

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

### **Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

экологическая аудиторская деятельность — деятельность по проведению экологического аудита, осуществляемая экологическими аудиторскими организациями, индивидуальными экологическими аудиторами, имеющими лицензию на осуществление экологической аудиторской деятельности;

экологический аудит — независимая, документированная оценка соответствия объектов экологического аудита требованиям в области охраны окружающей среды;

экологический аудитор — физическое лицо, получившее квалификационный аттестат экологического аудитора, выданный в установленном настоящим Федеральным законом порядке, и осуществляющее экологическую аудиторскую деятельность в качестве индивидуального экологического аудитора или работника экологической аудиторской организации;

экологическая аудиторская организация – юридическое лицо, имеющее лицензию на осуществление экологической аудиторской деятельности;

индивидуальный экологический аудитор – индивидуальный предприниматель, имеющий лицензию на осуществление экологической аудиторской деятельности;

аудируемое лицо – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, в отношении которого проводится экологический аудит;

заказчик экологического аудита – аудируемое лицо, юридическое или физическое лицо, являющееся его учредителем, собственник имущества аудируемого лица, арбитражный управляющий, органы местного самоуправления, уполномоченные на приватизацию муниципального имущества, заключившие договор на оказание услуг по проведению экологического аудита;

документы в области охраны окружающей среды – разрешительные, отчетные, проектные и иные документы, на основании которых допускается осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, наличие которых является обязательным в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;

заключение экологического аудита – официальный документ, содержащий мнение экологической аудиторской организации, индивидуального экологического аудитора о соответствии объекта экологического аудита требованиям в области охраны окружающей среды, составленный и оформленный в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом;

заведомо ложное заключение экологического аудита – заключение экологического аудита, составленное без проведения экологического

аудита или составленное по результатам экологического аудита, но явно противоречащее деятельности (содержанию) объектов экологического аудита, рассматриваемых экологической аудиторской организацией, индивидуальным экологическим аудитором в ходе экологического аудита. Заведомо ложным заключение экологического аудита признается по решению суда.

## **Статья 2. Объекты, субъекты экологического аудита**

1. Объектами экологического аудита являются:

- 1) хозяйственная и иная деятельность;
- 2) документы в области охраны окружающей среды;
- 3) имущество;
- 4) иные объекты, заявленные заказчиком добровольного экологического аудита.

2. Субъектами экологического аудита являются:

- 1) экологическая аудиторская организация;
- 2) индивидуальный экологический аудитор;
- 3) экологический аудитор;
- 4) аудируемое лицо;
- 5) заказчик экологического аудита.

Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность экологических аудиторских организаций, применяются также к индивидуальным экологическим аудиторам, если иное не предусмотрено в тексте настоящего Федерального закона.

### **Статья 3. Правовое регулирование отношений в области экологической аудиторской деятельности**

1. Отношения в области экологической аудиторской деятельности регулируются настоящим Федеральным законом, законодательством в области охраны окружающей среды, другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Требования к порядку осуществления экологической аудиторской деятельности, процедурам проведения экологического аудита, обеспечению внутреннего контроля качества определяются федеральными правилами экологической аудиторской деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральные правила экологической аудиторской деятельности являются обязательными для экологических аудиторских организаций, индивидуальных экологических аудиторов.

3. Отношения между индивидуальным экологическим аудитором, экологической аудиторской организацией и аудируемым лицом регулируются договором на оказание услуг по проведению экологического аудита, заключаемым в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

### **Статья 4. Цели и принципы экологического аудита**

1. Экологический аудит осуществляется в целях предотвращения нарушения требований в области охраны окружающей среды и обеспечения выполнения мероприятий по снижению негативного

воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также по ликвидации ее последствий.

2. Экологический аудит осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- 1) компетентность экологических аудиторов;
- 2) независимость экологических аудиторских организаций, индивидуальных экологических аудиторов;
- 3) беспристрастность экологических аудиторов;
- 4) обеспечение конфиденциальности сведений, полученных в процессе осуществления экологического аудита и составляющих государственную, коммерческую, иную охраняемую законом тайну, и использование таких сведений только в целях, для которых они предоставлены;
- 5) недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами экологических аудиторских организаций, индивидуальных экологических аудиторов.

## **Статья 5. Обязательный экологический аудит**

1. Обязательный экологический аудит проводится в случаях:

- 1) осуществления деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности;
- 2) выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды, реализации программы повышения экологической эффективности;
- 3) реализации проекта восстановительных работ в рамках возмещения вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, на основании решения суда или арбитражного суда;

4) выполнения мероприятий специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории;

5) реализации деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, в отношении которой оказаны меры государственной поддержки;

6) принятия решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории;

7) принятия решения о приватизации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории.

## 2. Обязательный экологический аудит проводится:

1) в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи, – ежегодно (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства – один раз в три года;

2) в случае, установленном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, – ежегодно в соответствии с планом мероприятий по охране окружающей среды, программой повышения экологической эффективности;

3) в случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, – не позднее шести месяцев после окончания реализации проекта восстановительных работ в рамках возмещения вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

4) в случае, предусмотренном пунктом 4 части 1 настоящей статьи, – не позднее шести месяцев после выполнения мероприятия специальной экологической программы реабилитации радиационно загрязненных участков территории;

5) в случае, предусмотренном пунктом 5 части 1 настоящей статьи, – после проектирования, реконструкции, технического перевооружения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также применения наилучших доступных технологий;

6) в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 настоящей статьи, – на этапе открытия конкурсного производства;

7) в случае, предусмотренном пунктом 7 части 1 настоящей статьи, – на этапе информационного обеспечения приватизации государственного или муниципального имущества.

### 3. В рамках обязательного экологического аудита:

1) при осуществлении деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности проводится оценка соответствия хозяйственной и иной деятельности, документов в области охраны окружающей среды аудируемого лица требованиям в области охраны окружающей среды в части обезвреживания отходов I – III классов опасности;

2) при выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, реализации программы повышения экологической эффективности проводится оценка соответствия отчета о выполнении мероприятий плана мероприятий по охране окружающей среды, реализации программы повышения экологической эффективности и результатов выполнения мероприятий указанных плана и программы требованиям в области охраны окружающей среды в части достижения нормативов в области охраны окружающей среды;

3) при реализации проекта восстановительных работ в рамках возмещения вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, проводится оценка соответствия отчета о выполнении проекта восстановительных работ и результатов выполнения мероприятий указанного проекта

требованиям в области охраны окружающей среды в части возмещения вреда окружающей среде;

4) при выполнении мероприятий специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории проводится оценка соответствия отчета о выполнении мероприятий специальных экологических программ радиационно загрязненных участков территории и результатов выполнения мероприятий указанных программ требованиям в области охраны окружающей среды в части реабилитации радиационно загрязненных участков территории ;

5) при реализации деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, в отношении которой оказаны меры государственной поддержки, проводится оценка соответствия отчета о выполнении мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и результатов выполнения данных мероприятий требованиям в области охраны окружающей среды в части снижения негативного воздействия на окружающую среду;

6) при принятии решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории проводится оценка соответствия имущества и документов в области охраны окружающей среды должника требованиям в области охраны окружающей среды в части наличия задолженностей по плате за негативное воздействие на окружающую среду, необходимости восстановления нарушенного состояния окружающей среды в результате деятельности указанного объекта;

7) при принятии решения о приватизации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории опасности проводится оценка имущества, подлежащего приватизации, и документов в области охраны окружающей среды требованиям в области охраны окружающей среды в части наличия задолженностей по плате за негативное воздействие на окружающую среду, необходимости восстановления нарушенного состояния окружающей среды в результате деятельности указанного объекта.

4. Копия заключения экологического аудита по результатам проведения обязательного экологического аудита, подписанная руководителем и заверенная печатью заказчика экологического аудита, направляется заказчиком экологического аудита в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган государственной власти в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение 10 календарных дней со дня утверждения заключения экологического аудита.

5. Юридические лица, индивидуальные предприниматели несут ответственность за невыполнение требований об обязательном экологическом аудите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 6. Добровольный экологический аудит**

1. Добровольный экологический аудит проводится по инициативе заказчика экологического аудита.

