**О развитии городских агломераций**

**в Республике Татарстан**

**Слайд 1**

**Уважаемый Экзам Саматович!**

**Уважаемые коллеги**!

Знаковой тенденцией последнего времени является усиление агломерационных процессов, что требует формирования принципиально новых подходов и механизмов государственного и муниципального управления.

**Слайд 2 (Активно развивающиеся городские агломерации)**

Во многих российских регионах реализуются проекты развития городских агломераций. Наиболее активно развиваются Самарско-Тольяттинская, Нижегородская, Новосибирская, Челябинская, Саратовская, Барнаульская, Екатеринбургская и многие другие агломерации. Во многих агломерациях активно разрабатываются документы стратегического планирования: стратегии социально-экономического развития, схемы территориального планирования, отраслевые документы развития, такие, например, как ПКРТИ (программа комплексного развития транспортной инфраструктуры), КСОТ (комплексная схема организации обслуживания населения общественным транспортом), КСОДД (комплексная схема организации дорожного движения), формируются органы управления.

В некоторых проектах инициатива исходит от муниципалитетов, осознавших, что многие вопросы местного значения близко расположенных муниципалитетов эффективней решать на межмуниципальном уровне. В некоторых агломерационных проектах более активную роль играет сам субъект. В итоге, самыми эффективными проектами оказываются те, где влияние (участие) органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти региона сбалансировано.

**Слайд 3 (Агломерации в Республике Татарстан)**

Долгосрочные ориентиры развития Республики Татарстан, в том числе, по развитию агломераций, определены в утверждённой в 2015 году Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года (далее – Стратегия – 2030), в разработке которой принимали участие федеральные и республиканские эксперты в сфере стратегического планирования.

В [Стратегии](consultantplus://offline/ref=8EB9F006D014BB51BA024B633F951F72CCB5BC9A7BF5E9D0D794BAD8C06D94E23DFF4537620ED2E61F5F38148FF428B77ACB4E8A3C2044F8D7F476E6GEE7K) – 2030, утвержденной Законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 40-ЗРТ, разработанной в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=741841B6BE5503D6D2BEA0EA20EDB8E6790333A494745904A543D78DA61620A96F76FDAA70808D35BE4D0AA5EA4E4786FDCC5FD7C1C0997EEDRDK) от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», [Законом](consultantplus://offline/ref=741841B6BE5503D6D2BEBEE73681E5ED790D65A197745B5AFD14D1DAF94626FC2F36FBFF33C4803CBF465EF6AD101ED6B08753D6D6DC987CC1D46E76E5RCK) Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» и синхронизированной со стратегией пространственного развития Российской Федерации до 2025 года отражено, что в Республике Татарстан сформировались 3 городские агломерации: Казанская, Камская и Альметьевская. В каждой из них выделены центры агломераций, пояс агломерации и пояс формирующего влияния городских агломераций.

**Слайд 4 (Группы муниципальных образований Республики Татарстан)**

Казанская агломерация - включает в себя городской округ Казань и шесть муниципальных районов – Атнинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Зеленодольский, Пестречинский и Лаишевский. В Казанскую экономическую зону в дополнение входят районы – Арский, Рыбно-Слободской, Тюлячинский, Сабинский, Кукморский, Балтасинский, Мамадышский, Алексеевский, Чистопольский, Спасский, Алькеевский, Апастовский, Камско-Устьинский, Буинский, Кайбицкий, Тетюшский, Дрожжановский.

Камская агломерация включает в себя городской округ Набережные Челны и четыре муниципальных района – Нижнекамский, Елабужский, Тукаевский, Менделеевский. В Камскую экономическую зону в дополнение входят районы – Агрызский, Актанышский, Муслюмовский, Мензелинский, Заинский.

Альметьевская агломерация включает три муниципальных района – Альметьевский, Бугульминский, Лениногорский. В Альметьевскую экономическую зону в дополнение входят районы – Азнакаевский, Аксубаевский, Бавлинский, Новошешминский, Нурлатский, Сармановский, Черемшанский, Ютазинский.

**Слайд 5 (Преимущества и риски агломерационного развития)**

Известно, что в городских агломерациях выше производительность труда, выше стоимость недвижимости, и как следствие больше поступлений в бюджеты.

