

Доклад на Всероссийской конференции «Роль и значение института оценки регулирующего воздействия в принятии регуляторных решений и улучшении инвестиционного климата регионов»

Тенденцией последних месяцев стала разработка регулирования, ужесточающего административную ответственность: новые составы правонарушений, кратное увеличение размеров штрафов, новые основания для применения административного приостановления деятельности.

Мы, в Республике Татарстан, понимаем, что уже не можем обрушивать на бизнес огромное количество разного нормативного материала, создавать ему в этом смысле очень напряженную жизнь, заставлять постоянно его изменять свои бизнес-модели. Сейчас на органы государственной власти ложится большая ответственность за принятые или не принятые решения, реализованные мероприятия и полученные результаты.

Своевременное внедрение процедуры Оценки регулирующего воздействия позволило органам государственной власти принимать взвешенные, обдуманые решения при введении нового государственного регулирования. Государство, принимая решения, имеет возможность тщательно взвешивать и оценивать, к каким расходам бизнеса, потребителей они приведут, сопоставлять издержки с возможными положительными эффектами, прорабатывать альтернативные варианты достижения общественно значимых целей.

В Республике Татарстан выбрана децентрализованная модель проведения процедуры ОРВ, когда орган-разработчик осуществляет процедуру ОРВ проекта нормативного правового акта (НПА), включая проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами, как на этапе формирования идеи (концепции) правового регулирования, так и на этапе обсуждения проекта НПА и сводного отчета с использованием официального сайта.

Уполномоченный орган (Министерство экономики Республики Татарстан) подготавливает заключение об ОРВ и при необходимости проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в ходе подготовки такого заключения.

Кроме того в республике утвержден Экспертный совет по ОРВ из 39 человек, по одному эксперту на каждую функцию государственного управления по Кодификатору функций органов исполнительной власти. В процессе отбора членов Экспертного совета по предложениям общественных организаций, бизнес-сообществ, образовательных учреждений и СМИ был сформирован Реестр экспертов (в составе 390 кандидатур), из которых после рейтингования были выбраны члены Экспертного совета..

Такая многоступенчатая структура позволяет нам отследить мнения всех заинтересованных сторон и принимать объективные заключения.

Хочу, в связи с этим, привести пример обсуждения проекта Закона Республики Татарстан, принятие которого направлено на ограничения розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Татарстан.

Разработчиком (Госалкогольинспекция) проводились публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта с 14 по 30 мая 2013 года, а также проекта акта и сводного отчета с 1 июня по 15 июня 2014 года, при этом, уполномоченным органом дополнительно проведены публичные обсуждения проекта акта с 16 июня 2014 года по 12 июля 2014 года, дважды проходило заседание рабочей группы.

При проведении публичных консультаций мы руководствуемся принципом обеспечения максимального вовлечения в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц.

Для повышения эффективности ОРВ и учёта мнений предпринимательского сообщества нами при проведении ОРВ привлекаются уполномоченный по правам предпринимателей, предпринимательские сообщества (Торгово-промышленная палата, Ассоциация предприятий и предпринимателей, Ассоциация предприятий малого и среднего бизнеса), а также в региональные отделения «Деловая Россия» и «Опора России».

При проведении ОРВ вышеупомянутого законопроекта в рабочую группу дополнительно были приглашены представители министерства промышленности и торговли, министерства образования и науки, министерства по делам молодежи и спорта, министерства здравоохранения.

Разработчиком при подготовке материалов были использованы количественные методы – проведен анализ основных групп участников отношений (1359 организаций), подсчитан оборот слабоалкогольной продукции в регионе (в 2013 году на сумму 136,5 миллионов рублей, за 5 месяцев 2014 года – 47,5 миллионов рублей), рассчитан удельный вес слабоалкогольной тонизирующей продукции в общем объеме алкогольной продукции проданной в республике (по пяти месяцам 2014 года он составил 1%).

Кроме того в ходе публичных консультаций были рассчитаны и убытки, которые может понести бизнес при принятии данного законопроекта (они оказались малозначительными).

Рабочая группа пришла к выводу о целесообразности принятия законопроекта и внесла следующие замечания:

- представить для предприятий 6-ти месячный переходный период для реализации товарных остатков и исполнения контрактных обязательств;

- для слабоалкогольных тонизирующих напитков применять правила торговли как для алкогольной продукции.

Хотя, если проанализировать практику проведения ОРВА в отношении НПА, связанные с ограничением продажи алкогольной продукции, можно увидеть как в регионах отменяя такие проекты, рапортовали о сотнях миллионов рублей экономии для бизнеса. Справка.

Количество подвергнутых процедуре ОРВ нормативных правовых актов республика по сравнению с другими регионами немного. Мы связываем это с оптимальной разработанной системой правового регулирования отношений в предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С целью инициирования разработки нормативных правовых актов регулирующих деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности нами были рассмотрены и выбраны 45 нормативных правовых актов, в отношении которых в 2014 году в 4-х субъектах Российской Федерации была проведена процедура оценки регулирующего воздействия.

Этот список был направлен в отраслевые министерства для сравнения с действующей нормативно-правовой базой в Республике Татарстан и рассмотрения необходимости разработки соответствующих нормативных правовых актов в Республике Татарстан. Практически по всем актам мы получили ответ, что подобные акты уже действуют на территории республики.

Кроме того, на наш запрос о внесении предложений для проведения экспертизы действующих НПА бизнес-сообщества нам ничего не прислали.

Поэтому за два года в Республике Татарстан ОРВ были подвергнуты 26 нормативных правовых актов РТ, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в том числе 16 законопроектов. В результате проведенной ОРВ были получены замечания, которые были учтены при дальнейшей доработке проектов нормативных правовых актов. В отношении пяти законопроектов РТ было принято решение о нецелесообразности их принятия.

Экспертиза была проведена в отношении 3 нормативных правовых актов. По двум актам вынесено решение о необходимости внесения изменений с целью улучшения условий ведения бизнеса.

С 1 января 2015 года в муниципальном образовании г. Казань проводится процедура оценки регулирующего воздействия в отношении проектов муниципальных правовых актов. За 9 месяцев 2015 года оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 36-ти муниципальных нормативных правовых актов.

Одним из ярких практик проведения ОРВ стало рассмотрение проекта решения Казанской городской Думы «О внесении изменений в решение Казанской городской Думы от 26.11.2009 №9-44 «О размещении рекламных конструкций в городе Казани»» внесенного

Управлением наружной рекламы и информации Исполнительного комитета г.Казани. Проект нормативного правового акта был разработан с целью поддержки рекламной отрасли в период экономического кризиса, путем введения понижающего коэффициента при расчете размера платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. По итогам публичных консультаций было принято положительное решение.

В пилотном режиме в 4-х муниципальных образованиях (г. Набережные Челны, г. Елабуга, Дрожжановский район, Тюлячинский район) проводится работа по внедрению процедуры ОРВ. В Дрожжановском районе приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения процедуры ОРВ.

Кроме того в настоящее время во всех администрациях муниципальных образований функция внедрения процедуры ОРВ закреплена за ответственными лицами.

Министерством экономики Республики Татарстан оказывается муниципальным образованиям методическая помощь, организовано обучение 20 муниципальных служащих и двух государственных служащих по программе «Внедрение ОРВ на муниципальном уровне».

Наша задача добиться, чтобы процедура проведения ОРВ воспринималась как госслужащими, так и бизнесом как привычный процесс. От этого зависит эффективность государственного управления и соответственно экономический рост государства.