2. Добровольный экологический аудит может быть:

1) комплексным экологическим аудитом;

2) специальным экологическим аудитом;

Специальный экологический аудит может быть:

а) покомпонентным экологическим аудитом;

б) экологическим аудитом нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

3. При проведении комплексного экологического аудита осуществляется оценка соответствия хозяйственной и иной деятельности, документов в области охраны окружающей среды, иных объектов аудируемого лица требованиям в области охраны окружающей среды, в области рационального использования и охраны недр, в области использования и охраны земель, в области обращения с отходами, в области охраны атмосферного воздуха, в области использования и охраны водных объектов, в области особо охраняемых природных территорий, в области государственной экологической экспертизы.

4. Наряду с установленными частью 3 настоящей статьи требованиями может проводиться оценка соответствия хозяйственной и иной деятельности, документов в области охраны окружающей среды, иных объектов аудируемого лица иным требованиям в области охраны окружающей среды (в том числе международным).

5. При проведении покомпонентного экологического аудита осуществляется оценка соответствия хозяйственной и иной деятельности, документов в области охраны окружающей среды, иных объектов аудируемого лица требованиям в области охраны отдельных компонентов окружающей среды.

6. При проведении экологического аудита нормативов допустимого воздействия на окружающую среду осуществляется оценка соответствия хозяйственной и иной деятельности, проектов (расчетов) нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления, иных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду аудируемого лица, предусмотренных законодательством Российской Федерации, требованиям в области охраны окружающей среды.

7. В целях обеспечения стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, к проведению добровольного экологического аудита копия заключения экологического аудита по результатам добровольного экологического аудита, подписанная руководителем и заверенная печатью заказчика экологического аудита, применяется заказчиком экологического аудита в соответствии с законодательством Российской Федерации:

1) при проведении комплексного экологического аудита - для переноса срока проведения плановой проверки регионального государственного экологического надзора на три года;

2) при проведении экологического аудита нормативов допустимого воздействия на окружающую среду – для установления таких нормативов в упрощенном порядке без проведения проверки их соответствия требованиям в области охраны окружающей среды.

8. Законодательством субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные механизмы стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную

и иную деятельность, к проведению добровольного экологического аудита.

## **Статья 7. Заключение экологического аудита**

1. По результатам проведения экологического аудита составляется заключение экологического аудита.

2. Заключение экологического аудита должно содержать:

- 1) наименование «Заключение экологического аудита»;
- 2) указание на вид экологического аудита (обязательный, добровольный комплексный, добровольный специальный);
- 3) дату начала и окончания проведения экологического аудита;
- 4) сведения об аудируемом лице: наименование, основной государственный регистрационный номер, организационно-правовую форму, адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, дату государственной регистрации индивидуального предпринимателя;
- 5) сведения об экологической аудиторской организации, индивидуальном экологическом аудиторе, экологическом аудиторе, участвующих в проведении экологического аудита: наименование организации, фамилия, имя, отчество индивидуального экологического аудитора, экологического аудитора, государственный регистрационный номер, место нахождения, регистрационный номер лицензии на осуществление экологической аудиторской деятельности, номера квалификационных аттестатов экологических аудиторов, участвовавших в проведении экологического аудита;

6) описание объектов экологического аудита, в том числе код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, сведения о его фактическом месте нахождения и категории;

7) сведения о составе и объеме работ, выполненных экологической аудиторской организацией, индивидуальным экологическим аудитором для выражения мнения о соответствии объектов экологического аудита требованиям в области охраны окружающей среды;

8) описание выявленных несоответствий (при наличии);

9) мнение экологической аудиторской организации, индивидуального экологического аудитора о соответствии объекта экологического аудита требованиям в области охраны окружающей среды;

10) личные подписи экологических аудиторов, участвовавших в проведении экологического аудита;

11) дату утверждения заключения экологического аудита.

3. Требования к составлению и оформлению заключения экологического аудита устанавливаются федеральными правилами экологической аудиторской деятельности.

4. Заключение экологического аудита утверждается руководителем экологической аудиторской организации, индивидуальным экологическим аудитором.

5. Заключение экологического аудита представляется экологической аудиторской организацией заказчику экологического аудита.

6. Дача заведомо ложного заключения экологического аудита влечет уголовную ответственность. 7. Копии заключений экологического аудита, направленные в уполномоченные органы в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5, частью 8 статьи 6 настоящего

Федерального закона, включаются в Государственный реестр заключений экологического аудита.

8. Государственный реестр заключений экологического аудита состоит из федерального государственного реестра заключений экологического аудита и региональных государственных реестров заключений экологического аудита, ведение которого осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. Ведение федерального государственного реестра заключений экологического аудита осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Ведение региональных государственных реестров заключений экологического аудита в отношении объектов регионального государственного надзора осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10. Данные федерального государственного реестра заключений экологического аудита, содержащие сведения, предусмотренные в пунктах 4, 5, 9 части 2 настоящей статьи, размещаются на официальном сайте уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данные региональных государственных реестров заключений экологического аудита, содержащие сведения, предусмотренные в пунктах 4, 5, 9 части 2 настоящей статьи, размещаются на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **Статья 8. Права и обязанности экологических аудиторских организаций**

1. При проведении экологического аудита экологические аудиторские организации вправе:

самостоятельно определять формы и методы проведения экологического аудита, руководствуясь федеральными правилами экологической аудиторской деятельности;

требовать и получать у аудируемого лица документы в области охраны окружающей среды;

получать у должностных лиц аудируемого лица разъяснения в устной и письменной формах по возникшим в ходе экологического аудита вопросам;

получать у третьих лиц сведения в устной и письменной формах по возникшим в ходе экологического аудита вопросам;

проводить необходимые для экологического аудита исследования и измерения (отбор и анализ проб воды, воздуха, почв);

отказаться от проведения экологического аудита или от выражения своего мнения о соответствии объектов экологического аудита требованиям в области охраны окружающей среды в случае:

а) непредставления аудируемым лицом всех необходимых документов в области охраны окружающей среды, документов, связанных с осуществляемой аудируемым лицом хозяйственной и иной деятельностью;

б) создания препятствий обследованию деятельности и территории аудируемого лица, необходимому для проведения экологического аудита;

в) выявления в ходе экологического аудита обстоятельств, оказывающих либо способных оказать существенное влияние на мнение экологической аудиторской организации о соответствии объектов экологического аудита требованиям в области охраны окружающей среды;

осуществлять иные права, вытекающие из существа правоотношений, определенных договором на оказание услуг по проведению экологического аудита, и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

2. При проведении экологического аудита экологические аудиторские организации, индивидуальные экологические аудиторы обязаны:

предоставлять по требованию аудируемого лица, заказчика экологического аудита необходимую информацию о требованиях законодательства Российской Федерации, касающихся проведения экологического аудита, а также о нормативных правовых актах Российской Федерации, требования которых использованы при подготовке заключения экологического аудита;

предоставлять по требованию аудируемого лица, заказчика экологического аудита информацию о ходе проведения аудита;

обеспечивать сохранность сведений, документов, получаемых и (или) составляемых ими при осуществлении экологического аудита;

не передавать получаемые и (или) составляемые при осуществлении экологического аудита сведения, документы или их копии третьим лицам либо разглашать их содержание без письменного согласия аудируемого лица, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обеспечивать объективность и обоснованность выводов, сделанных ими в заключении экологического аудита;

соблюдать федеральные правила экологической аудиторской деятельности;

обеспечивать внутренний контроль качества экологической аудиторской деятельности в соответствии с утвержденными ими правилами внутреннего контроля качества экологической аудиторской деятельности, требования к организации которого устанавливаются федеральными правилами экологической аудиторской деятельности;

исполнять иные обязанности, договором на оказание услуг по проведению экологического аудита, и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

3. Экологический аудит в отношении аудируемых лиц, деятельность которых составляет государственную тайну, в документах которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

4. За неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение своих обязанностей экологические аудиторские организации, индивидуальные экологические аудиторы и экологические аудиторы несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

5. Экологические аудиторские организации, индивидуальные экологические аудиторы вправе заниматься любой не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельностью с учетом положений статьи 9 настоящего Федерального закона.

