба на 300 мест, 2 физкультурно-оздоровительных комплекса, спортивные залы на 12358 кв. метров, 1 бассейн на 350 кв.метров, 2 объекта социальной политики на 65 мест.

В рамках реализации республиканской целевой программы «Электронный Татарстан» создается интегрированная информационно-аналитическая система формирования и мониторинга исполнения государственной программы капитальных вложений. Основными целями при создании данной системы являются:

- оптимизация процессов формирования программы;
- повышение качества и достоверности информации о ходе выполнения программы;

### Программа капитальных вложений, млн. рублей




- повышение эффективности взаимодействия ведомственных информационных систем;
- повышение эффективности взаимодействия ведомственных информационных систем.

### Комплексная программа развития общественной инфраструктуры

В 2009 году постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.06.2009 № 358 утверждена Долгосрочная концепция развития общественной инфраструктуры Республики Татарстан с перечнем строек и объектов Республики Татарстан. В условиях ограниченности финансовых ресурсов концепция не накладывает дополнительные обязательства на

бюджет республики, а предполагает реализацию проектов с учетом возможности финансирования. Во исполнение вышеуказанного постановления Министерством экономики Республики Татарстан совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами в 2009 году начата разработка отраслевых концепций с перечнями строек и объектов, основы которых будут заложены в Комплексную программу развития общественной инфраструктуры. Программа станет одним из ориентиров для планирования развития смежных отраслей, таких как жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство и транспорт, информатизация и связь, жилищное строительство и другие, а также позволит сократить стоимость строительно-

### Ожидаемые результаты

|  |   |
|--|---|
|  <p>Сокращение дифференциации по уровню обеспеченности между районами</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• по основным школам (город) в 5 раз</li> <li>• по детским садам (город) в 2,1 раза</li> <li>• по стационарам в 1,4 раза</li> <li>• по клубам в 1,2 раза</li> <li>• по жилью в 1,3 раза</li> <li>• по горячему водоснабжению в 55,4 раза</li> <li>• по канализации в 46 раз</li> </ul>   |
| <p>Повышение уровня обеспеченности</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• по основным школам (город) в 2,6 раза</li> <li>• по средним школам (село) в 1,2 раза</li> <li>• по стационарам, поликлиникам в 1,1 раз</li> <li>• по жилью в 1,1 раз</li> <li>• по дорогам с а/б покрытием в 1,1 раз</li> <li>• удельный вес населенных пунктов, имеющих дороги с твердым покрытием в 1,2 раза</li> <li>• по горячему водоснабжению в 1,4 раза</li> <li>• по канализации в 1,2 раза</li> </ul> |
| <p>Сокращение объемов незавершенного строительства</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• по отрасли «ЖКХ» на 9,3 млрд.рублей</li> <li>• по отрасли «образование» на 3,4 млрд. рублей</li> <li>• по отрасли «культура» на 2,1 млрд. рублей</li> <li>• по отрасли «здравоохранение» на 2,9 млрд.руб</li> <li>• по отрасли «дорожное хозяйство»</li> </ul>   |
| <p>Ликвидация ветхих и аварийных объектов</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• по отрасли «образование» на 106,6 тыс. кв.м</li> <li>• по отрасли «культура» на 57,2 тыс. кв.м</li> <li>• по отрасли «здравоохранение» на 42 тыс. кв.м</li> </ul>  |



монтажных работ, осуществлять привлечение средств федерального бюджета на систематической основе.

### Единая программа капитального ремонта

В 2009 году Министерством экономики была начата работа совместно с отраслевыми министерствами, ведомствами и муниципальными образованиями по подготовке Единой программы капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры.

Для определения общей потребности средств, необходимых для капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры Министерством экономики:

- осуществлен сбор основных данных и технико-экономических показателей по данным объектам;
- сформирован отраслевой перечень объектов с учетом приоритетности и важности для отрасли;
- разработан Порядок формирования и реализации программ капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры.

Основными целями при формировании данной программы должны стать:

- постоянное повышение уровня и качества жизни населения республики на основе формирования комплексной жилой среды, отвечающей требованиям архитектурно-пространственной выразительности, социально-психологического и экологического комфорта, безопасности и функциональной достаточности объектов общественной инфраструктуры;
- совершенствование системы отраслевого управления процессами капитального ремонта, сложившейся застройки с обеспечением постоянного снижения себестоимости (издержек) как подходов по формированию Программы капитального

ремонта объектов общественной инфраструктуры и расчету общей потребности средств, необходимых для капитального ремонта данных объектов.

### Основные задачи на 2010 год:

В целях создания единой системы развития смежных отраслей, а также обеспечения развития общественной инфраструктуры республики до уровня социальных гарантий и ликвидации инфраструктуры с техническим состоянием «ветхое» в 2010 году министерством будет проведена следующая работа:

- Разработка комплексной программы развития общественной инфраструктуры.
- Разработка единой программы капитального ремонта объектов общественной инфраструктуры.
- Внедрение интегрированной информационно-аналитической системы формирования и исполнения государственной программы капитальных вложений и мониторинга состояния объектов общественной инфраструктуры.

## 8. ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА

В целях совершенствования тарифной политики республики Министерством экономики Республики Татарстан были разработаны основные направления Концепции тарифной политики на ближайшую перспективу. Этот документ лег в основу Концепции тарифной политики Республики Татарстан на 2010-2012 годы, подготовленной и утвержденной Комитетом Республики Татарстан по тарифам.

Концепция тарифной политики Республики Татарстан на 2010-2012 годы представляет собой стратегию развития системы государственного тарифно-ценового регулирования Республики Татарстан и содержит в себе цели, задачи, принципы тарифной политики Республики Татарстан и методы ее реализации.

За счет реализации мероприятий Концепции планируется достичь следующих результатов:

- повышение ответственности органов регулирования (Комитета и Муниципальных образований) за реализацию проводимой тарифной политики;
- обеспечение единых методологических подходов к формированию, рассмотрению и утверждению тарифов (цен) по всем видам регулируемой продукции (товаров, работ, услуг);
- обеспечение условий создания и развития энергосберегающих проектов;
- создание механизмов прозрачности ценообразования для регулируемых организаций;
- повышение информированности потребителей и других заинтересованных субъектов о проводимой Правительством

Республики Татарстан ценовой и тарифной политике;

- стимулирование развития конкуренции в Республике Татарстан.

Большая работа была проведена по разработке модели факторного анализа.

В связи с этим, Министерством экономики регулярно проводится работа по анализу влияния установленных и прогнозных уровней тарифов на энергоресурсы, как на экономику предприятий республики, так и на уровень жизни населения. Соответствующие предложения были направлены Президенту Республики Татарстан и Премьер-министру Республики Татарстан.

В рамках проведения работ по оценке эффективности деятельности исполнительных органов власти республики специалистами министерства и Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан был осуществлен комплексный функциональный анализ деятельности Комитета Республики Татарстан по тарифам.

По инициативе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.06.2009 №747-р была создана межведомственная рабочая группа по упорядочению начисления платы за потребленную электрическую энергию гражданам, проживающим в многоквартирных домах (далее – рабочая группа). В ее состав вошли депутаты Государственного Совета, представители Аппарата Кабинета Министров, сотрудники министерств и ведомств.

Перед группой была поставлена задача разобраться с проблемой завышенных платежей на общедомовые нужды, что вызывало справедливые нарекания и протестные настроения со стороны населения.

Проведенный детальный анализ причин неправильного расчета платежей на общедомовые нужды показал, что основной является несанкционированные подключения к внутридомовым электрическим сетям. Проверка проводилась работниками Татэнергообл и Государственной жилищной инспекцией, а в Казани – работниками Комитета жилищно-коммунального хозяйства.

При этом был получен и косвенный результат. Например, в части автостоянок: кроме того, что было обнаружено значительное число несанкционированных подключений, также были выявлены автостоянки, не зарегистрированные соответствующим юридическим образом. По предварительным оценкам их доля от общего количества по городу Казани составляет более половины.

Вторым опосредованным результатом явился вывод о том, что причиной завышенной платы на общедомовые нужды являются злоупотребления руководства самих управляющих компаний и ТСЖ, которые без ведома жильцов разрешают подключать сторонних потребителей к внутридомовым электрическим сетям, и довольно часто затраты перекладывались на население.

Также к причинам, приводящим к завышенному начислению платы на общедомовые нужды, можно отнести самовольные подключения жильцов, отключенных за неуплату. Их потребление перераспределяется на добросовестных плательщиков.

По всем выявленным нарушениям Та-

тэнергообл дополнительно начислил юридическим лицам недоплаченные суммы. Соответствующие обращения направлены в Прокуратуру Республики Татарстан для принятия мер прокурорского реагирования.

В процессе деятельности рабочей группой был также разработан ряд нормативных документов, которые позволяют снять значительную часть проблем с платой на общедомовые нужды.

Так, завершается работа по разработке нормативов на общедомовые нужды в зависимости от типа дома и от степени оборудованности его соответствующей инфраструктурой – количеством и качеством установленных приборов освещения мест общего пользования, наличием автоматических запирающих устройств, усилителей телеантенн коллективного пользования, систем противопожарной автоматики и дымоудаления.

В адрес органов местного самоуправления направлены предложения по организации работ в сфере обслуживания ЖКХ по схеме самозанятости за счет федеральных финансовых средств, выделенных на реализацию программы упреждающих мер по снижению напряженности на рынке труда.

Разработан Типовой регламент о порядке снятия показаний приборов учета электрической энергии для начисления платы гражданам, проживающим в многоквартирных домах.

Еще одним направлением деятельности министерства является создание модели единого топливно-энергетического баланса республики, интегрирующего балансы производства и потребления отдельных энергоносителей.

Это позволит:

1. Отразить все важнейшие энергетические связи и пропорции:

2. Отразить всю полноту взаимосвязей разных систем энергоснабжения и энергопотребления;

3. Повысить надежность прогнозирования параметров энергопотребления в отраслях и секторах экономики с учетом наличия конкуренции различных секторов экономики за энергетические ресурсы.

По поручению Президента Республики Татарстан проводилась работа по комплексному системному анализу фактического потребления коммунальных ресурсов, а также размера фактического платежа населения за потребленные жилищно-коммунальные услуги.

В связи с этим, завершена работа по разработке проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, предусматривающего повышение эффективности управления жилищным фондом в Республике Татарстан, включающего в себя структуру жилищно-коммунальных услуг, типовое штатное расписание ТСЖ и УК, примерный типовой трудовой договор с председателем ТСЖ, а также новую схему сбора информации о фактической стоимости жилищно-коммунальных услуг.

#### Основные задачи на 2010 год:

- Разработка Методики факторного анализа изменения регулируемых тарифов на профильноориентированные секторы экономики и социальной сферы.
- Разработка стандартного перечня услуг по управлению домом.
- Разработка Методики определения географических границ товарного рынка.
- Разработка Методики оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке.
- Разработка Методики оценки взаимозаменяемых товаров.
- Разработка Методики факторного анализа изменения состояния конкурентной среды на товарных рынках.

## 9. ИНВЕСТИЦИОННАЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

### 9.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Правотворческие инициативы  
Закон Республики Татарстан от 30 июля  
2009 года № 39-ЗРТ «О внесении  
изменений в Закон Республики Татарстан  
«Об инвестиционной деятельности  
в Республике Татарстан»

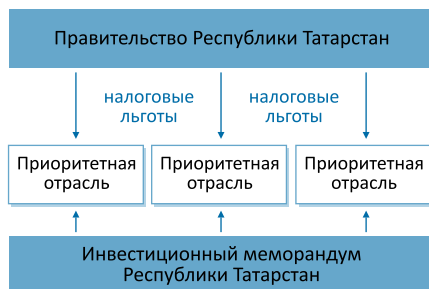
В целях дальнейшего совершенствования законодательства в инвестиционной сфере Республики Татарстан и повышения эффективности республиканской инвестиционной политики Министерством экономики было инициировано внесение изменений в Закон Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан». Результатом данной работы стало принятие Закона Республики Татарстан от 30 июля 2009 года № 39-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан». С учетом принятых поправок, некоторые меры государственной поддержки, в частности налоговые льготы, будут предоставляться только тем хозяйствующим субъектам, которые осуществляют свою производственную деятельность в соответствии с приоритетными направлениями инвестиционной политики Республики Татарстан, определяемыми программой социально-экономического развития Республики Татарстан и инвестиционным меморандумом Республики Татарстан.

Кроме того, в качестве меры государственного стимулирования инвесторов на территории Республики Татарстан предусматривается обращение инвестора в специально уполномоченный Кабинетом Министров Республики Татарстан орган исполнительной власти, который рассматривает данное обра-

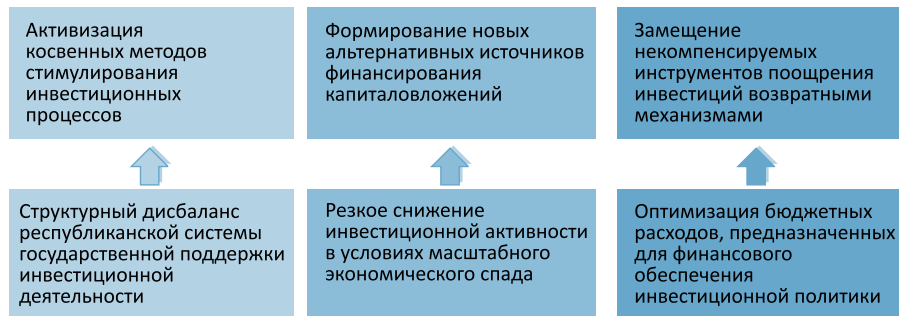
щение в порядке универсальной процедуры (по принципу «одного окна»). Как ожидается, это позволит специально уполномоченному органу исполнительной власти оказывать действенную поддержку инвесторам посредством информационного обеспечения и методического сопровождения их проектов, а также координации взаимодействия с другими государственными структурами, органами местного самоуправления и потенциальными контрагентами, в частности, теми из них, кто относится к категории, так называемых, естественных монополий.