Территории агломераций более привлекательны для инвесторов, здесь более оптимальна система землепользования с учетом имеющего место недостатка земельных ресурсов для развития в ядре агломерации и недоиспользования земли в пригородах. Единые рынки труда, недвижимости, капитала приводят к более корректному согласованию спроса и предложения в этих сферах.

Наряду с положительными агломерационными эффектами формирование городских агломераций имеет и негативные последствия. Сюда можно отнести и усложнение транспортных связей, включая пробки на основных магистралях, удлинение маятниковой миграции, загрязнение окружающей среды, удаление мест проживания от рекреационных зон, и многое другое.

**Слайд 6 (Основные проблемы агломерационного развития)**

Эффективное развитие городских агломераций сдерживают и дисбалансы местных бюджетов, когда НДФЛ жителя пригорода, работающего в центре, зачисляется в бюджет ядра агломерации.

В рамках агломерации могут возникать и возникают дисбалансы (несовпадение) интересов ядра и пригородов. Не всегда руководители муниципалитетов готовы договариваться, искать компромиссы.

Городская агломерация – это фактически единое социально-экономическое пространство. Человек может жить в одном муниципалитете, работать в другом, а ребенка в спортивную секцию водить в третьем. И все это в пределах 30-40 минут езды на транспорте. Люди часто уже не замечают географических границ муниципальных образований. Однако, существующие юридические границы затрудняют решение некоторых житейских проблем. Многие жители, прописанные в ядре агломерации, постоянно проживают в загородных домах в пригороде. Многие жители, прописанные в пригороде, арендуют жилье в ядре. При этом не всегда просто, например, ребенка устроить в детский сад или в школу не по месту прописки, а по месту фактического проживания. Подобные проблемы возникают и в области здравоохранения.

Недостаток рабочих мест в пригороде приводит к повышенной суточной миграции, что в свою очередь приводит к пробкам на дорогах в час пик.

Проблемами являются недостаток объектов социальной инфраструктуры в пригородных муниципалитетах, недостаточная развитость дорожно-транспортной инфраструктуры, отсутствие практики консолидации муниципальных бюджетов для решения межмуниципальных задач, незнание руководителями муниципалитетов эффективных практик межмуниципального сотрудничества, особенно в финансово-хозяйственной сфере и многое другое.

Задача власти в рамках развития городских агломераций усиливать положительные стороны агломерационного развития и нивелировать отрицательные, влиять на эти процессы таким образом, чтобы жизнь людей на территории становилась комфортнее.

**Слайд 7 (ГБУ «Институт пространственного планирования Республики Татарстан»)**

Согласно поручению Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова *по итогам расширенного заседания коллегии Министерства экономики Республики Татарстан «Итоги за 2021 год. Задачи на 2022 год. Факторы обеспечения устойчивого роста экономики Республики Татарстан» от 02.04.2022 № ПР-78* ГБУ «Институт пространственного планирования Республики Татарстан» совместно с заинтересованными органами исполнительной власти поручено обеспечить разработку мастер-плана развития Казанской, Камской и Альметьевской агломераций.

ГБУ «Институт пространственного планирования Республики Татарстан» создан согласно поручению Президента Татарстана Р.Н.Минниханова в 2022 году и подведомственен Министерству строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан.

Институт в рамках своей деятельности должен обеспечивать анализ и расчет социальной инфраструктуры, а также ревизии деятельности муниципалитетов, для обоснования с целью выявления принятия решений о строительстве жилых массивов без учета необходимой инфраструктуры. Институт ведет государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности Татарстана (ГИСОГД), разрабатывает и актуализирует градостроительную документацию.

Разработка мастер-планов развития Казанской, Камской, Альметьевской агломераций позволит создать на их территориях места приложения труда, избежать концентрации рабочей силы в центрах агломераций: Казани, Набережных-Челнах, Альметьевске снизить нагрузку на транспортную и социальную инфраструктуру центров агломераций.

В заключении хочу сказать, что в целях дальнейшего социально-экономического развития агломераций в Республике Татарстан, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2022 № 996 «Об утверждении Правил согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций», а также обеспечения оперативного рассмотрения и решения вопросов по развитию Казанской агломерации, сформирована межведомственная рабочая группа, в состав которой включены представители органов исполнительной власти и муниципальных образований Республики Татарстан *(проект распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан находится на согласовании в Кабинете Министров Республики Татарстан).*

**Слайд 8**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**