## **Статья 9. Ограничения на проведение экологического аудита экологическими аудиторскими организациями**

Экологический аудит не может осуществляться:

1) экологическими аудиторскими организациями, руководители и иные должностные лица которых являются учредителями (участниками) аудируемых лиц, их должностными лицами;

2) экологическими аудиторскими организациями, руководители и иные должностные лица которых состоят в близком родстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с учредителями (участниками) аудируемых лиц, их должностными лицами, несущими ответственность за организацию и осуществление производственного экологического контроля, подготовку отчетов о его результатах, подготовку документации, необходимой для получения лицензий (разрешений, экспертиз), предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды, проведение расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду;

3) экологическими аудиторскими организациями в отношении аудируемых лиц, являющихся их учредителями (участниками), в отношении аудируемых лиц, для которых эти экологические аудиторские организации являются учредителями (участниками), в отношении дочерних обществ, филиалов и представительств указанных аудируемых лиц, а также в отношении организаций, имеющих общих с этой экологической аудиторской организацией учредителей (участников);

4) экологическими аудиторскими организациями, работники которых состоят в близком родстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей)

с должностными лицами, осуществляющими государственный экологический надзор;

5) экологическими аудиторскими организациями, оказывавшими аудируемым лицам в течение трех лет, непосредственно предшествовавших проведению экологического аудита, услуги по подготовке документов, которые являются объектами данного экологического аудита;

6) индивидуальными экологическими аудиторами, являющимися учредителями (участниками) аудируемых лиц, их руководителями и иными должностными лицами, несущими ответственность за организацию и осуществление производственного экологического контроля, подготовку отчетов о его результатах, подготовку документации, необходимой для получения лицензий (разрешений, экспертиз), предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды, проведение расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду;

7) индивидуальными экологическими аудиторами, состоящими в близком родстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с учредителями (участниками) аудируемых лиц, их должностными лицами, несущими ответственность за организацию и осуществление производственного экологического контроля, подготовку отчетов о его результатах, подготовку документации, необходимой для получения лицензий (разрешений, экспертиз), предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды, проведение расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду;

8) индивидуальными экологическими аудиторами, состоящими в близком родстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также

братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с должностными лицами органов государственного экологического надзора.

## **Статья 10. Права и обязанности заказчика экологического аудита**

1. При проведении экологического аудита заказчик экологического аудита вправе:

получать информацию о ходе проведения экологического аудита;

получать от экологических аудиторских организаций информацию о требованиях законодательства Российской Федерации, на которых основывается заключение экологического аудита;

осуществлять иные права, предусмотренные договором на оказание услуг по проведению экологического аудита и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

2. При проведении экологического аудита заказчик экологического аудита обязан:

осуществлять содействие экологическим аудиторским организациям для своевременного и полного проведения экологического аудита, предоставлять сведения, в том числе документы и документацию, необходимые для осуществления экологического аудита, давать по устному или письменному запросу экологических аудиторских организаций исчерпывающие разъяснения и подтверждения в устной и письменной формах;

не осуществлять действий, препятствующих проведению экологического аудита;

своевременно оплачивать услуги экологических аудиторских организаций в соответствии с договором на проведение экологического

аудита, в том числе в случаях, когда выводы заключения экологического аудита противоречат позиции аудируемой организации, а также в случае неполного выполнения экологическими аудиторами работы по не зависящим от них причинам;

исполнять иные обязанности, вытекающие из существа правоотношений, определенных договором на проведение экологического аудита, и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

## **Статья 11. Лицензирование экологической аудиторской деятельности**

1. Экологическая аудиторская деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

2. Лицензия на осуществление экологической аудиторской деятельности (далее - лицензия) выдается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее – лицензирующий орган).

3. Соискателями лицензии являются экологические аудиторские организации, индивидуальные экологические аудиторы.

4. Порядок лицензирования экологической аудиторской деятельности, в том числе порядок выдачи, прекращения, переоформления и аннулирования лицензий, лицензионные требования и условия устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## Статья 12. Порядок аттестации экологического аудитора

1. Квалификационный аттестат экологического аудитора выдается аттестационной комиссией экологических аудиторов, созданной при уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти (далее - аттестационная комиссия) по результатам сдачи квалификационного экзамена.

2. К аттестации экологических аудиторов допускается лицо, претендующее на получение квалификационного аттестата (далее - претендент), сдавшее квалификационный экзамен.

3. Порядок проведения квалификационного экзамена, а также перечень вопросов, предлагаемых претенденту на квалификационном экзамене, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

4. К сдаче квалификационного экзамена допускается претендент при условии, что он:

1) имеет ко дню объявления результатов квалификационного экзамена стаж работы в области охраны окружающей среды, не менее пяти лет.

2) имеет высшее профессиональное образование в области охраны окружающей среды (экологии и рационального природопользования) или высшее профессиональное образование в иной области и дополнительное (к высшему) образование в области охраны окружающей среды в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования.

5. По результатам успешной сдачи квалификационного экзамена аттестационная комиссия выдает претенденту квалификационный аттестат экологического аудитора.

6. За прием квалификационного экзамена с претендента взимается плата, размер и порядок взимания которой определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Экологический аудитор обязан раз в два года начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата экологического аудитора, проходить обучение по программам повышения квалификации в области экологического аудита в образовательных учреждениях, соответствующих требованиям законодательства в области образования. Требования к минимальному содержанию программ повышения квалификации в области экологического аудита утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области образования.

8. Правительство Российской Федерации утверждает положение об аттестационной комиссии экологических аудиторов и порядок аттестации и переаттестации экологических аудиторов.

9. Решение об отказе в выдаче квалификационного аттестата экологического аудитора принимается в случае, если претендент не соответствует хотя бы одному из требований частей 2 и 3 настоящей статьи;

10. Квалификационный аттестат экологического аудитора выдается на пять лет без ограничения территории его действия.

11. Экологический аудитор обязан раз в пять лет, начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата экологического аудитора, проходить переаттестацию.

К переаттестации допускается экологический аудитор при условии:

1) наличия стажа работы, связанной с проведением экологического аудита, не менее пяти лет;

2) наличия копий документов, подтверждающих повышение квалификации в области экологического аудита в образовательных учреждениях, соответствующих требованиям законодательства в области образования в соответствии с частью 7 настоящей статьи;

3) наличия копии квалификационного аттестата экологического аудитора;

4) наличия документов, подтверждающих наличие лицензии на осуществление экологической аудиторской деятельности у экологических аудиторских организаций, в которых он работал на основании трудового договора с приложением копии трудового договора (для экологических аудиторов), либо копии документов, подтверждающих наличие лицензии на осуществление экологической аудиторской деятельности (для индивидуальных экологических аудиторов).

12. Квалификационный аттестат экологического аудитора аннулируется аттестационной комиссией в порядке, установленном положением об аттестационной комиссии, в случаях:

1) получения квалификационного аттестата экологического аудитора на основании ложных сведений и подложных документов;

2) получения квалификационного аттестата экологического аудитора лицом, не соответствующим требованиям к претенденту, установленным частями 4 и 11 настоящей статьи;

3) несоблюдения экологическим аудитором требований статьи 9 настоящего Федерального закона;

4) систематического нарушения экологическим аудитором при проведении экологического аудита требований настоящего Федерального закона или федеральных правил аудиторской деятельности, подтвержденные лицензирующим органом;

5) подписания экологическим аудитором заключения, признанного в установленном порядке заведомо ложным;

6) вступления в законную силу приговора суда, предусматривающего наказание в виде лишения права заниматься экологической аудиторской деятельностью;

7) несоблюдения экологическим аудитором требования о прохождении обучения по программам повышения квалификации, установленного частью 7 настоящей статьи;

8) уклонения экологического аудитора от прохождения контроля качества работы со стороны экологической аудиторской организации, с которой экологический аудитор состоит в трудовых отношениях, подтвержденные указанной экологической аудиторской организации;

9) аннулирования лицензии у экологической аудиторской организации, с которой экологический аудитор состоит в трудовых отношениях.

13. Аттестационная комиссия представляет копию решения о выдаче квалификационного аттестата экологического аудитора в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

14. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти ведет реестр выданных, а также аннулированных квалификационных аттестатов экологического

аудитора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

15. Решение об отказе в выдаче квалификационного аттестата экологического аудитора и об аннулировании квалификационного аттестата экологического аудитора может быть оспорено в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### Статья 13.