Законом конкретизируются меры государственного регулирования инвестиционной деятельности органами местного самоуправления, а также предусматриваются меры государственной поддержки экспортно-ориентированных компаний посредством информационно-консультационного сопровождения их внешнеэкономической деятельности, организации различных торгово-выставочных мероприятий, а также проведения широко-

**Инвестиционный меморандум:  
приоритеты налогового стимулирования**



## Закон о налоговом инвестиционном кредите: актуальность принятия



масштабных компаний по продвижению товаров и услуг, произведенных предприятиями республики, на мировые рынки.

### Проект закона Республики Татарстан «Об условиях и основаниях предоставления инвестиционного налогового кредита в Республике Татарстан»

Проект закона Республики Татарстан «Об условиях и основаниях предоставления инвестиционного налогового кредита в Республике Татарстан» подготовлен в целях совершенствования нормативно-правовых основ процессов разработки и проведения республиканской инвестиционной политики и повышения эффективности функциони-

рования системы государственного регулирования инвестиционных процессов в условиях интенсивного распространения последствий глобальной экономической нестабильности.

На основе всестороннего анализа, систематизации и обобщения имеющейся информации о потребностях предприятий и организаций в дополнительных мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности в условиях эскалации кризисных процессов данным законопроектом вводятся такие дополнительные основания предоставления инвестиционного налогового кредита, как:

- 1) реализация организацией программ энергосбережения;

## Закон о налоговом инвестиционном кредите: ключевые принципы и положения



2) производство организацией новых товаров;

3) строительство организацией нового производства и (или) реконструкция, и (или) расширение существующего производства;

4) строительство организацией объектов коммунальной инфраструктуры;

5) строительство и (или) реконструкция организацией объектов социально-культурной сферы.

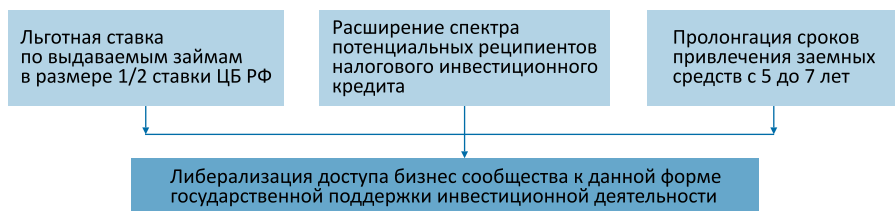
Законопроектом определяется перечень региональных налогов, по которым предоставляется инвестиционный налоговый кредит, сроки его предоставления, а также устанавливается процентная ставка за пользование инвестиционным налоговым кредитом в размере одной второй

ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Вводится также ограничение по сумме инвестиционного налогового кредита в зависимости от стоимости приобретаемого и (или) вновь создаваемого организацией имущества, используемого для целей, которые предусмотрены основаниями предоставления кредита.

Вводится норма, которая позволит установить законом Республики Татарстан о бюджете на очередной финансовый год и плановый период предельный размер средств, направляемых на цели предоставления инвестиционных налоговых кредитов по налогу на имущество организаций и транспортному налогу.

#### Закон о налоговом инвестиционном кредите: ожидаемые результаты



Кроме того, устанавливается максимальная сумма кредита, которую может получить организация за год, независимо от количества заключенных договоров об инвестиционном налоговом кредите.

#### Проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций»

Министерством экономики Республики Татарстан подготовлен проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций».

Данный проект предусматривает введение нормы, определяющей основание предоставления организациям льгот по

налогу на имущество в соответствии с Законом Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан». Согласно действующему на сегодняшний день постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 мая 1999 года №284, основанием предоставления финансовой и иных видов государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов является создание новых производственных мощностей.

В соответствии с рассматриваемым законопроектом налоговые льготы предлагается предоставлять в рамках реализации инвестиционных проектов, предусматривающих новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение предприятий.

Кроме того, в действующем на сегодняшний день законодательстве существует определенный дисбаланс стимулирования капитальных вложений.

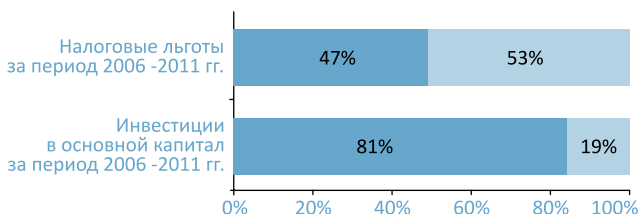
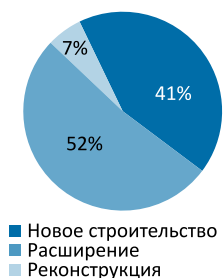
Представляется очевидным тот факт, что объем и характер издержек и потенциальных рисков проектов, предусматривающих новое строительство, и проектов, осуществляемых на базе существующих предприятий, существенно разнятся.

Как показывает практика заключения Министерством экономики Республики

Татарстан договоров о реализации инвестиционных проектов, на долю нового строительства приходится 41% от общего числа заключенных договоров.

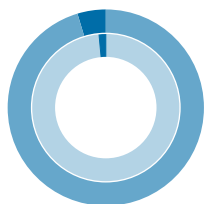
По нашим оценкам, объем вложенных инвестиций по данным проектам нового строительства в период с 2006 по 2011 год составит более 282 млрд.рублей или 81%, а по проектам, предусматривающим расширение и реконструкцию – более 67 млрд.рублей или 19%. При этом объем предоставляемых за тот же анализируе-

### Инвестиционные проекты, реализуемые с предоставлением налоговых льгот: структурный аспект

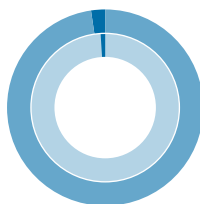


### Привлекательность льгот по налогу на имущество для организаций, реализующих инвестиционные проекты

Действующая льготная ставка 0,1%



Предлагаемые льготные ставки 0,1% и 1,1%



■ Налоговые льготы  
 ■ Расширение, реконструкция и техническое перевооружение  
 ■ Новое строительство

1 млрд. руб. инвестиций:

- в новое строительство - 10 млн.руб. налоговых льгот
- в реконструкцию и расширение - 46 млн.руб. налоговых льгот

1 млрд. руб. инвестиций:

- в новое строительство 10 млн.руб. налоговых льгот
- в реконструкцию, расширение и техническое перевооружение - 24 млн.руб. налоговых льгот



мый период налоговых льгот распределится между рассматриваемыми категориями проектов в соотношении 47% и 53% соответственно.

Представляется очевидным тот факт, что в рамках действующего законодательства привлекательность налоговых льгот при реализации проектов по новому строительству в 4,6 раза ниже, чем при реализации проектов, направленных на расширение и реконструкцию.

Проектом закона предусматривается ранжирование льготных ставок налога на имущество организаций, реализующих инвестиционные проекты по созданию новых производственных мощностей (при новом строительстве льготная ставка составляет 0,1%; при расширении, реконструкции предприятия – 1,1%), а также введение льготы по налогу на имущество организаций, осуществляющих техническое перевооружение производства, в размере 1,1%.

#### Инвестиционный меморандум Республики Татарстан

В целях дальнейшего повышения эффективности взаимодействия участников инвестиционной деятельности в Республике Татарстан Министерством экономики разработан Инвестиционный меморандум Республики Татарстан на 2010 год, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2009 № 850, устанавливающий основные приоритеты развития инвестиционной деятельности в республике. Приоритетами государственной инвестиционной политики на 2010 год были определены направления на развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности, усиление мер по переориентации потоков инвестиций в наукоемкие высокотехнологичные отрасли, информационная, кадровая поддержка инвестиционной деятельности.

С целью придания республиканской ин-

вестиционной политике более адресного и акцентированного характера меморандумом определены приоритетные инвестиционные проекты Республики Татарстан.

В Инвестиционный меморандум включены более 147 инвестиционных проектов на общую сумму свыше 1 трлн. рублей, в том числе инвестиционные проекты ОАО «ТАНЕКО» «Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске», ОАО «Аммоний» «Организация производства аммиака, метанола и карбамида», ЗАО «Татсталь» «Строительство электрометаллургического завода «Татсталь» мощностью 1,2 млн. тонн стали в год в г. Лениногорске», ОАО «ТАИФ-НК» «Строительство комплекса по глубокой переработке тяжелых остатков нефтеперерабатывающего завода ОАО «ТАИФ-НК», ОАО «Нижнекамскнефтехим» «Строительство олефинового комплекса ЭП-1000 и производных (полиэтилен – 600 тыс. тонн в год, полипропилен – 370 тыс. тонн в год)» и др.

#### Косвенные методы государственной поддержки инвестиционной деятельности (налоговые льготы)

В соответствии с положениями законов Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан», «О налоге на имущество организаций» и «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, предусмотрено снижение ставки налога на прибыль, зачисляемого в бюджет Республики Татарстан, до 13,5% и снижение налоговой ставки до 0,1% на имущество, вновь созданное или приобретенное организацией для реализации проекта. Данные льготы субъектам инвестиционной деятельности предоставляются на срок окупаемости проектов, но не могут

превышать 7 лет, а в отрасли машиностроения налоговые льготы могут предоставляться на срок до 13 лет с момента начала инвестиций.

Порядок предоставления государственной поддержки регламентирован постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.05.1999 № 284 «Об утверждении положения о порядке предоставления государственной поддержки предприятиям и организациям, реализующим инвестиционные проекты в Республике Татарстан» и от 24.07.2006 №377 «Об утверждении Положения о порядке и условиях заключения договора о реализации инвестиционного проекта между субъектом инвестиционной деятельности и Министерством экономики Республики Татарстан».

Министерством экономики Республики Татарстан совместно с заинтересованными ведомствами ведется постоянная работа по совершенствованию механизма предоставления данного вида государ-

ственной поддержки. В этой связи в 2009 году с целью повышения эффективности предоставления налоговых льгот при реализации инвестиционных проектов разработано и утверждено постановление, предусматривающее внесение в обязательства договора исполнения конкретных показателей, а также предусматривающее четкие критерии для расторжения по инициативе Министерства экономики Республики Татарстан договора о реализации инвестиционного проекта,

В связи с создавшейся экономической ситуацией оценку экономической, социальной и бюджетной эффективности от предоставления налоговых льгот при реализации инвестиционных проектов в соответствии с данным постановлением Министерством экономики Республики Татарстан планируется проводить не реже одного раза в полгода.

В 2009 году воспользовались налоговыми льготами 28 предприятий. (Таблица 3).

Таблица 3. Перечень предприятий, реализующих инвестиционные проекты с предоставлением налоговых льгот в соответствии с Законом Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан»

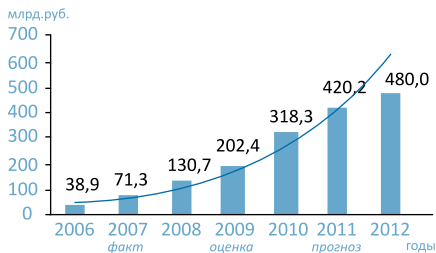
| №     | Наименование предприятия (название инвестиционного проекта)  | Стоимость проекта (млн. руб.) | Создание новых рабочих мест | Налоговые поступления за 2009-2011 гг. (млн.руб.) | Период предоставления налоговых льгот |
|-------|--|-------------------------------|-----------------------------|---|---------------------------------------|
| ИТОГО |  | 385 427,80                    | 13 908,00                   | 7 369,00  |                                       |
| 1     | ОАО «Химический завод им. Карпова» («Организация производства экструдированного пенополистирола»)  | 194,4                         | 32                          | 14,3  | 3 кв. 2006г. – 3 кв. 2009 г.          |
| 2     | ОАО «Казаньоргсинтез» («Развитие ОАО «Казаньоргсинтез»)  | 21 555,30                     | 600                         | 598,3   | 2 кв. 2006 г. – 3 кв. 2011 г.         |
| 3     | ОАО «Татнефть» («Стабилизация добычи нефти в ОАО "Татнефть" за счет ввода в эксплуатацию новых добывающих скважин, оборудованных цепными приводами») | 3 668,70                      | 285                         | 178,8   | 3 кв. 2006 г. – 2 кв. 2011 г.         |
| 4     | ООО «КЗССМ» («Производство и реализация мелких стеновых блоков из ячеистого бетона»)   | 202,9                         | 130                         | 30,2  | 3 кв. 2006 г. – 2 кв. 2010 г.         |