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616, № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, ст. 4596, № 45, ст. 6333, № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446, № 27, ст. 3587, № 31, ст. 4317; 2013, № 30, ст. 4059, № 43, ст. 5448, № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Отношения, связанные с осуществлением деятельности в области организации и проведения экологического аудита, регулируются настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными федеральными законами.»;

2) дополнить статьей 9.<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 9.<sup>1</sup> Обязательный экологический аудит деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности**

1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по обезвреживанию отходов I – III классов опасности, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, обязаны проводить экологический аудит деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности в течение шести месяцев после начала осуществления такой деятельности и далее не реже одного раза в год.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность по обезвреживанию отходов I – III классов опасности, обязаны проводить экологический аудит деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности в течение шести месяцев после начала осуществления такой деятельности и далее не реже одного раза в три года.

2. Копия заключения экологического аудита деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности, подписанная руководителем и заверенная печатью заказчика экологического аудита, подлежит направлению юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по обезвреживанию отходов I – III классов опасности, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в течение 10 календарных дней со дня утверждения заключения экологического аудита.

В случае выявления в ходе проведения экологического аудита несоответствия деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности требованиям в области охраны окружающей среды к копии заключения экологического аудита прилагается план мероприятий по устранению выявленных при проведении экологического аудита несоответствий.

Отчеты о выполнении каждого мероприятия, предусмотренного планом мероприятий по устранению выявленных при проведении экологического аудита несоответствий подлежат направлению юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по обезвреживанию отходов I – III классов опасности, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в течение 10 календарных дней по истечении срока выполнения каждого мероприятия, предусмотренного планом.»;

3) статью 18 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. В случае если юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем на разработанные лимиты на размещение отходов получено заключение экологического аудита, подтверждающее их соответствие требованиям в области охраны окружающей среды, утверждение таких нормативов осуществляется в упрощенном порядке, без проведения проверки их соответствия требованиям в области охраны окружающей среды.».

Статья 14.

Внести в статью 12 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, 21, № 52, ст. 6450; 2011, № 30, ст. 4590, 4596, № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059) следующие изменения:

1) пункт 2 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«В случае если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на разработанные нормативы предельно допустимых выбросов, за исключением радиоактивных веществ, получено заключение экологического аудита о соответствии указанных нормативов требованиям в области охраны окружающей среды, утверждение таких нормативов осуществляется в упрощенном порядке без проведения проверки соответствия разработанных нормативов предельно допустимых выбросов требованиям в области охраны окружающей среды.»;

2) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Юридические лица или индивидуальные предприниматели, которым установлены временно разрешенные выбросы, обязаны ежегодно представлять в орган, установивший соответствующие временно разрешенные выбросы, отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или реализации программы повышения экологической эффективности за прошедший календарный год и копию заключения экологического аудита указанного отчета, подписанную руководителем и заверенную печатью заказчика экологического аудита, в течение 10 календарных дней со дня утверждения заключения экологического аудита».

Часть 2 статьи 6 Федерального закона от 10 июля 2001 года № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2947; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 48, ст. 6732; 2012, № 26, 3446) дополнить новыми абзацами следующего содержания:

«Выполнение мероприятия специальной экологической программы подтверждается отчетом о выполнении мероприятия специальной экологической программы, на которой получено заключение экологического аудита, который с приложением копии заключения экологического аудита, подписанной руководителем и заверенной печатью заказчика экологического аудита, исполнитель такого мероприятия (работ) обязан представить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды и уполномоченный орган управления использованием атомной энергии не позднее, чем через три месяца после срока завершения мероприятия (окончания работ), установленного специальной экологической программой.

## Статья 16.

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834, № 27, ст. 3213; 2008, № 29, ст. 3419, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, № 11, ст. 1261, № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54, № 29, ст. 4281, № 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596, № 48, ст. 6732, № 50, ст. 7359; 2012, № 26,

ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477, № 30, ст. 4059, № 52, ст. 6971, ст. 6974; 2014, № 11, ст. 1092) следующие изменения:

1) в статье 1 абзац 33 исключить;

2) статью 17 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в отношении которых оказаны меры государственной поддержки деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду направляют в соответствующий орган государственной власти отчет о реализации плана деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду за прошедший календарный год и копию заключения экологического аудита указанного отчета, подписанную руководителем и заверенную печатью заказчика экологического аудита, в течение 10 календарных дней со дня утверждения заключения экологического аудита».

3) в статье 22:

а) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11. В случае если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на разработанные нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, получено заключение экологического аудита о соответствии указанных нормативов требованиям в области охраны окружающей среды, установление таких нормативов осуществляется в упрощенном порядке без проведения проверки соответствия разработанных нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов требованиям в области охраны окружающей среды.».

4) в статье 23.1 часть 3 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Юридические лица или индивидуальные предприниматели, которым установлены временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы, обязаны ежегодно представлять в орган, установивший временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы, отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или реализации программы повышения экологической эффективности за прошедший календарный год, на который получено заключение экологического аудита с приложением копии указанного заключения экологического аудита, подписанной руководителем и заверенной печатью заказчика экологического аудита, в течение 10 календарных дней со дня утверждения заключения экологического аудита»;

4) главу VI дополнить статьей 33<sup>1</sup> следующего содержания:

«33<sup>1</sup>. Экологический аудит

1. Экологический аудит проводится в отношении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, и связанных с данной деятельностью документов и имущества, в целях оценки их соответствия требованиям в области охраны окружающей среды.

2. Порядок проведения экологического аудита устанавливается федеральным законом об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности.».

5) статью 65 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. В случае если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, в отношении которых осуществляется региональный

государственный экологический надзор, представлена в уполномоченный на его осуществление орган государственной власти субъекта Российской Федерации копия заключения комплексного экологического аудита о соответствии хозяйственной и (или) иной деятельности и документов в области охраны окружающей среды требованиям в области охраны окружающей среды, подписанная руководителем и заверенная печатью заказчика экологического аудита, плановые проверки в отношении таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей могут быть проведены не ранее, чем через три года с момента утверждения заключения экологического аудита.

б) пункт 2 статьи 78 дополнить абзацами следующего содержания:

«Выполнение проекта восстановительных работ подтверждается отчетом о выполнении проекта восстановительных работ, на который получено заключение экологического аудита.

Отчет о выполнении проекта восстановительных работ и копия соответствующего заключения экологического аудита, подписанная руководителем и заверенная печатью заказчика экологического аудита, представляются ответчиком в орган, осуществляющий принудительное исполнение судебных актов, в соответствии с законодательством об исполнительном производстве и в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в отношении объектов, подлежащих федеральному экологическому надзору, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении объектов, подлежащих региональному экологическому надзору, в срок, установленный судебным актом.».

## Статья 17.

Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 15; 2010, № 27, ст. 3420; 2011, № 1, ст. 12, № 19, ст. 2716, № 27, ст. 3880, № 29, ст. 4291, № 48, ст. 6728; 2013, № 27, ст. 3477, № 30, ст. 4084, № 52, ст. 6961; 2014, № 10, ст. 954) изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации, за исключением экологической аудиторской деятельности.».