| №  | Наименование предприятия (название инвестиционного проекта)   | Стоимость проекта (млн. руб.) | Создание новых рабочих мест | Налоговые поступления за 2009-2011 гг. (млн.руб.) | Период предоставления налоговых льгот |
|----|---|-------------------------------|-----------------------------|---|---------------------------------------|
| 5  | ЗАО «Комбинат молочных продуктов «Эдельвейс-М» («Строительство и вывод на проектную мощность комбината молочных продуктов «Эдельвейс-М»)                      | 1 772,50                      | 330                         | 92,4  | 4 кв. 2006 г. – 2010 г.               |
| 6  | ОАО «ТАНЕКО» («Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамск»)   | 265 900,00                    | 3 000                       | 1 947,80  | 3 кв. 2006 г. – 2012 г.               |
| 7  | ОАО «РИТЭК» («Развитие нефтедобычи в Республике Татарстан в 2006-2008 гг.»)   | 2 293,60                      | 120                         | 198,3   | 4 кв. 2006 г. – 4 кв. 2011 г.         |
| 8  | ФГУП «ПО «Завод им. Серго» («Реконструкция производства холодильных приборов с переводом на изобутан R 600a»)   | 564,4                         | 1 947                       | 644,7   | 2007г. – 2 кв. 2010 г.                |
| 9  | ОАО «Соллерс-Набережные Челны» («Организация производства автомобилей марок SSANGYONG и FIAT)   | 3 750,00                      | 1 700                       | 118,3   | 2 кв. 2007 г. – 1 кв.2010 г.          |
| 10 | ОАО «Нижнекамскнефтехим» («Строительство установки полипропилена мощностью 180000тн/год и поэтапная модернизация этиленового комплекса. Этап 1.»)             | 7 559,60                      | 290                         | 929,4   | 2 кв. 2007 г. – 2010 г.               |
| 11 | ЗАО «Актанышский агрегатный завод» («Организация производства литой колодки тормоза для ОАО «КАМАЗ» на базе ЗАО «Актанышский агрегатный завод»)               | 40,3                          | 28                          | 0,5   | 3 кв. 2007 г. – 1 кв.2010 г.          |
| 12 | ЗАО «КВАРТ» («Организация производства термоэластопластов динамической вулканизации»)   | 104,5                         | 23                          | 2,3   | 1 кв. 2008 г. – 3 кв. 2010 г.         |
| 13 | ООО «Аракчинский гипс» («Организация производства гипсокартонных изделий»)  | 198                           | 112                         | 10,8  | 2008 г. – 3 кв. 2009 г.               |
| 14 | ООО «ЦФ Кама» («Организация нового производства коробок передач по лицензии фирмы ZF FRIDRICHSHAFEN AG с глубоким уровнем локализации в г. Набережные Челны») | 8 270,30                      | 781                         | 96,5  | 2 кв. 2008 г. – 3 кв. 2015 г.         |
| 15 | ОАО «Нижнекамсктехуглерод» («Реконструкция производства технического углерода на ОАО «Нижнекамсктехуглерод»)  | 857,4                         | -                           | 205,6   | 2 кв. 2008 г. – 2 кв. 2012 г.         |
| 16 | ОАО «Казанский МЭЗ» («Строительство маслоэкстракционного завода мощностью переработки 300 тыс. тонн маслосемян в год»)  | 4692,6                        | 685                         | 154,4   | 3 кв. 2008 г. – 2 кв. 2013 г.         |
| 17 | ООО «СафПласт» («Организация производства монолитных и листовых листов поликарбоната»)  | 880,6                         | 146                         | 78,8  | 4 кв. 2008 г. – 4 кв. 2012 г.         |

| №  | Наименование предприятия (название инвестиционного проекта)  | Стоимость проекта (млн. руб.) | Создание новых рабочих мест | Налоговые поступления за 2009-2011 г. (млн.руб.) | Период предоставления налоговых льгот |
|----|--|-------------------------------|-----------------------------|--|---------------------------------------|
| 18 | ОАО "Татхимфармпрепараты" («Создание цеха по производству таблеток»)   | 567,2                         | 140                         | 64,2   | 4 кв. 2008 г.<br>– 1 кв. 2013 г.      |
| 19 | ОАО "Нижнекамскнефтехим" («Строительство установки полистиролов (3-я очередь) мощностью 50000 т в год»)  | 1479,6                        | 43                          | 55   | 4 кв. 2008 г.<br>– 1 кв. 2014 г.      |
| 20 | ОАО "Нижнекамскнефтехим" («Строительство установки производства полиэтилена мощностью 230000 т в год»)   | 8420,1                        | 324                         | 364  | 4 кв. 2008 г.<br>– 4 кв. 2012 г.      |
| 21 | ЗАО «Камминз Кама» («Организация производства дизельных двигателей Cummins стандарта Евро-3 и Евро-4 в г. Набережные Челны»)   | 1 095,90                      | 225                         | 26,1   | 2009 г.<br>– 3 кв. 2014 г.            |
| 22 | ООО «Северстальавто-Кама» («Строительство завода по производству легковых автомобилей FIAT в г.Набережные Челны»)  | 36470                         | 1 548                       | 292,5  | 2009 г.<br>– 3 кв.2016 г.             |
| 23 | ОАО «ТАИФ-НК» («Создание новых производственных мощностей нефтеперерабатывающего комплекса ОАО «ТАИФ-НК» в г.Нижнекамск»)  | 7 911,90                      | 865                         | 995,1  | 2009–2011 гг.                         |
| 24 | ЗАО «Логистика» («Строительство логистического комплекса Q-Park»)  | 2 962,30                      | 2                           | 49,4   | 2 кв. 2009 г.<br>– 2 кв. 2013 г.      |
| 25 | ЗАО «ФОН» («Организация производства керамического кирпича мощностью 60 млн. штук условного кирпича в селе Ключищи Верхнеуслонского района Республики Татарстан»)    | 1 649,30                      | 153                         | 71,1   | 3 кв. 2009 г.<br>– 1 кв.2014 г.       |
| 26 | ЗАО «Актанышский агрегатный завод» («Организация производства кронштейна оси балансира и стяжки для ОАО «КАМАЗ» на базе ЗАО «Актанышский агрегатный завод»)          | 54,1                          | -                           | 3,9  | 3 кв. 2009 г.<br>– 1 кв.2013 г.       |
| 27 | ООО «Полимер-НКНХ» («Организация производства строительных материалов и комплектующих для автомобильной промышленности на основе переработки полимеров»)             | 443,6                         | 45                          | 21,4   | 3 кв. 2009 г.<br>– 3 кв.2013 г.       |
| 28 | ОАО «Химзавод им. Л.Я.Карпова» («Создание новых мощностей по производству конкурентоспособной продукции в приоритетных направлениях экономики Республики Татарстан») | 99,7                          | 79                          | 19,6   | 4 кв. 2006 г<br>– 3 кв. 2011 г.       |

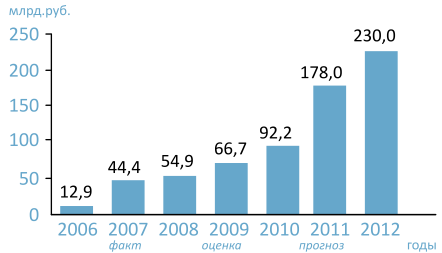
## Государственная поддержка инвестиционных проектов республики татарстан в виде налоговых льгот (2006 – 2012 годы)

ВЛОЖЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ ПО ПРОЕКТАМ (нарастающим итогом)



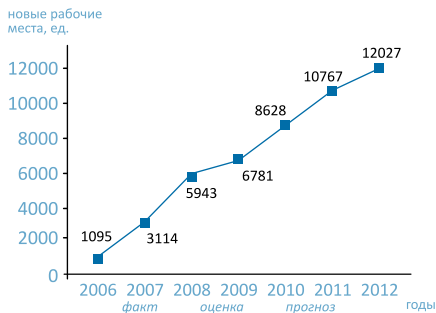
- объем инвестиций нарастающим итогом по инвестиционным проектам к 2012 году составит **480,0 млрд. рублей**
- на 1 рубль налоговых льгот приходится порядка **47,5 рублей** инвестиционных вложений

ОБЪЕМ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ПО ПРОЕКТАМ



- объем реализованной продукции нарастающим итогом по инвестиционным проектам к 2012 году составит **679,1 млрд. рублей**
- на 1 рубль налоговых льгот приходится в среднем **67 рублей** произведенной продукции

СОЗДАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ В РАМКАХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ (нарастающим итогом)



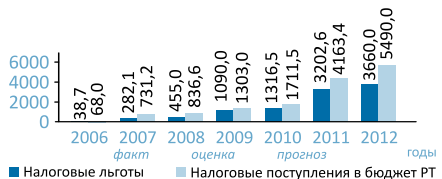
- на **1 млн. рублей** налоговых льгот приходится создание в среднем **1 рабочего места**

Реализация проектов с предоставлением налоговых льгот позволит

- обеспечить объем вложенных инвестиций по проектам более 70 млрд. рублей;
- предприятия воспользуются налоговыми льготами на общую сумму 1090 млн. рублей;
- налоговые отчисления составят порядка 1300 млн. рублей;
- будет создано 838 новых рабочих мест.

Объем продукции, произведенной в 2009 году данными предприятиями, составит более 66,7 млрд. рублей.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ И ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТ РТ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ



- общий объем налоговых льгот, в части зачисляемой в бюджет РТ, предоставляемых на срок окупаемости проектов за период 2006-2012 гг. - **10,1 млрд. рублей**
- налоговые поступления в бюджет РТ от реализации проектов с использованием налоговых льгот за период 2006-2012 гг. - **14,3 млрд. рублей**
- на **1 рубль** налоговых льгот приходится в среднем **1,4 рубля** налоговых поступлений в бюджет Республики Татарстан

Среди наиболее значимых для экономики республики инвестиционных проектов, по которым в 2009 году заключены договоры на предоставление налоговых льгот являются:

- «Создание новых мощностей по производству гибкой упаковки и полимерных пленочных материалов» (ЗАО «Данафлекс»);
- «Строительство логистического комплекса «Q-Park» (ЗАО «Логистика»), отвечающего современным международным стандартам качества благодаря

планировке и техническим характеристикам складских помещений, а также международным стандартам обслуживания;

- «Организация производства керамического кирпича мощностью 60 млн. шт условного кирпича в селе Ключищи Верхнеуслонского района Республики Татарстан» (ЗАО «ФОН»), направленного на удовлетворение потребностей республиканского строительного комплекса в качественном керамическом кирпиче;

- «Организация производства цельнометаллокордных «ЦМК» шин» в г. Нижнекамске» (ООО «Нижнекамский завод шин ЦМК»).

В рамках реализации мероприятий Программы реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007-2009 годы, утвержденной Премьер-министром Республики Татарстан Р. Н. Миннихановым, проведен мониторинг предоставления налоговых льгот предприятиям, реализующим инвести-

ционные проекты в отраслевом разрезе.

Основная доля налоговых льгот за период 2006 – 2009 гг. приходится на предприятия химической и нефтехимической отрасли – 67%. В нефтедобывающей отрасли она составила 12,7%, машиностроении – 9,6%, по переработчикам сельскохозяйственной продукции – 6,9%, в производстве строительных материалов – 1,8%, прочие – 2%.

#### Государственно-частное партнерство

В рамках развития партнерских отношений государства и частного бизнеса при реализации совместных взаимовыгодных инвестиционных проектов Министерством экономики совместно с ответственными органами исполнительной власти и заинтересованными организациями республики продолжена работа по привлечению бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее – Фонд) на

#### Оценка объема предоставляемых налоговых льгот в разрезе отраслей экономики

| Наименование отраслей экономики            | Сумма налоговых льгот, тыс. рублей |           |                |           |                |           |                  |           | Доля в объеме налоговых льгот, % |
|--|------------------------------------|-----------|----------------|-----------|----------------|-----------|------------------|-----------|----------------------------------|
|  | 2006 г. (факт)                     |           | 2007 г. (факт) |           | 2008 г. (факт) |           | 2009 г. (оценка) |           |                                  |
|  | Прибыль                            | Имущество | Прибыль        | Имущество | Прибыль        | Имущество | Прибыль          | Имущество |                                  |
| <b>ИТОГО</b>                               | 38732,0                            |           | 282147,0       |           | 454681,0       |           | 1094185,0        |           | 100                              |
| Итого по видам налогов                     | 9960,0                             | 28772,0   | 36800,0        | 245347,0  | 9229,0         | 445452,0  | 5305,0           | 1088880,0 | 100                              |
| машиностроение                             | 0,0                                | 357,0     | 2284,0         | 28382,0   | 311,0          | 56482,0   | 44,0             | 91635     | 9,6                              |
| химия, нефтехимия                          | 5608,0                             | 10449,0   | 5801,0         | 143779,0  | 5855,0         | 284498,0  | 0,0              | 797263    | 67                               |
| производство строительных материалов       | 266,0                              | 1447,0    | 0,0            | 2884,0    | 1750,0         | 4414,0    | 748,0            | 22291,0   | 1,8                              |
| нефтедобыча                                | 4086,0                             | 16519,0   | 28715,0        | 55215,0   | 0,0            | 63259,0   | 0,0              | 69144,0   | 12,7                             |
| переработка сельскохозяйственной продукции | 0,0                                | 0,0       | 0,0            | 15087,0   | 1313,0         | 36799,0   | 4513,0           | 71567,0   | 6,9                              |
| прочие                                     | 0,0                                | 0,0       | 0,0            | 0,0       | 0,0            | 0,0       | 0,0              | 36980,0   | 2,0                              |

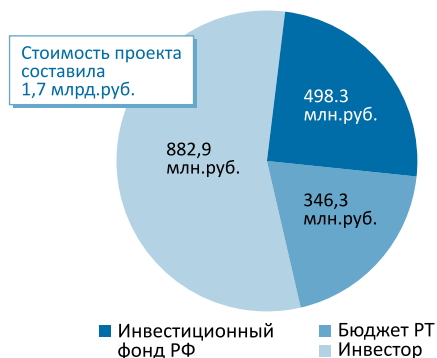
реализацию проектов в части создания и развития инфраструктуры в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1.03.2008 №134 «Об утверждении правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации».

В 2009 году инициаторами проектов совместно с Министерством экономики была проведена доработка региональных инвестиционных проектов, заявки по которым были поданы в установленном порядке в Министерство регионального развития Российской Федерации в 2008 году, с учетом изменившихся финансово-экономических условий.

В отношении инвестиционного проекта «Индустриальный парк «Камские Поляны» в августе 2009 года Правительством Российской Федерации было принято решение о выделении из Фонда 498,3 млн. рублей на создание и развитие инфраструктуры, необходимой для функционирования промышленных объектов.

Данный инвестиционный проект общей стоимостью 1,7 млрд. рублей нацелен на создание ряда производств по переработке полимеров и призван способствовать развитию депрессивного района республики. Его реализация

### Индустриальный парк «Камские поляны»



позволит создать в перспективе до 2015 года более 2 тысяч новых рабочих мест и повысить инвестиционную привлекательность района в целом (планируется, что объем привлеченных частных инвестиций в 2015 году составит 10 рублей на 1 руб. государственных вложений).

По двум региональным инвестиционным проектам, по-прежнему остающимся актуальными, работа продолжается как и по проекту создания инфраструктуры общегосударственного значения - «Строительство платной автомагистрали «Алексеевское-Альметьевск» в составе автодороги «Шали (М7 «Волга») – Бавлы (М5 «Урал») в развитие нового маршрута федеральной автодороги Казань – Оренбург в Республике Татарстан».

Вместе с тем для обеспечения эффективной работы в 2010 году по привлечению средств Фонда на развитие монопрофильных городов республики (Елабуги, Зеленодольска, Набережных Челнов, Чистополя) Министерством экономики сформирован перечень из 13 инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию экономики данных городов.

### Общественно-просветительская деятельность

Второй год подряд столица Татарстана становится местом дислокации Международного инвестиционного форума «Евромани-Казань 2009», организованного при поддержке Правительства Татарстана компанией «Euromoney Conference», являющейся одним из лидеров в области подготовки и проведения общественно-просветительских мероприятий глобального класса.

В этом году деловую площадку посетили более 300 делегатов из 15 стран мира, включая США, Бразилию, Германию, Францию, Великобританию, Китай, Японию и Египет.

В Татарстан прибыли топ-менеджеры 157 ведущих промышленных, финансовых и консалтинговых корпораций из России, а также государств ближнего и дальнего зарубежья, среди которых – «Schneider Electric», «IBM», «FIAT», «Citibank», «Raiffeisenbank», «Fitch», «PricewaterhouseCoopers» и многих других.

В рамках II Международного инвестиционного форума «Евромани-Казань 2009», впервые проведена официальная презентация основных итогов реализации трех проектов Всемирного банка, посвященных России и Республике Татарстан – «Ведение бизнеса 2009», «Комплексная оценка административных барьеров на пути инвестиций и развития предпринимательства в Республике Татарстан», а также «Муниципальная бизнес-карта Республики Татарстан».

Кратко затрагивая содержательные аспекты первого исследования, необходимо отметить, что его главная цель заключалась в формировании сводного рейтинга 10 городов страны, причем главным критерием позиционирования явилась степень лояльности региональных систем нормативно-правового регулирования по отношению к ключевым детерминантам развития предпринимательской деятельности.

Следует подчеркнуть, что данный доклад МБРР продолжил серию публикаций «Ведение бизнеса», посвященных результатам диагностики, проводимой этой авторитетной международной организацией, с 2005 года в 266 городах и муниципальных образованиях 181 страны мира.

Что касается результатов ранжирования, выполненного экспертами Всемирного Банка, то первую позицию в сводном рейтинге уверенно заняла Казань, вторую и третью – Тверь и Петрозаводск.

Что касается исследований: «Комплексная оценка административных барьеров на пути инвестиций и развития предпринимательства в Республике Татарстан» и

«Муниципальная бизнес-карта Республики Татарстан», то они проведены в соответствии с Соглашением о предоставлении консультационных услуг по улучшению среды для привлечения инвестиций и предпринимательской деятельности в Республике Татарстан, заключенным между Правительством Республики Татарстан в лице Министерства экономики и Международным банком реконструкции и развития, подразделением группы данного финансового института – Консультационной службой по иностранным инвестициям (FIAS).

Помимо актуальных проблем экономического развития, обсуждавшихся на 5 панельных сессиях форума, внимание участников было сосредоточено на единой экспозиции инвестиционного потенциала Татарстана, объединившей ряд справочных изданий периодического характера, в числе которых впервые демонстрируемые кругам деловой общественности – «Республика Татарстан: перечень проектов для инвестиционного сотрудничества» и «Инвестиционные паспорта муниципальных образований», а также выставочную инсталляцию, посвященную приоритетным инвестиционным замыслам, воплощаемым в 6 экономических зонах республики. Как представляется, наглядное знакомство лидеров международных деловых кругов с ключевыми параметрами более чем 250 инвестиционных программ и проектов муниципального уровня, общей стоимостью более 900 млрд. рублей, затрагивающих 15 видов экономической деятельности, позволит в краткосрочной перспективе добиться хорошо различимых результатов в деле повышения инвестиционной привлекательности народного хозяйства региона и дальнейшего продвижения его экономических интересов на российской и международной арене.

Подводя итоги проведения «Евромани-Казань 2009», можно прийти к выводу о



том, что текущий год стал важной вехой на пути последовательной трансформации этой деловой площадки в привилегированный дискуссионный клуб, интеллектуальный центр генерации новых, нетривиальных экономических решений, а также весьма многообещающий салон для отечественных и зарубежных инвесторов, который уже на следующий год сможет подтвердить свой статус одного из наиболее важных в творческом и созидательном отношении событий общественной жизни страны.

### Основные задачи на 2010 год

Нормативно-правовое обеспечение системы государственного регулирования инвестиционной деятельности:

- принятие закона «Об условиях и основаниях предоставления инвестиционного налогового кредита в Республике Татарстан»;
- разработка и принятие Инвестиционно-го меморандума Республики Татарстан на 2011 год.

Активизация косвенных методов государственной поддержки инвестиционной деятельности:

- предоставление фискальных преференций предприятиям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты, по

налогу на прибыль и налогу на имущество организаций на общую сумму не менее 1300 млн. рублей.

Наращивание государственно-частного партнерства в инвестиционной сфере:

- подготовка заявок на получение финансовых ресурсов федеральной сети институтов развития в объеме – не менее 35 млрд. рублей.

Общественно-просветительская деятельность:

- организация и проведение III Международного инвестиционного форума «Евромани-Казань 2010»;
- подготовка и публикация второй, актуализированной, дополненной и переработанной редакции тематической серии справочных изданий – «Законодательство в инвестиционной сфере», «Справочник инвестора», «Инвестиционные паспорта муниципальных образований» и «Инвестиционный гид Республики Татарстан»;
- формирование и развертывание постоянно действующей выставочной инсталляции «Инвестиционный потенциал экономических зон Республики Татарстан».

## 9.2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ

### Правотворческие инициативы

На сегодняшний день в Республике Татарстан законодательно определены полномочия органов власти по вопросам реализации инновационной политики, закрепленные в Указах Президента Республики Татарстан, постановлениях Правительства Республики Татарстан.

В частности Указ Президента Республики Татарстан от 17.06.2008 №УП-293 «Об утверждении Стратегии развития научной и инновационной деятельности в Респу-

блике Татарстан до 2015 года», Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.03.2004 №121 «Об утверждении Республиканской программы развития инновационной деятельности в Республике Татарстан на 2004-2010 годы».

Тем не менее, перечисленные нормативно-правовые акты не регулируют всё разнообразие отношений между субъектами инновационной деятельности, подчас они слабо увязаны между собой, отдельные нормы не стимулируют

ют использование достижений научно-технического прогресса в развитии производства.

Это вызвало необходимость разработки правовых норм, соответствующих новым условиям регулирования в сфере науки, техники, инновационной деятельности.

В этой связи Министерством экономики Республики Татарстан подготовлен проект закона «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан», призванный стать основополагающим законодательным актом в системе правового регулирования инновационной деятельности.

### Проект закона «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан»

Разработка проекта закона осуществлялась с учетом предложений и замечаний Академии наук Республики Татарстан, ГНО «Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан», а также других участников инновационной деятельности.

Законопроект согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами, получил положительное заключение Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, представлен на заседании Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан и одобрен на заседании Экспертного совета Межведомственного координационного комитета по правовым вопросам.

В ближайшей перспективе планируется его внесение в установленном порядке в Государственный Совет Республики Татарстан.

Законопроектом закрепляется поня-

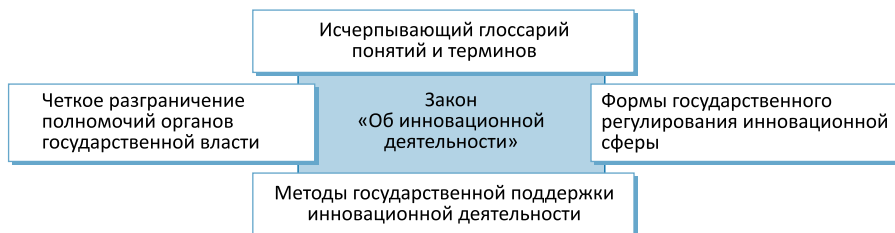
тийный аппарат в инновационной сфере. Данным законом впервые в законодательство Республики Татарстан вводятся такие понятия, как «инновационная деятельность», «государственная инновационная политика», определяются – структура, содержание, цели и основные задачи государственной инновационной политики Республики Татарстан.

Определены роль и место Инновационной стратегии в реализации инновационной политики республики, а также сформированы основные требования, предъявляемые для оказания государственной поддержки инновационной деятельности, вкпе с формами, условиями и методами оказания данной поддержки.

Разграничены полномочия и ответственность различных ветвей власти при реализации государственной инновационной политики.

Касаясь содержательной стороны законопроекта, следует обратить внимание, что главный его замысел заключается в безусловном предпочтении прямых методов государственного регулирования инновационной деятельности.

Также, предполагается, что практическое воплощение основной идеи этого законодательного акта будет достигаться посредством разработки и реализации Республиканской целевой инновационной программы (призванной стать главным инструментом прямого воздействия государства на инновационные процессы), в результате чего, приоритетные проекты, сосредоточенные на прорывных направ-



лениях научно-технического развития, приобретут гарантированное бюджетное финансирование, что, в свою очередь, будет способствовать снижению напряженности в области финансового обеспечения инновационной деятельности.

### Проект закона «О технопарковых структурах в Республике Татарстан»

В настоящее время Татарстан располагает весьма разносторонней и широко разветвленной системой финансовых и нефинансовых институтов развития, образуемой в том числе 15 инновационными структурами, среди которых – и сравнительно небольшие бизнес-инкубаторы и мощные центры коммерциализации «отраслевых» НИОКР, такие как, например, технополис «Химград» и «IT-парк».

Вместе с тем, следует отметить, что, несмотря на довольно интенсивное развитие республиканской инновационной инфраструктуры, правовое поле деятельности ее элементов довольно фрагментарно и изобилует большим количеством пробелов юридического свойства. Отсутствие четких законодательно закрепленных определений, функций и признаков субъектов инновационной инфраструктуры приводят к тому, что некоторые необходимые виды инфраструктурной поддержки в данной сфере оказываются на недопустимо низком качественном уровне либо не предоставляются вовсе.

Технопарковые структуры, призванные содействовать малым инновационным предприятиям на соответствующих этапах жизненного цикла инновационной деятельности, на деле предлагают своим резидентам совершенно иные услуги и для других категорий организаций.

Так, например, основной деятельностью ряда технопарков является сдача в аренду площадей, при этом деятельность по развитию инновационного бизнеса отсутствует, либо находится на очень низком уровне.

Отсутствие законодательно закрепленных:

- понятийного аппарата;
- регламента создания и ликвидации технопарков;
- критериев для присвоения статуса «технопарка» (технополиса)

Избирательный и фрагментарный характер государственной поддержки технопарковых структур

Закон «О технопарковых структурах в Республике Татарстан»

Правовое обеспечение основ функционирования технопарков в регионе

Действенный инструментальный мониторинг развития инновационных процессов в экономике республики

Повышение эффективности механизмов государственного стимулирования инновационной деятельности

Утверждение закона «О технопарковых структурах»

В качестве одной из мер по решению вышеизложенных проблем Министерством экономики Республики Татарстан разработана концепция проекта закона «О технопарковых структурах в Республике Татарстан», определяющего порядок и условия присвоения статуса технопарка и технополиса, а также правовые основы государственной поддержки технопарковых структур в Республике Татарстан, которая базируется на законотворческом опыте 6 субъектов Российской Федерации Воронежской, Оренбургской, Челябинской и Кемеровской областей, Северной Осетии и Дагестана.

Принятие данного законопроекта позволит решить такие задачи региональной инновационной политики, как:

- собственно, правовое обеспечение основ функционирования технопарков (технополисов) в регионе;
- обретение действенного инструмента мониторинга развития инновационных процессов в республиканском народном хозяйстве для принятия взвешенных решений по корректировке курса переориентации экономики Татарстана на траекторию освоения постиндустриальных технологий;
- обогащение арсенала механизмов государственного стимулирования инновационной деятельности в республике и выбраковки нежизнеспособных институтов развития.

#### Инновационный меморандум Республики Татарстан на 2008 – 2010 годы

Инновационный меморандум по праву можно считать действенным инструментом диагностики и мониторинга состояния инновационной сферы. В условиях изменчивости экономической среды под влиянием последствий мирового финансового кризиса Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.06.2009 № 357 были внесены изменения в Инновационный меморандум Республики Татарстан на 2008-2010 годы.

Во исполнение пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татар-

стан от 15.12.2008 № 875 Министерство экономики осуществило мониторинг исполнения целевых ориентиров деятельности таких субъектов инновационной деятельности, как ВУЗы, НИИ, КБ, НИЦ, технопарки, технополисы, бизнес-инкубаторы.

В результате мониторинга были выявлены следующие тенденции:

#### среди ВУЗов:

- снижения среднегодовых темпов роста площади учебно-лабораторных помещений на одного студента;
- увеличения ежегодных темпов роста объемов финансирования научных исследований за счет средств федерального бюджета;
- снижения ежегодных темпов роста объемов финансирования научных исследований за счет средств республиканского бюджета и частных источников;
- увеличения соотношения числа патентов на изобретения на единицу научного персонала;

#### среди технопарковых структур:

- снижения доли резидентов, осуществляющих свою деятельность в инновационной сфере, от общей численности;
- снижения доли инновационных товаров и услуг в общем объеме отгруженной продукции.