## Статья 18.

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1, № 30, ст. 3029, № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, ст. 2708, ст. 2717, № 46, ст. 4434, № 50, ст. 4847, 4855, № 52, ст. 5037; 2004, № 31, ст. 3229, № 34, ст. 3529, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9, ст. 13, ст. 45, № 10, ст. 763, № 13, ст. 1075, 1077, № 19, ст. 1752, № 27, ст. 2719, ст. 2721, № 30, ст. 3104, 3131, № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10, № 2, ст. 172, № 10, ст. 1067, № 12, ст. 1234, № 17, ст. 1776, № 18, ст. 1907, № 19, ст. 2066, № 23, ст. 2380, № 31, ст. 3420, ст. 3433, ст. 3438, ст. 3452, № 45, ст. 4641, № 50, ст. 5279, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, ст. 29, ст. 33, № 16, ст. 1825, № 26, ст. 3089, № 30, ст. 3755, № 31, ст. 4007, ст. 4008, № 41, ст. 4845, № 43, ст. 5084, № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941, № 20, ст. 2251, № 30, ст. 3604, № 49, ст. 5745, № 52, ст. 6235, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777, № 23, ст. 2759, № 26, ст. 3120, ст. 3122, № 29, ст. 3597, 3642, № 30, ст. 3739, № 48, ст. 5711, 5724, № 52, ст. 6412; 2010,

№ 1, ст. 1, № 21, ст. 2525, № 23, ст. 2790, № 27, ст. 3416, № 28, ст. 3553, № 30, ст. 4002, 4005, 4006, 4007, № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208, № 41, ст. 5192, 5193, № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, ст. 23, ст. 54, № 7, ст. 901, ст. 905, № 15, ст. 2039, № 17, ст. 2310, № 19, ст. 2715, № 23, ст. 3260, № 27, ст. 3873, № 29, ст. 4290, 4298, № 30, ст. 4573, ст. 4584, ст. 4585, ст. 4590, ст. 4598, ст. 4600, ст. 4601, ст. 4605, № 46, ст. 6406, № 47, ст. 6601, ст. 6602, № 48, ст. 6728, № 49, ст. 7025, ст. 7061, № 50, ст. 7342, ст. 7345, ст. 7346, ст. 7351, ст. 7352, ст. 7355, ст. 7362, ст. 7366; 2012, № 6, ст. 621, № 10, ст. 1166, № 15, ст. 1723, № 19, ст. 2278, ст. 2281, № 24, ст. 3069, ст. 3082, № 29, ст. 3996, № 31, ст. 4320, ст. 4329, ст. 4330, № 47, ст. 6402, ст. 6403, ст. 6405, № 49, ст. 6757, № 53, ст. 7577, ст. 7602, ст. 7640; 2013, № 14, ст. 1651, ст. 1666, № 19, ст. 2323, ст. 2325, № 26, ст. 3207, 3208, № 27, ст. 3454, 3470, № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4081, 4082, № 31, ст. 4191, № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5446, 5452, № 44, ст. 5624, ст. 5643, № 48, ст. 6161, 6163, 6165, № 49, ст. 6327, 6341, № 51, ст. 6683, ст. 6685, ст. 6695, № 52, ст. 6961, ст. 6980, ст. 6986, ст. 7002; 2014, № 6, ст. 559, ст. 566, № 11, ст. 1092, ст. 1096, № 14, ст. 1562, № 19, ст. 2302, ст. 2306, ст. 2310, ст. 2317, ст. 2324, ст. 2325, ст. 2326, ст. 2327, ст. 2330, ст. 2333, ст. 2335, № 26, ст. 3366, ст. 3368, ст. 3379) следующие изменения:

1) дополнить главу 8 статьей 8.4.1. следующего содержания:

«Статья 8.4.1 Нарушение законодательства в области экологической аудиторской деятельности

1. Невыполнение требований законодательства об обязательном проведении экологического аудита:

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Дача заведомо ложного заключения экологического аудита, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния –

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от 20 тысяч рублей до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет, на юридических лиц – от 100 тысяч рублей до 200 тысяч рублей.».

Примечание.

1. За административное правонарушение, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо, экологические аудиторы – как должностные лица.».

2) часть 2 статьи 23.1 после цифр «8.3» дополнить цифрами «, 8.4.1».

Статья 19.

Главу 26 раздела IX Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 22, ст. 2332, № 26, ст. 3012, 1999, № 7, ст. 871, 873, № 11, ст. 1255, № 12, ст. 1407, № 28, ст. 3489 - 3491; 2001, № 11, ст. 1002, № 13, ст. 1140, № 26, ст. 2587, № 33, ст. 3424, № 47, ст. 4404, 4405, № 53, ст. 5028; 2002, № 10, ст. 966, № 19, ст. 1793, 1795, № 26, ст. 2518, № 30, ст. 3020, 3029, № 44, ст. 4298; 2003, № 11, ст. 954, № 15, ст. 1304, № 27, ст. 2708, 2712, № 50, ст. 4848, 4855; 2004, № 30, ст. 3091, ст. 3092; 2005, № 1, ст. 1, ст. 13, № 30, ст. 3104, № 52, ст. 5574; 2006, № 2, ст. 176, № 31, ст. 3452, № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 46, № 16, ст. 1822, 1826, № 21, ст. 2456, № 31, ст. 4000, ст. 4008, ст. 4011, № 45, ст. 5429, № 49, ст. 6079, № 50, ст. 6246, 6248; 2008, № 7, ст. 551, № 15, ст. 1444, № 20, ст. 2251, № 30, ст. 3601, № 48, ст. 5513, № 52, ст. 6227, 6235; 2009, № 1, ст. 29,

№ 7, ст. 788, № 18, ст. 2146, № 23, ст. 2761, № 26, ст. 3139, № 30, ст. 3735, № 31, ст. 3921, 3922, № 44, ст. 5170, № 45, ст. 5263, 5265, № 51, ст. 6161, № 52, ст. 6453; 2010, № 1, ст. 4, № 8, ст. 780, № 14, ст. 1553, № 15, ст. 1756, № 19, ст. 2289, № 21, ст. 2525, 2530, № 25, ст. 3071, № 27, ст. 3431, № 30, ст. 3986, № 31, ст. 4164, 4166, 4193, № 41, ст. 5192, 5199, № 49, ст. 6412, № 50, ст. 6610, № 52, ст. 6997, 7003; 2011, № 1, ст. 10, 54, № 11, ст. 1495, № 19, ст. 2714, № 29, ст. 4291, № 30, ст. 4598, ст. 4601, ст. 4605, № 45, ст. 6334, № 48, ст. 6730, № 50, ст. 7343, ст. 7361, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, ст. 1166, № 24, ст. 3071, № 29, ст. 3986, ст. 3987, № 30, ст. 4172, № 31, ст. 4330, № 43, ст. 5785, № 47, ст. 6401, № 49, ст. 6752, № 50, ст. 6954, № 53, ст. 7631, ст. 7633, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875, № 14, ст. 1667, № 26, ст. 3207, ст. 3209, № 27, ст. 3442, ст. 3477, ст. 3478, № 30, ст. 4031, ст. 4051, ст. 4054, ст. 4078, № 43, ст. 5440, № 44, ст. 5641, № 48, ст. 6161, № 48, ст. 6165, № 51, ст. 6685, ст. 6696, № 52, ст. 6945, ст. 6946, ст. 6986, ст. 6997, ст. 6998; 2014, № 6, ст. 556, ст. 566, № 19, ст. 2301, ст. 2303, ст. 2309, ст. 2333, ст. 2335, № 26, ст. 3385, № 26, ст. 3401) дополнить статьей 257.1 следующего содержания:

«Статья 257.1. Заведомо ложное заключение экологического аудита

1. Дача экологическим аудитором заведомо ложного заключения экологического аудита, если это повлекло причинение крупного ущерба окружающей среде, значительного вреда здоровью граждан — наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, - наказывается лишением

свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового.».

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

#### Статья 20.

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140, № 29, ст. 3601, № 48, ст. 5711, № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988, № 18, ст. 2142, № 31, ст. 4160, ст. 4193, ст. 4196, № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 20, № 17, ст. 2310, № 23, ст. 3263, № 27, ст. 3880, № 30, ст. 4590, № 48, ст. 6728; 2012, № 19, ст. 2281, № 26, ст. 3446, № 31, ст. 4320, № 31, ст. 4322, № 47, ст. 6402; 2013, № 9, ст. 874, № 27, ст. 3477, № 30, ст. 4041, № 44, ст. 5633, № 48, ст. 6165, № 49, ст. 6338, № 52, ст. 6961, ст. 6979, ст. 6981; 2014, № 11, ст. 1092, ст. 1098, № 26, ст. 3366) следующие изменения:

1) дополнить статью 9 частью 15 следующего содержания:

«15. В случае если субъектом хозяйственной и иной деятельности, в отношении которого осуществляется региональный государственный экологический надзор, представлено в уполномоченный на его

осуществление орган государственной власти субъекта Российской Федерации заключение комплексного экологического аудита о соответствии хозяйственной и иной деятельности и документов в области охраны окружающей среды требованиям в области охраны окружающей среды, плановые проверки в отношении такого субъекта хозяйственной и иной деятельности могут быть проведены не ранее, чем через три года с момента утверждения заключения экологического аудита.».

#### Статья 21.

Внести в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716, № 30, ст. 4590, № 43, ст. 5971, № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446, № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) дополнить статью 12 пунктом 51 следующего содержания:

«51) экологическая аудиторская деятельность.».