## ИННОВАЦИОННЫЙ МЕМОРАНДУМ



### НОВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ДЛЯ ВУЗов по созданию:

- комплекса аффилированных малых инновационных предприятий
- сети «эндогенных» субъектов инновационной инфраструктуры



Формирование «инновационных поясов» ВУЗов



Массовая коммерциализация результатов внутренних исследований и разработок



Расширение внебюджетных каналов финансирования исследовательского и учебного процессов

### Положение о порядке формирования государственного заказа на прикладные научные исследования и разработки

Во исполнение Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2009 год, Указа Президента Республики Татарстан от 17.06.2008 № УП-293 «Об утверждении Стратегии развития научной и инновационной деятельности в Республике Татарстан до 2015 года», а также в целях совершенствования системы формирования государственного задания и эффективного расходования бюджетных средств на прикладные научные исследования и разработки постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.11.2009 №797 утверждено Положение о порядке формирования государственного заказа на прикладные научные исследования и разработки в Республике Татарстан.

### Информационно–методическое обеспечение региональной инновационной политики

#### Государственный доклад «Об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан в 2008 году»

В 2009 году Министерством экономики был опубликован очередной итоговый доклад (одобрен распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2009 №725-р), ставший ежегодным публичным информационным ресурсом, освещающим функционирование инновационной системы и смежных видов деятельности.

### Положение о Единой системе государственного учета и хранения результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в Республике Татарстан

В настоящее время в народном хозяй-

стве Республики Татарстан в результате инновационной деятельности экономических агентов, финансируемой за счет средств республиканского бюджета, формируется обширная совокупность активов нематериального свойства, обладающих значительной рыночной ценностью, которая будет постоянно возрастать по мере становления институтов информационного общества и экономики нового, постиндустриального типа. В этой связи необходимо отметить, что, по имеющимся оценкам, в 2008 году на финансирование сферы НИОКР из бюджета Республики Татарстан только в рамках реализации республиканских целевых программ было направлено около 1 млрд.рублей, а принимая во внимание целевые ориентиры Программы социально-экономического развития Татарстана можно констатировать, что уже в среднесрочной перспективе эта цифра может увеличиться кратным образом.

Между тем, следует признать, что в данный момент созданное многообразие объектов интеллектуальной собственности находится в разобщенном, децентрализованном состоянии, вследствие чего существенным образом возрастают риски их распыления, неправомерного использования и, в конечном итоге, безвозвратной утраты, что создает реальную угрозу для имущественных интересов республики как законного собственника.

Адекватная оценка имеющихся угроз способствовала ускорению процессов разработки проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о Единой системе государственного учета и хранения результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в Республике Татарстан», призванного заложить основы создания и функционирования системы учета объектов интеллектуальной собственности. Соответствующие функции, по осуществлению данного проекта постановления возлагаются на ГУП

РТ «Татарстанский ЦНТИ», которое на протяжении уже более десяти лет успешно справляется с решением во многом схожей задачи, заключающейся в ведении и непрерывной актуализации информационных фондов научно-технического развития народного хозяйства республики.

Что касается административного механизма, обеспечивающего аккумулярование нематериальных активов, находящихся в государственной собственности Республики Татарстан, в ГУП «Центр научно-технической информации Республики Татарстан», то его функционирование будет обеспечиваться благодаря внесению поправок во Временное положение о финансировании строительства, проектно-исследовательских, геолого-разведочных и научно-исследовательских работ за счет средств бюджета Республики Татарстан, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.08.2000 №562. В результате их принятия Департамент казначейства Министерства финансов Республики Татарстан будет осуществлять промежуточные и окончательные расчеты между государственными заказчиками и исполнителями НИОКР только после получения извещений о регистрации их результатов и постановки на учет в упомянутом предприятии, что естественным образом будет стимулировать подрядные организации к занесению сведений о полученных объектах интеллектуальной собственности в рассматриваемую систему. Таким образом, утверждение данного документа послужит не только важным шагом на пути создания и дальнейшего развития инфраструктуры рынка интеллектуальной собственности в Татарстане, но и новым инструментом повышения эффективности контроля над целевым и рациональным использованием бюджетных средств, предназначенных для финансового обеспечения инновационной деятельности.

## Международное и межрегиональное сотрудничество

### Исследовательская миссия Всемирного банка

Опыт многих стран показывает, что «закрытая» рыночная экономика сама по себе не может обеспечить быстрый технологический рост. Требуются решительные и последовательные меры для поддержки науки, сохранения интеллектуального потенциала, создания благоприятного инновационного климата, базирующиеся на передовом отечественном и зарубежном опыте. В целях оптимизации нормативно-правовых, научно-методических и организационных основ процессов разработки и проведения республиканской инновационной политики Министерство экономики совместно с Дирекцией внебюджетных программ развития города в сентябре 2009 года подписало с Международным банком реконструкции и развития соглашение об оказании консультационных услуг, подразумевающих разработку пакета первоочередных мероприятий по коррекции архитектуры региональной инновационной системы (РИС). Как ожидается, помимо стратегических рекомендаций будет подготовлен целый ряд индикаторов, позволяющих властным институтам Татарстана измерять результаты реализации стратегии.

Аналитической группой специалистов Всемирного Банка будет проведена экспертная независимая оценка инновационного потенциала промышленности, текущего состояния и тенденций развития отраслевой и академической науки, а также эффективности функционирования инновационной инфраструктуры.

К настоящему времени компетентные консультанты данной международной финансовой организации завершили три весьма масштабные исследовательские миссии, охватывающие 6 городов республики (Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск, Чистополь и Елабугу), в ходе которых они непосредственно

смогли ознакомиться с результатами функционирования 15 технопарковых структур, 10 ведущих ВУЗов и такого же количества научно-исследовательских центров, резидентов ОЭЗ «Алабуга» и 30 промышленных предприятий Татарстана. Завершается сбор и обобщение информации по результатам заочного анкетирования еще более чем 200 производственных компаний различного профиля деятельности.

По результатам проведенного анализа Правительству республики будет предложен комплекс первоочередных мер по эффективности государственного регулирования и поддержке инновационной деятельности в Республике Татарстан, а также увеличению количества предприятий, внедряющих инновации в экономику, включающих в себя:

- Корректировку методического инструментария мониторинга инновационных процессов в регионе, повышение результативности деятельности технопарковых структур республики;
- Организацию высокоэффективного финансового обеспечения сферы НИОКР;
- Совершенствование законодательного обеспечения поддержки инновационного развития;

Корректировку концептуальных основ и методологии индикативного управления инновационными процессами.

Завершающим этапом данной исследовательской миссии станет организация и проведение при содействии Международного банка реконструкции и развития в Республике Татарстан I Международного Инновационного Форума в г. Казани.

#### Основные задачи на 2010 год

**Нормативно-правовые основы разработки и проведения республиканской инновационной политики:**

- согласование и принятие законов «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан» и «О технопарковых структурах в Республике Татарстан»;

- подготовка и утверждение «Инновационного меморандума Республики Татарстан на 2011-2013 годы».

**Информационно-методическое обеспечение республиканской системы государственного регулирования инновационной деятельности:**

- оперативное развертывание на базе ГУП РТ «Татарстанский ЦНТИ» Единой системы государственного учета и хранения результатов НИОКР гражданского назначения, выполненных в различные периоды времени за счет средств бюджета Татарстана;
- подготовка и издание Государственного доклада «Об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан в 2009 году»;
- актуализация инновационного меморандума и Государственного доклада с учетом результатов диагностики, проведенной специалистами Всемирного Банка.

**Формирование адекватной финансовой базы функционирования региональной модели государственного стимулирования инновационных процессов:**

- экспертиза и инвентаризация тематик отраслевых и ведомственных исследований и разработок с последующим выделением первоочередных мероприятий для интеграции в состав целевой инновационной программы, финансируемой за счет средств республиканского бюджета.

**Совершенствование инфраструктурных основ дальнейшего развития субнациональной инновационной системы Татарстана:**

- организация визита официальной делегации Республики Татарстан в Белгородскую и Калужскую области для изучения, анализа и систематизации передового отечественного опыта формирования региональной инновационной инфраструктуры.

**Общественно-просветительская деятельность:**

- организация и проведение под патронатом Всемирного банка I Международного инновационного форума в г. Казани, а также ряда других публичных мероприятий аналогичной направленности.

## Государственный учет НИОКР: актуальность проблемы



|   |   |
|---|---|
| Внедрение Единой системы государственного учета и хранения результатов НИОКР  |   |
| Неприемлемый ущерб имущественным интересам республики   | Неэффективное использование бюджетных средств |
| Угроза безвозвратной утраты стратегически важных объектов интеллектуальной собственности  | Системные ошибки в планировании НИОКР         |
| Широкая совокупность активов, полученных в ходе исследований и разработок за счет государственных средств, находится в разобленном, хаотическом состоянии |   |

## Государственный учет НИОКР: механизмы функционирования



| ОБЛАСТЬ АУДИТА |  |
|----------------|--|
| 📄              | Инновационный потенциал промышленности   |
| 📄              | Текущее состояние и тенденции развития отраслевой и академической науки (НИИ, КБ, ВУЗы)  |
| 📄              | Нормативно-правовое поле (законодательная база, Инновационный меморандум, Государственный доклад «Об итогах инновационной деятельности») |
| 📄              | Эффективность функционирования инновационной инфраструктуры  |

| ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ |   |
|----------------------|---|
| 📄                    | Корректировка методического инструментария мониторинга инновационных процессов в регионе, повышение результативности деятельности технопарковых структур республики |
| 📄                    | Организация высокоэффективного финансового обеспечения сферы НИОКР  |
| 📄                    | Совершенствование законодательного обеспечения поддержки инновационного развития  |
| 📄                    | Корректировка концептуальных основ и методологии индикативного управления инновационными процессами (инновационный меморандум, Государственный доклад)              |



## Приоритетные направления оптимизации системы государственного регулирования инновационной деятельности

|  |   |
|--|---|
| Государственный Совет, Правительство, Министерство экономики | Принятие законов «Об инновационной деятельности» и «О технопарковых структурах», Инновационного меморандума на 2011-2013 гг |
| Государственный Совет, Правительство, Министерство экономики | Оперативное развертывание системы государственного учета НИОКР  |
| Правительство, Министерство экономики                        | Разработка Республиканской целевой инновационной программы  |
| Правительство, Министерство экономики                        | Организация и проведение I Международного Инновационного Форума в г. Казани   |

### 9.3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНТАКТЫ МИНИСТЕРСТВА

#### Международные контакты Министерства экономики Республики Татарстан

Процессы глобализации мировой экономики, влияние финансового кризиса выдвинули требования к более интенсивному сотрудничеству с внешним миром, использованию прогрессивного международного опыта в собственной практике, активной политике по привлечению внимания к достигнутым результатам социально-экономического развития Республики Татарстан.

В этой связи установлению и развитию эффективных международных контактов, формированию новых партнерских отношений в деятельности Министерства экономики уделялось особо важное внимание. В 2009 году принято участие в ряде официальных российских проектов, международных форумов, проведены серии встреч с зарубежными партнерами.

В составе официальной российской делегации вместе с Премьер-министром Республики Татарстан Рустамом Миннихановым, министром экономики РТ Марат Сафиуллин принял участие в 7-м заседании Межправительственного российско-ирландского коми-

тета по развитию делового сотрудничества, где состоялось обсуждение вопросов развития российско-ирландского экономического сотрудничества.

В составе группы российских государственных служащих и экспертов министр экономики Татарстана принял участие в рабочей поездке в Северную Америку по российско-канадской программе "Содействие реформированию государственного управления в Российской Федерации", где был изучен опыт Канады в области оценки эффективности федеральных и региональных бюджетных программ.

В октябре в составе российской делегации принято участие в заседании германороссийского Управленческого комитета Программы подготовки управленческих кадров Германия-Россия.

В рамках форума министр экономики рассказал о республике, ее экономическом и научном потенциале, возможностях по предоставлению образовательных услуг. Членами комитета одобрено предложение о проведении в Казани следующего заседания российско-германского Управленческого комитета осенью 2010 года.

Официальное представление республики и реализуемых в Татарстане мер государственной поддержки инновационной деятельности проведено в Италии на круглом столе по нанотехнологиям, который был организован в рамках 15-го заседания российской-итальянской рабочей группы по промышленным округам, малому и среднему бизнесу.

В составе российской делегации в работе заседания принял участие министр экономики Татарстана Марат Сафиуллин.

Новые направления взаимодействия Татарстана и Всемирного банка по разработке стратегии инновационного развития, содействия в продвижении на мировой рынок республиканских продуктов инновационной деятельности обсуждены в рамках мероприятий 8-го форума экономики знаний в Фонтенбло, где прошла встреча с группой экспертов международной финансово-кредитной организации.

В форуме, посвященном разработке мер политики в целях совершенствования эффективности и результативности национальных инновационных систем посредством реструктуризации секторов исследований и разработок; модернизации высших учебных заведений и повышению качества систем инфраструктуры министр экономики республики принял участие по именованному приглашению Всемирного банка.

В рамках встречи с министром экономики Марата Сафиуллина с послом Республики Сингапур в Российской Федерации г-ном Саймоном Тенсингом Де Крузом были обсуждены вопросы участия представителей Татарстана в очередном Российско-Сингапурском форуме и организации предстоящего визита сингапурского бизнес-сообщества в нашу республику.

На встрече, прошедшей в формате круглого стола, министр экономики Марат Сафиуллин и Чрезвычайный и Полномочный Посол Французской Республики в Российской Федерации Жан де Глиниасти обсуждены возможности использования потенциал Татарстана для дальнейшего развития сотрудничества между двумя республиками.

В ходе встречи Марата Сафиуллина с членом палаты лордов Парламента Великобритании лордом Ахметом Назиром и директором Британского института коммерции Мухаммадом Али Фармером были обсуждены возможности применения образовательных программ и продуктов Британского института технологии и электронной коммерции для повышения квалификации государственных служащих, подготовки и переподготовки для республики высококвалифицированных кадров в области нано-, интернет-, электронных, сетевых и других новейших технологий, в сферах здравоохранения, администрирования, юриспруденции.

В рамках участия в работе Санкт-Петербургского международного экономического форума проведены адресные встречи, в том числе с представителем UBS – объединенного банка Швейцарии, где обсуждены возможные варианты инвестиционного сотрудничества с промышленными предприятиями республики.

В рамках церемонии подписания Меморандума взаимопонимания о сотруд-



ничестве в развитии экономического наследия стран, принимающих олимпийские и паралимпийские игры, были также проведены переговоры, на которых достигнута договоренность об организации в июне-июле 2009 года бизнес-миссии британских компаний в Республику Татарстан.

На встрече министра экономики Татарстана и представителя международной финансовой организации из Вашингтонского офиса директора Департамента Развития частного и финансового секторов, Регион Европы и Центральной Азии Фернандо Монтеc-Негре прошедшей в режиме видеоконференции достигнута договоренность об участии экспертов Всемирного банка в работах по усовершенствованию республиканской стратегии в сфере инноваций, разработке «макета» инновационного форума в Татарстане.

В рамках встречи министра экономики Марата Сафиуллина с вице-председателем Тихо-Азиатского региона компании CreditSuisse JoselsidrolitoN Camacho в Сингапуре обсуждены возможности открытия в Татарстане представительства CreditSuisse, являющегося одним из ведущих банков мира.

В ходе образовательного семинара для татарстанских руководителей организована встреча с отцом «сингапурского чуда», министром-наставником Сингапура Ли Куан Ю, первым премьер-министром государства.

В сентябре состоялась встреча с представителями швейцарской компании «Clariant» во главе с руководителем дивизиона по производству суперконцентратов красителей пластмасс г-ном Бертрабом, где были обсуждены возможности размещения инновационного производства международной компании в Татарстане. Речь шла о привлечении в республику прямых инвестиций в объеме от 1,5 млн. евро на строительство предприятия по производству суперконцентратов (masterbatch) для окрашивания и модификации всех видов пластмасс в середине января следующего года в Нижнекамске.

#### Основные задачи на 2010 год:

В контексте непрерывных процессов глобализации Татарстан уже сегодня органично интегрирован в мировое сообщество, является надежным и долгосрочным партнером ведущих международных организаций, активно сотрудничает с Правительством развитых стран. Так, в 2010 году планируется реализовать проект при поддержке компании «Гермес» и немецкого Правительства по оснащению высокотехнологичным оборудованием Больницы скорой медицинской помощи Набережных Челнов. Кроме того, стратегический характер приобрело партнерство Татарстана с Республикой Сингапур и в наступившем году планируется продолжить успешный опыт организации образовательных программ.



## 10. ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Для принятия качественных управленческих решений необходимо обладать оперативной и достоверной информацией о социально-экономических процессах во всех сферах деятельности Республики Татарстан. В 2009 году отделом государственных информационных ресурсов было сформировано постановление «Об информационном ресурсе по результатам социально-экономического мониторинга», с учетом потребностей в информационном обеспечении министерств и ведомств Республики Татарстан, а также каждого отдела Министерства экономики Республики Татарстан (далее – министерство). Информационные материалы в настоящее время размещаются Комитетом по социально-экономическому мониторингу на специализированном веб-сервере <http://mert.tatar.ru/monitoring/>, доступном для каждого пользователя, и оперативно обновляются согласно утвержденному плану.

В целях совершенствования механизмов распространения информационных ресурсов среди пользователей из числа исполнительных органов государственной власти отделом государственных информационных ресурсов разработана концептуальная схема построения Регламента адресного и персонализированного распространения информационных материалов. Данная мера позволит сократить время между публикацией информационного материала и моментом попадания в руки к заинтересованному государственному служащему, позволит существенно повысить качество планирования государственного задания на формирование информационного ресурса.

Органы исполнительной государственной власти Республики Татарстан в ходе своей повседневной деятельности используют большой спектр разнородной управленче-

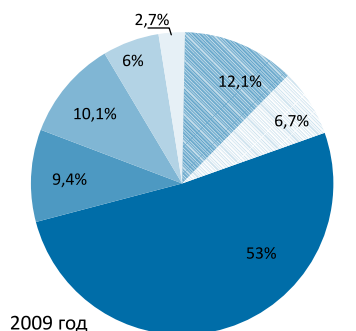
ской информации, которая поставляется из различных информационных источников, информационных систем, например, межведомственный электронный документооборот органов государственной власти, информационно-аналитическая система поддержки принятия управленческих решений органов государственной власти, специализированные веб-сервера, создаваемые для публикации информационных материалов органов статистики и ряд других.

Министерством инициирована разработка технических заданий к информационным материалам, разрабатываемым органами статистики в Республике Татарстан. Данная мера призвана дать более полное понимание общественности о происходящих социально-экономических процессах, обеспечить представителей СМИ и всех заинтересованных инструментарием для интерпретации официальных статистических данных.

В целях ознакомления пользователей с информационными материалами, формируемыми Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, были проведены регулярные семинары, в которых могли принять все желающие. Присутствовать на семинарах можно было и в режиме видеоконференции.

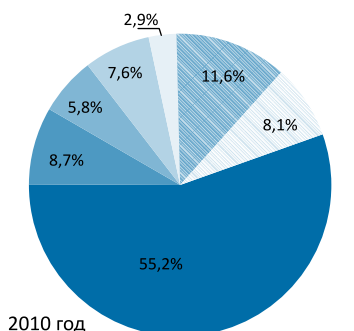
Разработана концептуальная схема, лежащая в основе «сквозной с территориями системы информационного обмена, сбора и утверждения отчетных показателей и индикаторов», с целью планирования информационных потоков, также были разработаны эффективные меры повышения эффективности использования информационных ресурсов при межведомственном информационном обмене – утверждено постановление Кабинета Министров Республики Татарстан, определяющее порядок формирования

## Структура государственного задания по типу информационного материала



2009 год

- Табличный материал
- Сборник
- НИР и социологические исследования
- Аналитические материалы
- Паспорта
- Экспресс-информация
- Бюллетень



2010 год

- Табличный материал
- Сборник
- НИР и социологические исследования
- Аналитические материалы
- Паспорта
- Экспресс-информация
- Бюллетень

В 2010 году увеличилось количество информационных материалов (на 15,4%), в основном за счет увеличения числа табличных и аналитических материалов (на 21,0 и 44,4 % соответственно), при этом уменьшилось число научно-исследовательских работ и социологических опросов (на 33,3%).

Единого реестра информационных ресурсов, определен уполномоченный орган исполнительной государственной власти, за которым закреплены функции оператора реестра. Министерством на систематической основе ведется работа по привлечению органов исполнительной государственной власти к участию в формировании упомянутого реестра.

Значительный вклад в развитие информатизации Республики Татарстан в 2009 году внесло типовое положение о государственных информационных ресурсах, которое является составной частью постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О Типовом положении об информационной системе и содержащихся в ней информационных ресурсах».

Принятие управленческих решений невозможно без управленческой информации,

которая доводится до сведения исполнителей в форме заданий, планов, поручений и служит основой для их дальнейших целенаправленных действий (написание писем, нормативно-правовых актов и др.).

С привлечением структурных подразделений министерства формируется внутриведомственный веб-портал, на котором сосредотачивается вся актуальная информация, формируются информационные ресурсы структурных подразделений, обеспечивается возможность беспрепятственного обмена информацией и совместной работы над документами.

Большое внимание отводится организационному обеспечению информационного обмена внутри министерства, разработаны и использования веб-портала, определены статусы задач и поручений оформленных с использованием программных средств. Вопросы информационной открытости находятся в поле зрения и внимания министерства. Отделом государственных информационных ресурсов разработан план работ по обеспечению соблюдения требований ФЗ-8 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

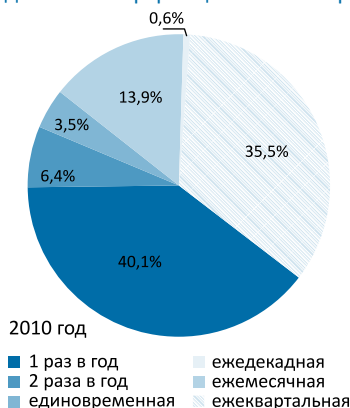
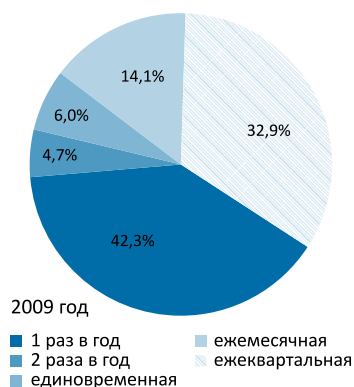
Существенные изменения претерпел официальный веб-сайт министерства, успеш-

ность проводимого управления информационным ресурсом признана Кабинетом Министров Республики Татарстан, удостоившим интернет-представительство министерства по итогам комплексной оценки 3-им местом среди всех органов исполнительной государственной власти Республики Татарстан. Повседневная работа работников министерства напрямую связана с современными прикладными программными продуктами и

информационными системами.

В 2009 году по инициативе отдела государственных информационных ресурсов было продолжено обучение сотрудников по использованию Microsoft Office 2007, инициирована установка веб-сервера, содержащего программы самостоятельного повышения квалификации в использовании Microsoft Office 2007.

### Структура государственного задания по периодичности информационных материалов



Общая структура государственного задания в 2010 году не изменилась:  
 - по типу информационных материалов преобладают табличные материалы (55,2%) и экспресс-информация (11,6%);  
 - по периодичности информационных материалов преобладают годовые (40,1%) и квартальные (35,5%) информационные материалы

#### Основные задачи на 2010 год:

- Создание базовых информационных ресурсов, используемых органами исполнительной государственной власти Республики Татарстан для управления социально-экономическим развитием, разработка государственного задания на информационный ресурс по результатам социально-экономического мониторинга в 2011 году, для чего будет подготовлено и принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан.

- Разработка системы регламентов взаимодействия органов исполнительной государственной власти Республики Татарстан при формировании и использовании информационного ресурса, формируемого по результатам социально-экономического мониторинга.
- Разработка методического руководства и правил формирования Положений об информационных системах и содержащихся в них информационных ресурсах.
- Внедрение информационных технологий для организации информационного обмена среди исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, апробация на базе министерства современных технологических решений, призванных обеспечить беспрепятственный обмен информацией, поддержку деловых процессов, ориентированных на коммуникацию.

## 11. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

За 2009 год государственными заказчиками было заключено государственных контрактов на сумму 63,4 млрд.руб. По сумме заключенных контрактов структура государственных закупок выглядит следующим образом: доля открытых конкурсов составила 1% (0,4 млрд.руб.), доля аукционов – 5% (3,3 млрд.руб.), доля запросов котировок – 1% (0,4 млрд.руб.), доля электронных аукционов – 3% (2,2 млрд.руб.), доля закупок у единственного источника – 8% (5,4 млрд.руб.), доля закупок у единственного источника по итогам объявленных, но несостоявшихся торгов – 82% (51,7 млрд.руб.).

Доля конкурентных закупок от общей суммы закупок за 2009 год по сравнению с 2008 годом снизилась с 18% до 10%, увеличилась доля закупок у единственного поставщика по итогам объявленных, но несостоявшихся торгов и запросов котировок с 78% до 82%. Столь значительная доля закупок у единственного поставщика по итогам несостоявшихся торгов привела к снижению экономии бюджетных средств.

За 2009 год объем закупок у субъектов малого предпринимательства составил 3,7 млрд.руб., наблюдается снижение доли субъектов малого предпринимательства в государственном заказе по сумме контрактов. Если за 2008 год 8% всего государственного заказа республики выполнялось субъектами малого предпринимательства, то за тот же период 2009 года этот показатель составил 6%.

За 2009 год государственными заказчиками Республики Татарстан закуплено товаров, работ, услуг у производителей,

зарегистрированных за пределами республики, на сумму 6,9 млрд.руб., что составляет 10,9% от общей суммы закупок.

Экономия бюджетных средств за 2009 год составила 1,5 млрд.руб. По сравнению с 2008 годом незначительно уменьшилась общая эффективность государственных закупок с 2,4% до 2,3% (отношение суммы экономии к начальной сумме всех закупок). Анализ экономической эффективности бюджетных средств для различных способов размещения заказов показал, что наибольшая экономическая эффективность достигается при использовании открытых аукционов – 19%.

Министерство совместно с Агентством по госзаказу собирает и формирует прогноз объемов продукции, закупаемых для государственных нужд (план закупок) и размещает на сайте госзакупок республики и сайте министерства. Для потенциальных поставщиков такая информация крайне полезна.

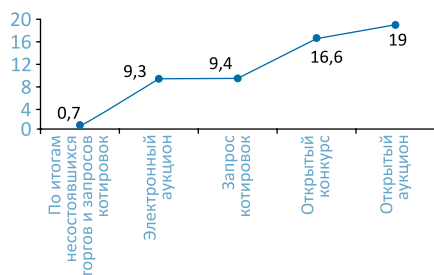
Во исполнение распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2007 № 2330-р Министерство экономики Республики Татарстан совместно с ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» осуществляет мониторинг соблюдения сроков поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг поставщиками (исполнителями, подрядчиками) по заключенным государственным контрактам. За 2009 год количество государственных контрактов с отсутствующими документами об исполнении обязательств поставщика

(исполнителя, подрядчика) по сравнению с 2008 годом снизилось с 42,8% до 23,9%, увеличилось количество исполненных государственных контрактов с нарушением сроков обязательств поставщиков (исполнителей, подрядчиков) с 4,5% до 6,6%. За 2009 год специалистами ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» направлено 496 требований об уплате неустоек на сумму 8,6 млн.руб. Поставщиками по 139 требованиям внесено 487,9 тыс.руб. в счет погашения выставленных сумм неустоек.