#### Статья 22.

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 18, ст. 46, № 44, ст. 4471; 2006, № 30, ст. 3292, № 52, ст. 5497; 2007, № 7, ст. 834, № 18, ст. 2117, № 30, ст. 3753, ст. 3754, № 41, ст. 4845, № 48, ст. 5814, № 49, ст. 6078, ст. 6079; 2008, № 30, ст. 3616, № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 4, ст. 14, № 18, ст. 2153, № 29, ст. 3582, ст. 3632, № 51, ст. 6160, № 52, ст. 6450; 2010, № 17, ст. 1988, № 31, ст. 4188,

ст. 4196; 2011, № 1, ст. 41, № 7, ст. 905, № 19, ст. 2708, № 27, ст. 3880, № 29, ст. 4301, № 30, ст. 4576, № 48, ст. 6728, № 49, ст. 7015, ст. 7024, ст. 7040, ст. 7061, ст. 7068, № 50, ст. 7351, ст. 7357; 2012, № 31, ст. 4333, № 43, ст. 5787, № 53, ст. 7607, ст. 7619; 2013, № 23, ст. 2871, № 26, ст. 3207, № 27, ст. 3477, ст. 3481, № 30, ст. 4084, № 51, ст. 6699, № 52, ст. 6975, № 52, ст. 6979, ст. 6984; 2014, № 11, ст. 1095, ст. 1098) следующие изменения:

1) дополнить часть 2 статьи 129 абзацем следующего содержания:

«привлечь экологическую аудиторскую организацию, индивидуального экологического аудитора для оценки соответствия деятельности и документов в области охраны окружающей среды должника требованиям в области охраны окружающей среды на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории;»;

2) дополнить статьей 130.1 следующего содержания:

«1. Арбитражный управляющий привлекает экологическую аудиторскую организацию, индивидуального экологического аудитора для оценки соответствия деятельности и документов в области охраны окружающей среды должника требованиям в области охраны окружающей среды на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории, и производит оплату их услуг за счет имущества должника в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Оценка соответствия деятельности и документов в области охраны окружающей среды должника требованиям в области охраны окружающей среды на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории, проводится экологической аудиторской организацией, индивидуальным экологическим аудитором,

которые должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности, и не могут являться заинтересованными лицами в отношении арбитражного управляющего, должника и его кредиторов.

Собрание кредиторов или комитет кредиторов вправе определить лицо, на которое с его согласия возлагается обязанность по оплате указанных услуг экологической аудиторской организацией, индивидуальным экологическим аудитором с последующей внеочередной компенсацией произведенных ими расходов за счет имущества должника.

Заключение экологического аудита о соответствии деятельности и документов в области охраны окружающей среды должника требованиям в области охраны окружающей среды на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории, подлежит включению арбитражным управляющим в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве в течение двух рабочих дней с даты поступления копии заключения экологического аудита в электронной форме.

#### Статья 24.

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2003, № 9, ст. 805; 2005, № 19, ст. 1750, № 25, ст. 2425, № 30, ст. 3101, № 52, ст. 5602; 2006, № 1, ст. 10, № 2, ст. 172, № 17, ст. 1782, № 31, ст. 3454, № 52, ст. 5504; 2007, № 7, ст. 834, № 18, ст. 2117, № 21, ст. 2455,

№ 31, ст. 4009, № 46, ст. 5557, № 49, ст. 6079; 2008, № 20, ст. 2251, ст. 2253, № 30, ст. 3615, ст. 3616, ст. 3617; 2009, № 19, ст. 2279, № 29, ст. 3618; 2010, № 23, ст. 2788, № 48, ст. 6246; 2011, № 27, ст. 3880; 2011, № 29, ст. 4292, № 30, ст. 4562, ст. 4568, № 48, ст. 6728, № 50, ст. 7343, ст. 7359; 2013, № 27, ст. 3477, № 30, ст. 4077, № 44, ст. 5630; 2014, № 22, ст. 2771, № 26, ст. 3400, № 30, ст. 4260) следующие изменения:

1) дополнить абзац 2 части 1 статьи 11 после слов «аудиторского заключения,» словами «экологического аудиторского заключения,».

2) часть 5 статьи 15 дополнить пунктом 2.1. следующего содержания:

«2.1 заключение экологического аудита;».

#### **Статья 25. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года, за исключением норм статей 5, 6, 13-16, 18-20, 22-24.

2. Статья 21 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2018 года.

3. Статьи 5, 6, 13-24 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях реализации положений Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326, подпункта «б» пункта 2 Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 2423-р, а также пункта 112 плана мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 - 2013 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 2331-р.

Развитие законодательной базы в области экологического аудита предусмотрено в Классификаторе правовых актов под кодовым номером 110.010.100, введенном в действие указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. № 511.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, развитие экологического бизнеса является одним из направлений обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека,

которое включает в себя конкурентоспособный бизнес в области экологического консалтинга. Роль государства состоит в формировании правил осуществления экологического аудита, создании условий для широкого внедрения экологического менеджмента, повышения информационной открытости промышленных предприятий в части их воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению негативного воздействия, организации мониторинга динамики экологических показателей экономики.

В соответствии с Экологической доктриной Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р, содействие развитию экологического аудита, предпринимательству в сфере охраны окружающей среды определено в качестве необходимого элемента развития экономических и финансовых механизмов, являющихся средствами реализации государственной политики в области экологии.

Важным направлением реализации стратегии устойчивого развития России, направленной на сбалансированное решение социально-экономических задач на перспективу и сохранение благоприятного качества окружающей среды, является применение экологического аудита как инструмента обеспечения благоприятного экологического климата. Данное обстоятельство связано с необходимостью интеграции России в систему мировой экономики и международной экологической безопасности, а также с усилением требований законодательства в области охраны окружающей среды.

В контексте присоединения Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) планы деятельности Правительства Российской Федерации предусматривают гармонизацию российского законодательства и законодательства стран-членов ОЭСР. В частности в отношении обращения с отходами рекомендациями ОЭСР предусмотрено введение странами-членами ОЭСР обязательного периодического экологического аудита в отношении

деятельности по переработке отходов (Рекомендации ОЭСР от 9 июня 2004 г. С(2004)100).

Развитие системы экологического аудита применительно к организациям всех форм собственности, осуществляющим хозяйственную деятельность в топливно-энергетическом комплексе, определено одним из главных стратегических ориентиров Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

В настоящее время роль и место экологического аудита в системе государственного управления в области охраны окружающей среды законодательно не установлены, что влечет неуправляемое его развитие в системе природоохранных услуг и не способствует решению государственных природоохранных задач, достижению положительного экологического эффекта в деятельности предприятий.

Вместе с тем, в России наметился подъем промышленного производства и роста благосостояния населения страны. Однако улучшения состояния окружающей среды не происходит.

Это обусловлено, прежде всего, использованием на многих предприятиях физически и морально устаревшего оборудования, применением экологически «грязных» технологий, недостаточным вниманием к природоохранным проблемам со стороны руководства предприятий и организаций, а также отсутствием у многих из них реальных возможностей самостоятельно решать указанные проблемы.

Основными экологическими проблемами по-прежнему являются:

загрязнение атмосферного воздуха;

загрязнение водных объектов;

загрязнение почв;

возрастающее количество образования отходов производства и потребления;

Многие из перечисленных современных экологических проблем связаны с отсутствием эффективного экологического управления

на конкретном хозяйствующем субъекте. Одним из элементов экологического управления является экологический аудит.

Экологический аудит позволит проводить независимую оценку природоохранной деятельности организаций, выявлять факты и причины нарушений законодательства в области охраны окружающей среды предприятиями, предотвращать наложение штрафных санкций.

Однако достоверность результатов проведения экологического аудита, качество проведения экологического аудита зависят от наличия правовых актов, регламентирующих эту деятельность.

В настоящее время в Российской Федерации утвержден национальный стандарт ГОСТ Р ИСО 19011-2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента». Однако, международные экологические стандарты (как и национальные) являются добровольными и не заменяют законодательных требований.

В абзаце 32 статьи 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дано определение экологического аудита, под которым понимается независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» определены правовые основы регулирования аудиторской деятельности. Согласно статье 1 указанного Федерального закона аудитом является независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности, что не относится к предмету экологического аудита.