Структура государственных закупок по сумме заключенных контрактов, %



Экономическая эффективность по способам размещения заказов, %



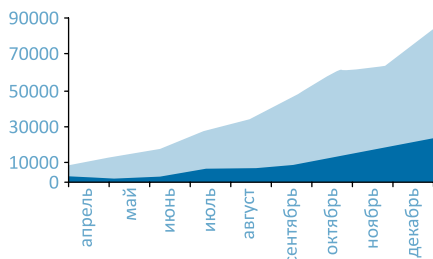
## Электронная товарно-информационная система Республики Татарстан

Во исполнение Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2009 год в части изменения порядка формирования государственного заказа, системы закупок для государственных нужд и обеспечения приоритета продукции собственных товаропроизводителей в республике создана электронная товарно-информационная система Республики Татарстан.

ЭТИС состоит из таких ресурсов, как «Межрегиональная выставка-продажа», «Единый каталог сделок бюджетных и автономных учреждений», «Закупки, осуществляемые в рамках исполнения программы капитального ремонта», «Закупки, осуществляемые в рамках исполнения программы социальной ипотеки», «Закупки, осуществляемые по объектам Универсиады». Пользователями ресурса в настоящее время являются государственные и муниципальные заказчики, подрядные организации, осуществляющие строительство и капитальный ремонт жилого фонда, автономные учреждения, исполнители по государственным и муниципальным контрактам, корпоративные заказчики. Указанные покупатели размещают сведения о закупках в ресурсе «Единый каталог сделок». При этом в случае размещения покупателем заказа на продукцию, производимую за пределами республики либо товаропроизводителями, не зарегистрированными в ресурсе «Межрегиональная выставка-продажа», они обязаны указать причину этого выбора. Основаниями таких сделок могут быть низкое качество предлагаемой республиканскими товаропроизводителями продукции, высокая цена либо отсутствие предложений республиканских товаропроизводителей. Ресурс «Межрегиональная выставка-продажа» (адрес в сети Интернет – [pp.tattis.ru](http://pp.tattis.ru)) содержит информацию о продукции, реализуемой товаропроизводителями и поставщиками.



## Динамика регистрации ценовых предложений



- Размещено ценовых предложений продукции, произведенной предприятиями-экспонентами на территории РТ, шт.
- Размещено ценовых предложений продукции, НЕ произведенной предприятиями экспонентами на территории РТ, шт

В ресурсе «Межрегиональная выставка-продажа» (pp.tattis.ru) с 1 апреля по 30 декабря 2009 года зарегистрировано более 5 тыс. поставщиков и более 83 тыс. предложений продукции, из которых 24,3 тыс. (29%) предложений — это продукция республиканских поставщиков.

В 2009 году в республике создан электронный ресурс «Единый каталог сделок», интегрирующий всю информацию и документацию о сделках заказчиков.

Внедрение данного ресурса позволило получить исчерпывающую статистическую информацию о госзаказе Республики Татарстан, а также обеспечить единую схему оплаты по всем сделкам заказчиков.

## Электронная товарно-информационная система Республики Татарстан



В Единый каталог сделок за 2009 год внесено более 399 тыс. договоров на общую сумму 14,9 млрд.руб., из них более 146 тыс. договоров на общую сумму 4 млрд.руб. составили закупки по капитальному ремонту, более 225 тыс. договоров на общую сумму 7,6 млрд.руб. — закупки бюджетных организаций, более 24 тыс. договоров на общую сумму 1,5 млрд.руб. — закупки автономных учреждений.

### Электронная торговая площадка zakazrf.ru

В 2009 году Министерством экономики РТ совместно с ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» создана новая электронная торговая площадка zakazrf.ru. Площадка разработана с учетом многолетнего опыта и практики организации торгов для государственных нужд и главы 3.1. Федерального закона от 21 июля 2005 года

№94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Распоряжением Правительства РФ «Об определении операторов для проведения открытых аукционов в электронной форме» от 1 июня 2009 года № 755-р ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» определен оператор площадки для проведения открытых аукционов в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд.

Начиная с этого времени заказчики могут проводить электронные аукционы без ограничений по сумме закупки с помощью электронной торговой площадки zakazrf.ru. На площадке предусмотрен электронный документооборот с применением средств электронной цифровой подписи, в аукционах принимают участие поставщики, которые предоставили обеспечение заявки на участие, соблюдается конфиденциальность участников торгов. Аукционы проводятся в режиме он-лайн, отсутствуют временные и территориальные ограничения для участников торгов. Размещение государственных заказов на ЭТП позволит заказчикам существенно упростить процесс проведения закупок и одновременно значительно повысить его эффективность.

Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 июля 2007 г. N 325 «Вопросы Министерства экономики Республики Татарстан» к полномочиям Министерства экономики РТ относятся обеспечение формирования, сопровождения и управления государственным заказом Республики Татарстан, планирование и анализ выполнения государственного заказа Республики Татарстан. Также, за министерством закреплен ряд полномочий в сфере государственно-

го заказа, выполнение которых ежегодно на контрактной основе поручаются ГУП «Агентству по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».

Это осуществление ведения реестра государственных контрактов, заключенных от имени Республики Татарстан, по итогам размещения заказов и ведение официального сайта Республики Татарстан в сети «Интернет» для размещения заказов на поставки товаров выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Татарстан. Для выполнения указанных полномочий в министерстве создан отдел государственного заказа, который осуществляет постоянное взаимодействие с ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» и государственными заказчиками. В 2009 году при непосредственном участии отдела разработан «Единый каталог сделок», Электронная товарно-информационная система Республики Татарстан, ряд методических рекомендаций по вопросам, возникающим при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд Республики Татарстан и проведены ряд заседаний Кабинета Министров Республики Татарстан.

#### Основные задачи на 2010 год:

- Адаптация системы государственного заказа Республики Татарстан к изменениям федерального законодательства.
- Развитие электронной торговли при размещении государственного заказа республики.
- Методическое сопровождение государственного заказа республики.
- Обеспечение поддержки местных товаропроизводителей в государственном заказе, в том числе по средствам электронной товарно-информационной системы Республики Татарстан.

## 12. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ЗАГОТОВКИ, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЦВЕТНЫХ И ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ

В 2009 году Министерство экономики Республики Татарстан осуществляло лицензирование заготовки, переработки и реализации лома цветных и черных металлов, возложенное на министерство постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.07.2007 №325 «Вопросы Министерства экономики Республики Татарстан». Лицензирование осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 № 766 «О лицензировании деятельности в области обращения с ломом цветных и черных металлов».

Министерство осуществляло рассмотрение заявлений и экспертизу документов, представленных соискателями лицензий, проведение предлицензионных проверок вновь открываемых пунктов приема лома цветных и черных металлов, надзор за соблюдением лицензионных требований и условий, ведение реестров лицензий. Рассмотрение заявлений о предоставлении лицензий осуществлялось в соответствии с административными регламентами предоставления государственных услуг лицам, осуществляющим заготовку, переработку и реализацию лома цветных и черных металлов.

В течение года министерство обеспечивало организацию работы оперативного штаба по координации работы по контролю за оборотом лома и отходов цветных и черных металлов, образованного по распоряжению Кабинета Министров Респу-

блики Татарстан от 11.02.2008 №191-р.

Всего в 2009 году проведено 4 заседания оперативного штаба, на которых были рассмотрены результаты работы по обеспечению контроля за оборотом лома и отходов цветных и черных металлов, вопросы и проблемы нормативно-правового регулирования в сфере оборота металлолома, а также направления деятельности контролирующих органов. В мае 2009 года на совместной видеоконференции Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Приволжского Управления Ростехнадзора по Республике Татарстан с руководителями исполнительных комитетов муниципальных образований были рассмотрены результаты выполнения поручений Президента Республики Татарстан М.Ш.Шаймиева, направленные на декриминализацию рынка оборота металлолома на территории муниципальных образований.

Решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензий принимались на основании рекомендаций Межведомственной комиссии по лицензированию деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных, черных металлов при Министерстве экономики Республики Татарстан, созданной во исполнение Указа Президента Республики Татарстан от 30.04.2001 №УП-295 «Об упорядочении деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов на территории

Республики Татарстан». Членам комиссии в установленном порядке направлялась полная информация о соискателях лицензий для проведения предварительного контроля со стороны каждого ведомства.

В течение года Межведомственная комиссия рассмотрела 19 заявлений о предоставлении лицензий и рекомендовала министерству выдать 5 лицензий на заготовку, переработку и реализацию лома цветных металлов и 14 лицензий на заготовку, переработку и реализацию лома черных металлов. В порядке продления на новый срок переоформлены 3 лицензии. На основании решений министерства выдано 99 копий лицензий. Все решения о переоформлении лицензий, выдаче приложений и копий лицензий принимались по результатам выездных предлицензионных проверок и получения от руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов письменных согласований на открытие пунктов приема металлолома на территории муниципальных образований.

В связи с окончанием срока прекращено действие 5 лицензий на заготовку, переработку и реализацию лома черных металлов и 5 лицензий на заготовку, переработку и реализацию лома цветных металлов. Кроме того, министерством по письменным заявлениям лицензиатов было досрочно прекращено действие 2 лицензий и 19 копий лицензий на заготовку, переработку и реализацию лома цветных металлов, 15 копий лицензий на заготовку, переработку и реализацию лома черных металлов. Жалоб от юридических и физических лиц на нарушение административных регламентов оказания государственных услуг не поступало. В установленном законодательством порядке в республиканский бюджет перечислялась государственная пошлина.

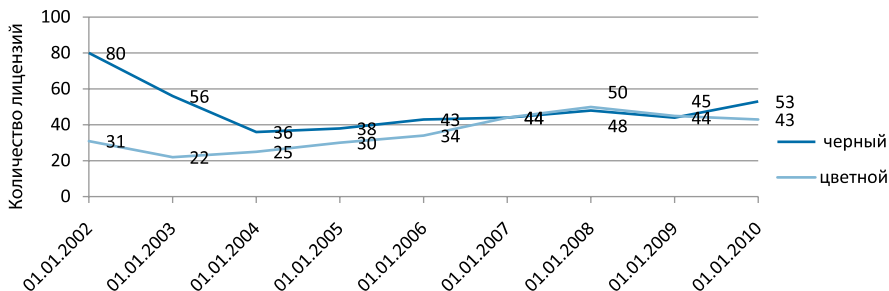
В 2009 году специалистами министерства осуществлена проверка 137 пунктов по приему металлолома, в том числе

91 пункта по приему лома черных металлов и 46 пунктов по приему лома цветных металлов. По результатам проверок специалистами министерства было выявлено 20 нарушений. Все замечания отражены в соответствующих актах проверок и устранены сроки по их устранению.

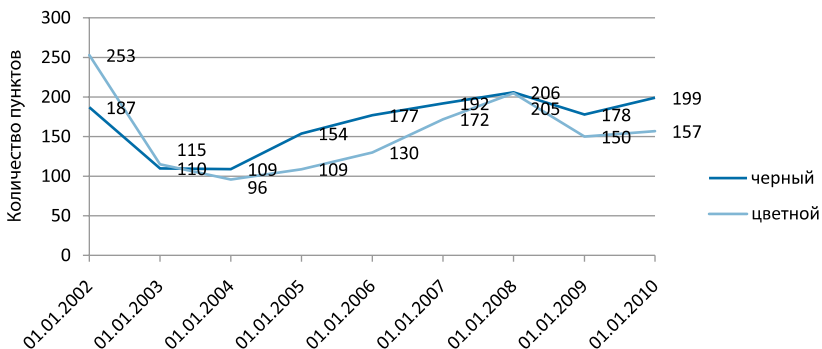
Во исполнение Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработан и утвержден график проведения плановых проверок лиц, осуществляющих деятельность по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов, на 2010 год. План размещен на сайте министерства и направлен в Прокуратуру Республики Татарстан для формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

Проводилась работа по ведению и актуализации реестров лицензий, в том числе их электронной версии, размещенной на сайте Минэкономки РТ, предоставлению заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий. В целях широкого доступа органов государственной власти и местного самоуправления, юридических и физических лиц к информационным ресурсам в области лицензирования на сайте министерства оперативно размещалась информация о юридических и физических лицах, подавших заявления на получение лицензий, сведения о лицензиатах, подавших заявления на открытие новых пунктов приема металлолома на территории муниципальных образований, нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан в области обращения с металлоломом. По состоянию на 1 января 2010 года в реестре лицензий на заготовку, переработку и реализацию лома цветных металлов числится

### Динамика количества лицензий по черному и цветному лому



### Динамика количества пунктов по черному и цветному лому



43 лицензии, в реестре лицензий на заготовку, переработку и реализацию лома черных металлов 53 лицензии.

#### Основные задачи на 2010 год:

- В 2010 году будет продолжена работа:
  - по организации деятельности оперативного штаба по координации работы по контролю за оборотом лома и отходов цветных и черных металлов.
  - по лицензированию заготовки, переработки и реализации лома цветных и черных металлов в соответствии со сроками, установленными административными регламентами предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов.
  - по контролю за соблюдением юриди-

ческими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

- по ведению реестров лицензий, а также по формированию и размещению информационных ресурсов на сайте министерства.

В целях реализации Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» будет разработан и утвержден административный регламент проведения проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, переработки и реализации лома цветных, черных металлов.

## 13. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА

### Нормотворческая деятельность

Подготовлены министерством и направлены в Кабинет Министров Республики Татарстан:

- проект указа Президента Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные акты Президента Республики Татарстан»,
- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в составы координационных и совещательных органов, образованных Кабинетом Министров Республики Татарстан и признании утратившими силу ряда актов Кабинета Министров Республики Татарстан».

Принято участие в подготовке следующих нормативных правовых актов:

- а) проектов законов Республики Татарстан:
  - «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» (принят Закон Республики Татарстан от 30.07.2009 №39-ЗРТ),
  - «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан»,
  - «Об условиях и основаниях предоставления инвестиционного налогового кредита в Республике Татарстан»;
- б) проектов указов Президента Республики Татарстан:
  - «Об утверждении Регламента взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,
  - «Об утверждении Регламента взаимодействия участников инвестиционной деятельности на территории Республики Татарстан по принципу «одного окна»;
- в) проектов постановлений Кабинета

Министров Республики Татарстан:

- «Об утверждении Положения о порядке заключения соглашения о сотрудничестве между Министерством экономики Республики Татарстан и организациями Республики Татарстан»;
- «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 05.09.2008 №УП-445 «О порядке подготовки проектов договоров, соглашений и иных актов, подписываемых от имени Республики Татарстан или Правительства Республики Татарстан»;
- «О формировании информационного ресурса по результатам социально-экономического мониторинга в 2009 году»;
- «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.07.2006 №377 «Об утверждении Положения о порядке и условиях заключения договора о реализации инвестиционного проекта между субъектом инвестиционной деятельности и Министерством экономики Республики Татарстан и формы договора о реализации инвестиционного проекта»;
- «О порядке формирования потребности на выполнение прикладных научных исследований для исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан»;
- «О порядке формирования государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Республики Татарстан»;
- «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционного мониторинга»;
- «Об утверждении Инвестиционного меморандума Республики Татарстан на 2010 год»;

- «О создании стандартов объектов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, социальной сферы Республики Татарстан»;
- «Об утверждении Регламента работы информационной системы «Единый каталог сделок бюджетных и автономных учреждений Республики Татарстан»;
- «Об информационном ресурсе по результатам социально-экономического мониторинга в 2010 году»;
- «Об утверждении Программы развития конкуренции в Республике Татарстан»;
- «О комплексной оценке востребованности информационного ресурса по результатам социально-экономического мониторинга»; и др.

#### Осуществление правовой экспертизы

Дано письменных заключений:

- **проектам федеральных законов**, в том числе:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием нормативно-правового регулирования сервитутов»; «Об общих принципах организации представления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях»; «О системе экономической поддержки отдельных категорий потребителей электрической энергии (мощности) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»; «О внесении изменений в Федеральный

закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготовленных на его основе»; «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной спиртосодержащей продукции»; и др;

- **по проектам законов Республики Татарстан**, в том числе:

«О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях»; «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»; «О внесении изменений в законы Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения»; «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан»; «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О физической культуре и спорте»; «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»; «О разграничении полномочий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан в сфере организации розничных рынков и деятельности ярмарок на территории Республики Татарстан»;

«Об установлении величины прожиточ-

ного минимума», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части пенсионного обеспечения лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, государственных гражданских служащих Республики Татарстан, лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих»;

и др.;

■ **по проектам постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан**, в том числе:

«Об утверждении Концепции «Развитие внутреннего водного транспорта Республики Татарстан на период до 2015 года»; «О стандартах качества государственной услуги по предоставлению дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения»; «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в РТ за 3 квартал 2009 года»; «Об утверждении Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан до 2018 года»; «О внесении изменений и дополнений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.06.2004 №307 «О проведении ежегодных республиканских конкурсов «Человек и природа» и «ЭКОлидер»; «Об утверждении нормативов финансовых затрат на оказание услуг субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторах Республики Татарстан на 2010 год»; «Об утверждении Порядка формирования стоимости платного образования в образовательных учреждениях высшего профессионального и среднего профессионального образования Республики Татарстан»; «Об обеспечении детей первых лет жизни полноценным питанием»; «О внесении изменений в Положение о Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан»;

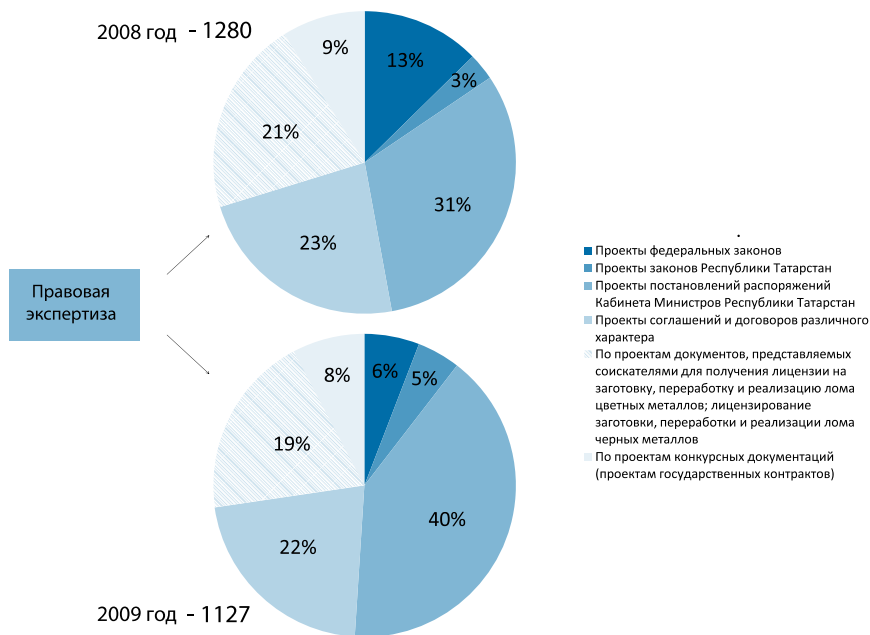
и др.;

■ **по проектам соглашений и договоров различного характера**, в том числе:

- проекту соглашения по созданию объектов инвестиционного проекта между ФГУ «Ространсmodernизация» и Правительством Республики Татарстан в рамках реализации инвестиционного проекта «Создание Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)»; проекту соглашения между Кабинетом Министров Чувашской Республики и Кабинетом Министров Республики Татарстан о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве; проекту соглашения между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан о взаимодействии; проекту соглашения между Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Республикой Татарстан о передаче осуществления части полномочий в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; проекту соглашения между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан и органом местного самоуправления муниципального образования о взаимодействии;

- проекту договора между Министерством экономики Республики Татарстан и КГУ им. Ульянова-Ленина об оказании услуг по информационно-организационному сопровождению реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров в 2008-2009 учебном году; проекту республиканского трехстороннего соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2010 год; проект договора между Министерством экономики Республики Татарстан и ОАО «Ростелеком» на оказание услуг международной и междугородней связи с предварительным выбором опера-





тора; проект договора между Министерством экономики Республики Татарстан и ОАО «Таттелеком» на оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи для бюджетных организаций; проекту соглашения между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Кабинетом Министров Республики Татарстан о сотрудничестве по вопросу оказания государственных услуг в сфере кадастровых отношений и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в электронном виде в режиме «одного окна»; и др.

- по проектам документов, представляемых соискателями для получения лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома цветных металлов; лицензирование заготовки, переработки и реализации лома черных металлов.
- по проектам конкурсных документов (проектам государственных контрактов).

Кроме того министерством выпущено порядка 134 нормативных правовых актов.

#### Основные задачи на 2010 год:

В 2010 году будет продолжена работа по следующим нормативным правовым актам:

- по законопроектам:
  - «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан»;
  - «Об условиях и основаниях предоставления инвестиционного налогового кредита в Республике Татарстан»;
  - «О технопарковых структурах»;
- по проекту указа Президента Республики Татарстан «Об утверждении Регламента взаимодействия участников инвестиционной деятельности на территории Республики Татарстан по принципу «одного окна»;
- и другим документам – по мере необходимости.

## 14. АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И ДИНАМИКА ДОКУМЕНТООБОРОТА МИНИСТЕРСТВА

### Документооборот Министерства экономики Республики Татарстан в 2009 году

Суммарный документооборот Министерства экономики Республики Татарстан в 2009 году составил 23 тысячи документов, по сравнению с 2008 годом документооборот увеличился более чем на 10 процентов.

Количество документов в расчете на одного сотрудника министерства составило более 135 документов в год.

Более половины объема всего документационного оборота занимают входящие документы. Это документы вышестоящих органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти РТ и РФ, сторонних учреждений и организаций, которые представляют собой постановления, решения, приказы, указания, инструктивные письма, запросы, отчеты, справки, письма, акты и т.д.

26 % – составляет исходящая корреспонденция за подписью министра и его заместителей, передающая информацию вышестоящим организациям, иным органам государственной власти РТ и РФ, неподчиненным учреждениям, общественным организациям в форме писем, распорядительных документов, отчетов, заключений и т.д., 14 % – внутренние документы министерства, обеспечивающие решение задач в пределах министерства в виде протоколов, актов, докладных и служебных записок и т.д., по 1% составляют организационно-распорядительные документы и обращения граждан.

### Общий документооборот Министерства экономики Республики Татарстан



### Структура документооборота

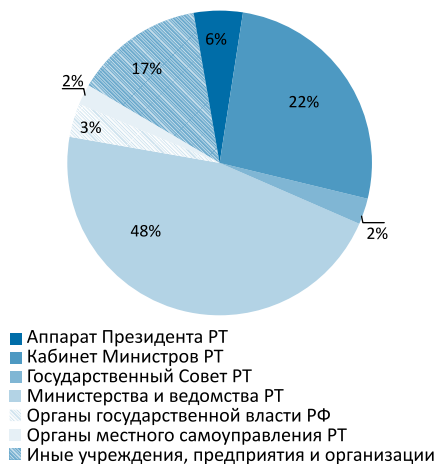
Основную массу всего объема документооборота министерства составляет переписка с министерствами и ведомствами Республики Татарстан – 48%, значительный вес приходится на вышестоящие органы государственной власти Республики Татарстан (Аппарат Президента РТ, Государственный Совет РТ, Кабинет Министров РТ), включая переписку по исполнению поручений, в том числе данных в законах Республики Татарстан, указах Президента Республики Татарстан, постановлениях, распоряжениях Кабинета Министров Республики Татарстан и протоколах.

В рамках своей компетенции Министерство экономики РТ осуществляет документационное взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправ-

ления Республики Татарстан и иными учреждениями, предприятиями и организациями.

В 2009 году постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 №477 были утверждены Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, на основании которых стал осуществляться документооборот в Министерстве экономики РТ.

### Структура общего документооборота Министерства экономики Республики Татарстан



## 15. 2009 ГОД – ГОД СПОРТА В МИНИСТЕРСТВЕ

В целях создания условий для укрепления здоровья населения, популяризации массовых видов спорта, пропаганды здорового образа жизни и физической культуры, профилактики асоциальных явлений в молодежной среде, приобщения различных категорий населения к регулярным занятиям спортом, обеспечения доступности спортивных сооружений Указом Президента РТ от 20 октября 2008 г. №УП-528 2009 год объявлен Годом спорта и здорового образа жизни в Республике Татарстан.



Распоряжением Президента РТ от 9 февраля 2009 г. № 56 утвержден план основных мероприятий по проведению в 2009 году в Республике Татарстан Года спорта и здорового образа жизни. В соответствии с данным распоряжением Министерство экономики РТ не только приняло активное участие в подготовке и проведении мероприятий, предусмотренных указанным планом, но и подготовило внутриминистерские спортивные мероприятия среди своих сотрудников.

В рамках Года спорта и здорового образа жизни в Министерстве экономики Республики Татарстан проводится целенаправленная работа по пропаганде здорового образа жизни и занятий физической культурой и спортом среди своих сотрудников.

Стали доброй традицией выездные спартакиады нашего министерства, которые проводятся каждый сезон. В них принимают участие не менее 100 сотрудников и членов их семей, включая детей.

Традиционно программа подобных выездных мероприятий включает в себя соревнования по игровым видам спорта, таким как футбол, баскетбол, волейбол, бадминтон, настольный теннис, а также веселые эстафеты и конкурсы.

С целью предотвращения несчастных случаев во время спартакиады Министерства экономики РТ за ее ходом наблюдают специально приглашенные профессиональные тренеры и медики.

Учитывая тот факт, что такие выездные мероприятия проходят в течение целого дня, для участников спартакиады организуется горячее питание.

По итогам выездных мероприятий победители соревнований и самые активные участники награждаются грамотами, благодарственными письмами, памятными сувенирами и подарками, а также сладкими призами.

В целях поддержания здорового образа жизни многие сотрудники министерства регулярно посещают фитнес-центр по специальному корпоративному тарифу, любезно предоставленному Министер-

ству экономики одним из спортивно-оздоровительных учреждений в знак поддержки благородных начинаний его сотрудников.

Отдельно следует отметить активное участие Министерства экономики РТ в спортивно-оздоровительных мероприятиях города и республики. С момента учреждения таких Всероссийских мероприятий, как Лыжная гонка «Лыжня России» и День бега «Кросс Нации» еще не было случая, чтобы Министерство экономики не присоединилось к массовым стартам, выставив на беговую трассу значительное число своих сотрудников и показав тем самым пример положительного рвения в деле укрепления и оздоровления нации.

2009 год не стал исключением. Как и в прежние времена, на беговую дорожку Всероссийского дня бега «Кросс Нации – 2009» 20 сентября вышло порядка 60 сотрудников Министерства экономики РТ, готовых вырваться на передовые позиции и на спортивном поприще.

Благодаря заботе руководства Министерства экономики Республики Татарстан в здании министерства открыт спортивный зал, оснащенный новейшим инвентарем, имеющий просторные комнаты для переодевания и душевые кабины. Зал позволяет заниматься спортом и физическим развитием в комфортных условиях, избегав дополнительных затрат времени и денег.



## КОНТАКТЫ

Республика Татарстан, 420021,  
г. Казань, ул.Московская,55  
тел. : (843) 524–91–11  
факс: (843) 524–91–23

е - mail : [priemnaya.smr@tatar.ru](mailto:priemnaya.smr@tatar.ru);  
[mineconom@tatar.ru](mailto:mineconom@tatar.ru); [me.rt@tatar.ru](mailto:me.rt@tatar.ru)

сайт: [www.mert.tatar.ru](http://www.mert.tatar.ru)

Подготовлено Министерством экономики  
Республики Татарстан с использованием  
статистической информации