Изложенное выше свидетельствует об отсутствии единой государственной политики в данной области, единых требований к процедуре проведения экологического аудита, единого подхода к определению содержания и сущности экологического аудита как особого

вида предпринимательской деятельности по оказанию природоохранных услуг, место и роль заключения, выдаваемого по результатам экологического аудита, в системе природоохранных мероприятий не определены.

Кроме того, в настоящее время экологический аудит проводится на добровольной основе по инициативе хозяйствующих субъектов и исключительно в их интересах, и может быть связан с сокрытием имеющихся нарушений природоохранных требований от органов государственной власти и общества, а не с объективной оценкой деятельности предприятия. Ответственность за результаты проведения экологического аудита исполнитель несет только перед его заказчиком.

Одновременно, добровольное проведение хозяйствующим субъектом экологического аудита не влияет на формы и методы государственного регулирования в отношении него и негативного воздействия, оказываемого в результате осуществления им хозяйственной и иной деятельности.

На сегодняшний день в России существуют саморегулируемые аудиторские организации, оказывающие услуги по проведению экологического аудита. В их числе:

Некоммерческое партнерство «Экологическое международное аудиторское сообщество», реестр членов которой насчитывает 33 экологические аудиторские организации и 460 экологических аудиторов;

Некоммерческое партнерство «Экологическая аудиторская палата», объединяющая 27 экологических аудиторских организаций и 367 экологических аудиторов;

Национальная экологическая аудиторская палата, включающая в себя 52 экологические аудиторские организации и 690 экологических аудиторов.

При этом, порядка 2500 экологических организаций, численность работников которых составляет около 30 000 человек, потенциально являются участниками экологической аудиторской деятельности.

Количество обученных экологических аудиторов - около 3000 человек. Однако многие из них работают экологами на больших предприятиях, то есть практически не будут выполнять внешний экологический аудит.

Требования к экологическим аудиторам, их квалификации, к экологическим аудиторским организациям, индивидуальным экологическим аудиторам, ответственность за качество проведения экологического аудита и достоверность заключения экологического аудита законодательно не определены.

Данные, полученные в результате проведения экологического аудита, важны для обеспечения всестороннего обоснования управленческих решений в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов, повышения качества окружающей среды и экологической безопасности экономического развития.

Вместе с тем, сложившиеся гражданско-правовые отношения в области экологического аудита «хозяйствующий субъект – экологический аудитор, экологическая аудиторская организация», не связанные с взаимодействием хозяйствующего субъекта с государством, не позволяют рассматривать экологический аудит как элемент перехода на экологически эффективное управление в области охраны окружающей среды.

Законопроектом ликвидируются существующие правовые пробелы в сфере регулирования деятельности по проведению экологического аудита.

Основными целями законопроекта определены:

предотвращение и снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидация ее последствий;

создание рынка высококачественных услуг в сфере экологического аудита;

гармонизация законодательства Российской Федерации с актами ОЭСР в части проведения обязательного экологического аудита.

Законопроект направлен на решение следующих задач:

закрепление случаев обязательного экологического аудита для субъектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, определение периодичности проведения обязательного экологического аудита;

определение механизмов, стимулирующих хозяйствующих субъектов к проведению экологического аудита, в том числе установление особенностей государственного регулирования хозяйственной деятельности в условиях готовности бизнеса к открытому экологическому диалогу;

определение организационной структуры осуществления экологической аудиторской деятельности, определение необходимых требований, обеспечивающих высокий уровень качества проведения экологического аудита.

Законопроектом вводится новое понятие экологического аудита, которое позволяет более четко определить предмет экологического аудита и отделить экологический аудит от государственного экологического надзора. Под экологическим аудитом понимается независимая, документированная оценка соответствия объектов экологического аудита требованиям в области охраны окружающей среды.

Под объектами экологического аудита понимаются: хозяйственная и иная деятельность аудируемого лица, документы в области охраны окружающей среды, имущество, иные объекты, заявленные заказчиком добровольного экологического аудита.

Также законопроектом определяются основные понятия: экологическая аудиторская деятельность, субъекты экологического аудита, устанавливаются цели и принципы экологического аудита.

Предусмотрены два вида экологического аудита: добровольный и обязательный.

Добровольный экологический аудит проводится по инициативе субъекта хозяйственной и иной деятельности и может быть комплексным и специальным. В целях обеспечения стимулирования субъектов хозяйственной и иной деятельности к проведению добровольного экологического аудита заключение экологического аудита по результатам добровольного экологического аудита может использоваться заказчиком экологического аудита:

1) при проведении комплексного экологического аудита – для переноса срока проведения плановой проверки регионального государственного экологического надзора на три года;

2) при проведении экологического аудита нормативов допустимого воздействия на окружающую среду – для установления таких нормативов в упрощенном порядке (без проведения проверки их соответствия требованиям в области охраны окружающей среды).

Необходимость проведения обязательного экологического аудита хозяйственной и иной деятельности устанавливается в следующих случаях.

1) При осуществлении деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обезвреживание отходов - это обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Поскольку обезвреживание отходов наиболее близко по смыслу соответствует понятию «переработка отходов» и данный вид деятельности в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию, этот вид деятельности включен в перечень случаев необходимости проведения обязательного экологического аудита, что соответствует положениям Рекомендации ОЭСР от 9 июня 2004 г. № С(2004)100 по экологически обоснованному обращению с отходами, которыми предусмотрено, что на объектах по переработке отходов, обладающих лицензиями / согласованиями / разрешениями должны проводиться периодические аудиты. В этом случае обязательный экологический аудит вводится с периодичностью не реже одного раза в год, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, периодичность для которых установлена – один раз в три года, в целях обеспечения периодической оценки соответствия предпринимательской

деятельности по обезвреживанию отходов I – III классов опасности природоохранным требованиям и недопущения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

2) При выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности.

Установление обязанности по проведению экологического аудита в данном случае обусловлено тем, что в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим внесение изменений в том числе в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов устанавливаются временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, разрабатываемых в соответствии со статьей 67.1 указанного Федерального закона.

При этом, согласно Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установление временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, выполнение плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности не являются основанием для плановой и внеплановой проверок. В связи с чем, при установлении уполномоченным органом власти временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, у сотрудников данных органов власти отсутствует возможность убедиться в эффективном выполнении мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности, что приводит к тому, что данные планы,

программы не выполняются и снижения негативного воздействия на окружающую среду, таким образом, не происходит.

Исходя из вышеизложенного, требование к получению заключения экологического аудита при выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности является вынужденной мерой, направленной на снижение загрязнения окружающей среды.

3) При реализации проекта восстановительных работ в рамках возмещения вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, на основании решения суда или арбитражного суда.

В соответствии со статьей 78 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, а при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды. На основании решения суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

При этом проверка органами государственного экологического надзора факта проведения восстановительных работ часто не объективна.

В этом случае обязательный экологический аудит вводится в целях обеспечения полноценной оценки эффективности и реальности выполнения мероприятий восстановительных работ.

4) Выполнения мероприятий специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 10 июля 2001 г. № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» специальные экологические программы работ по реабилитации радиационно загрязненных участков территории, финансируемые за счет валютных средств, поступающих от внешнеторговых операций с облученными тепловыделяющими сборками ядерных реакторов на специальный счет целевого бюджетного фонда федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление использованием атомной энергии, подлежат государственной экологической экспертизе.

При этом ни подтверждение реализации программ, ни оценка их эффективности указанным федеральным законом не предусмотрена, что может вызывать злоупотребления в данной сфере деятельности.

В этом случае обязательный экологический аудит вводится в целях обеспечения полноценной экологической оценки эффективности выполнения мероприятий специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории.

5) При реализации деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, предусматривающих оказание государственной поддержки.

В соответствии с в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим внесение изменений в том числе в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», вводится новый институт государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды.

При этом проверка эффективности реализации хозяйственной и (или) иной деятельности в целях охраны окружающей среды, в отношении которой осуществлена государственная поддержка, указанным федеральным законом не предусмотрена, что может вызывать злоупотребления в данной сфере деятельности.

В этом случае обязательный экологический аудит вводится в целях обеспечения полноценной экологической оценки эффективности реализации деятельности в целях охраны окружающей среды, в отношении которой осуществлена государственная поддержка.

6) При принятии решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства и при приватизации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории проведение экологического аудита позволит оценить имущество и документы в области охраны окружающей среды должника, имущественные комплексы, используемые для промышленного производства, подлежащие приватизации, требованиям в области охраны окружающей среды в части наличия задолженностей по плате за негативное воздействие на окружающую среду, обязательств по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды в результате деятельности указанного объекта.

Иных случаев необходимости проведения обязательного экологического аудита законопроект не устанавливает.

В соответствии с данными Росприроднадзора количество выданных субъектам хозяйственной и иной деятельности разрешений в пределах установленных лимитов в 2012 году составило: на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух - 134, на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты - 237 (из них бюджетные учреждения составляют 112); количество действующих лицензий на вид деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности - 6 825.

Заказчиками единственной действующей специальной экологической программы реабилитации радиационно загрязненных участков территории Челябинской области являются 2 субъекта хозяйственной и иной деятельности: ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озерск) и Правительство Челябинской области.

Число субъектов хозяйственной и иной деятельности, причиняющих вред окружающей среде, ежегодно меняется, в связи с чем, дать точную оценку количеству данных субъектов не представляется возможным.

Таким образом, под случаи обязательного экологического аудита, предусмотренные законопроектом, в настоящее время подпадают около 7 500 организаций.

При этом необходимо учитывать, что примерная стоимость проведения одного экологического аудита по сведениям, представленным существующими саморегулируемыми организациями экологических аудиторов, составляет от 50 000 до 100 000 рублей для малых и средних предприятий; от 100 000 до 500 000 рублей – для крупных предприятий, что по сравнению с 400 млн. ущербом, причиненным субъектами хозяйственной и иной деятельности в 2012 году окружающей среде (по данным Росприроднадзора), является значительно меньшей суммой.

Вместе с тем, законопроектом предусматривается, что часть оказываемых государством услуг по установлению нормативов допустимого воздействия и региональный государственный экологический надзор осуществляются в упрощенном порядке при получении и предоставлении в орган государственного экологического надзора заключения экологического аудита, свидетельствующего о соответствии деятельности природоохранным требованиям.

Указанные меры предусматриваются только в отношении объектов, подлежащих региональному экологическому надзору, не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285 (такие как связанные

с использованием атомной энергии, обеспечением обороны и безопасности государства, а также космической деятельности, объекты, относящиеся к производству ядовитых веществ и наркотических средств, объекты, расположенные на континентальном шельфе Российской Федерации и (или) в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации, объекты, оказывающие негативное воздействие на подлежащие особой охране объекты и территории и так далее).

Периодичность проведения обязательного экологического аудита также устанавливается в законопроекте.

В качестве механизма обеспечения государственного регулирования экологической аудиторской деятельности законопроектом предусмотрено лицензирование экологической аудиторской деятельности уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации – Росприроднадзором.

В связи с сокращением объектов федерального государственного экологического надзора, связанным с принятием федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», выделение дополнительных финансовых и кадровых ресурсов на лицензирование Росприроднадзором данного вида деятельности не потребуется.

Принятие законопроекта будет способствовать обеспечению:

полноценной оценки эффективности и реальности выполнения планов снижения объемов негативного воздействия, декларируемых хозяйствующими субъектами;

полноценной оценки эффективности реализации восстановительных работ по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, и по реабилитации радиационно загрязненных участков территории;

гармонизации законодательства Российской Федерации с актами ОЭСР;

созданию эффективного сектора экономики в области природоохранных услуг.

Законопроект в полной мере соответствует приоритетным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации и является одним из компонентов совершенствования государственного управления в области охраны окружающей среды.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) потребует принятия следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

1. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием федерального закона об экологическом аудите»

Принятие акта Правительства Российской Федерации необходимо в целях приведения некоторых актов Правительства Российской Федерации в соответствие с законопроектом. В частности, потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» и в постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него», постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)».

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной – Минприроды России, соисполнители – Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор.

Примерный срок подготовки проекта: в течение 3 месяцев с момента принятия законопроекта.

2. «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти, связанных с регулированием организации и осуществления экологической аудиторской деятельности»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации являются положения законопроекта, предусматривающие, что уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти осуществляет полномочия по утверждению порядка проведения квалификационного экзамена (часть 4 статьи 12 законопроекта), согласованию перечня вопросов, предлагаемых претенденту на квалификационном экзамене (часть 4 статьи 12 законопроекта), установлению размера и порядка взимания платы с претендента за квалификационный экзамен (часть 6 статьи 12 законопроекта), утверждению порядка выдачи квалификационного аттестата экологического аудитора и его формы (абзац 2 части 1 статьи 12 законопроекта), установлению порядка по ведению реестра выданных, а также аннулированных квалификационных аттестатов экологического аудитора (часть 14 статьи 12 законопроекта), утверждению требований к минимальному содержанию программ повышения квалификации экологических аудиторов (часть 7 статьи 12 законопроекта), установлению нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, в упрощенном порядке при представлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем соответствующего заключения экологического аудита (часть 3 статьи 16 законопроекта).

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Минприроды России, соисполнители – Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор.

Срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

### 3. «Федеральные правила экологической аудиторской деятельности»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации является положение части 2 статьи 3 законопроекта о том, что федеральные правила экологической аудиторской деятельности утверждаются Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Минприроды России, соисполнители – Росприроднадзор, Российская академия наук.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

### 4. «О порядке ведения государственного реестра заключений экологического аудита»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации является положение части 8 статьи 7 законопроекта, предусматривающей, что ведение государственного реестра заключений экологического аудита осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Минприроды России, соисполнители – Росприроднадзор.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

### 5. «О порядке лицензирования экологической аудиторской деятельности»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации является положение части 3 статьи 11 законопроекта о том, что порядок лицензирования экологической аудиторской деятельности, в том числе порядок выдачи, прекращения, переоформления и аннулирования лицензий, лицензионные требования и условия устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Минприроды России, соисполнители – Росприроднадзор.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

#### 6. «Положение об аттестационной комиссии экологических аудиторов»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации является положение части 8 статьи 12 законопроекта о том, что Правительство Российской Федерации утверждает положение об аттестационной комиссии экологических аудиторов.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Росприроднадзор, соисполнители – Минприроды России.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

#### 7. «О порядке аттестации и перееаттестации экологических аудиторов»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации является положение части 8 статьи 12 законопроекта о том, что Правительство Российской Федерации утверждает положение

об аттестационной комиссии экологических аудиторов, порядок аттестации и переаттестации экологических аудиторов.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Росприроднадзор, соисполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

8. «О порядке ведения реестра выданных, а также аннулированных квалификационных аттестатов экологического аудитора»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта является положение части 14 статьи 12 законопроекта о том, что уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти ведет реестр выданных, а также аннулированных квалификационных аттестатов экологического аудитора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Росприроднадзор, соисполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, потребуется издание приказов уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти:

1. «Об утверждении Порядка ведения федерального государственного реестра заключений экологического аудита в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта является положение части 9 статьи 7 законопроекта о том, что ведение федерального

государственного реестра заключений экологического аудита осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Росприроднадзор, соисполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

## 2. «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена на получение квалификационного аттестата экологического аудитора»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта является положение части 4 статьи 12 законопроекта о том, что проверка квалификации претендента осуществляется в форме квалификационного экзамена, порядок проведения которого, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Росприроднадзор, соисполнители – Минприроды России, Минфин России.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

## 3. «Об утверждении размера и Порядка взимания платы за прием квалификационного экзамена с лица, претендующего на получение квалификационного аттестата экологического аудитора»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта является положение части 6 статьи 12 законопроекта о том, что за прием квалификационного экзамена с претендента взимается плата, размер

и порядок взимания которой определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Росприроднадзор, соисполнители – Минприроды России, Минфин России.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

4. «Об утверждении требований к минимальному содержанию программ повышения квалификации экологических аудиторов»

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта является положение части 7 статьи 12 законопроекта о том, что требования к минимальному содержанию программ повышения квалификации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области образования.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку проекта акта: головной – Росприроднадзор, соисполнители – Минприроды России, Минобрнауки России.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация законопроекта будет осуществляться заинтересованными органами государственной власти в пределах установленных Правительством Российской Федерации численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.