



№

На № 1-35/12862

от 09.10.2020

Министру земельных и
имущественных отношений
Республики Татарстан
Ф.А.Аглилуллину

Об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Фаниль Анварович!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2015 № 416 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

**И.о.министра – первый заместитель,
директор Департамента развития
предпринимательства и конкуренции**

Р.Р.Сибгатуллин

Пономарева, (843) 524-91-45

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2015 № 416 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2015 № 416 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – проект).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

В настоящее время на территории Республики Татарстан порядок и условия размещения объектов отдельных категорий, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без

предоставления земельных участков и установления сервитутов», установлены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2015 № 416 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

К указанной категории объектов относятся:

1. Подземные линейные сооружения, а также их наземные части и сооружения, технологически необходимые для их использования, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

2. Водопроводы и водоводы всех видов, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

3. Линейные сооружения канализации (в том числе ливневой) и водоотведения, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

4. Элементы благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории.

4(1). Пандусы и другие приспособления, обеспечивающие передвижение маломобильных групп населения, за исключением пандусов и оборудования, относящихся к конструктивным элементам зданий, сооружений.

5. Линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

6. Нефтепроводы и нефтепродуктопроводы диаметром DN 300 и менее, газопроводы и иные трубопроводы давлением до 1,2 Мпа, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

7. Тепловые сети всех видов, включая сети горячего водоснабжения, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

8. Геодезические, межевые, предупреждающие и иные знаки, включая информационные табло (стелы) и флагштоки.

9. Защитные сооружения, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

10. Объекты, предназначенные для обеспечения пользования недрами, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

11. Линии связи, линейно-кабельные сооружения связи и иные сооружения связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

12. Проезды, в том числе вдольтрассовые, и подъездные дороги, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

13. Пожарные водоемы и места сосредоточения средств пожаротушения.

14. Пруды-испарители.

15. Отдельно стоящие ветроэнергетические установки и солнечные батареи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

16. Пункты охраны правопорядка и стационарные посты дорожно-патрульной службы, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

17. Пункты весового контроля автомобилей, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

18. Ограждающие устройства (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы), размещаемые на дворовых территориях многоквартирных жилых домов.

19. Нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов (тентовые навесы, аэрации, солярии, кабинки для переодевания, душевые кабинки, временные павильоны и киоски, туалеты, питьевые фонтанчики и другое оборудование, в том числе для санитарной очистки территории, пункты проката инвентаря, медицинские пункты первой помощи, площадки или поляны для пикников, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки), для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

20. Лодочные станции, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

21. Объекты, предназначенные для обеспечения безопасности людей на водных объектах, сооружения водно-спасательных станций и постов в береговой и прибрежной защитных полосах водных объектов, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

22. Пункты приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

23. Передвижные цирки, передвижные зоопарки и передвижные луна-парки.

24. Сезонные аттракционы.

25. Пункты проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, а также велопарковки.

26. Спортивные и детские площадки.

27. Площадки для дрессировки собак, площадки для выгула собак, а также голубятни.

28. Платежные терминалы для оплаты услуг и штрафов.

29. Общественные туалеты нестационарного типа.

30. Зарядные станции (терминалы) для электротранспорта.

Вместе с тем при практической реализации указанных норм возникают следующие проблемы, решить которые предлагается посредством утверждения изменений, вносимых проектом:

1) Так, установка средств наружной информации осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами исходя из полномочий

органов местного самоуправления, которые во исполнение Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» регулируют размещение обязательной информации в пределах занимаемой территории.

При этом размещение каких-либо объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, т.е. за пределами занимаемой территории, не регулируется.

Исполнительным комитетом муниципального образования города Казани в этой связи выявлено наличие проблемы в части установки элементов наружной информации (информационных стел и флажтоков) без соблюдения правил благоустройства муниципального образования, при отсутствии разработанного и согласованного проекта (паспорта) объекта, что приводит к нарушению формирования благоприятной художественно-эстетической городской среды, а также нарушению сохранности внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города Казани и бесконтрольному заполнению территории города Казани незаконно установленными конструкциями.

В связи с этим в целях исключения возникновения подобных фактов вносятся изменения в части необходимости соответствия размещаемого объекта правилам благоустройства муниципальных образований, наличия согласованного, в порядке, утверждённом органами местного самоуправления, проекта размещения (паспорта) объекта.

2) Сегодня на территории Республики Татарстан сложилась практика установления различных сроков действия разрешений на использование аналогичных объектов. В целях приведения к единообразию Проектом вносятся изменения в части установления максимального срока, на который осуществляется выдача разрешения на размещение объекта.

3) Требуется дополнения случаи отказа в выдаче разрешений на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, согласно проекту уполномоченный орган принимает решение об отказе в выдаче разрешения на размещение объекта в случае наличия спора в отношении земельного участка либо опубликованного извещения в соответствии со ст.ст 3911, 3918 Земельного кодекса Российской Федерации. Это позволит избежать возникновения затруднений при исполнении судебного решения, проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Основанием для отказа также будут являться несоответствие вида размещаемого объекта фактическому использованию земельного участка, отказ лица, чьи права и интересы могут быть затронуты в размещении объекта.

Предлагается ввести в качестве основания для отказа в выдаче разрешения на размещение объектов наличие у заявителя задолженности по налоговым платежам. Введение данного требования, по мнению разработчиков, может служить подтверждением платежеспособности заявителя в целях осуществления дальнейшей деятельности, а также является подтверждением его социальной ответственности.

4) При рассмотрении обращений на размещение объектов выявляются случаи прохождения по территории, в границах которой планируется размещение объекта, инженерных коммуникаций. В связи с этим в случае выдачи разрешения на размещение объекта могут быть нарушены права лиц, использующих инженерные коммуникации.

Проектом вносятся изменения в части продления рассмотрения заявления на установленный законодательством срок подготовки и направления ответа на запрос в рамках межведомственного информационного взаимодействия в случае направления уполномоченным органом запроса согласия исполнительного комитета муниципального района (городского округа) при размещении объекта на земельных участках, находящихся в собственности Республики Татарстан, в соответствии с п.11 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2015 № 416 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

При разработке проекта был изучен опыт Московской области, в частности постановление Правительства Московской области от 08.04.2015 № 229/13 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута».

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

Ввиду неоднородности субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых изменениями в рамках предлагаемого регулирования, а также учитывая, что услуга выдачи разрешения на размещение объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, носит заявительный характер, определить

количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, не представляется возможным

Предлагаемое регулирование не приведет к дополнительным расходам юридических и физических лиц, на которых будет распространено его действие, поскольку услуга по выдаче разрешения на размещение объектов в случаях, описанных в проекте, осуществляется на безвозмездной основе, перечень документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности, дополняется проектом размещения (паспортом) объекта, согласованным органом местного самоуправления, который также выдается на безвозмездной основе.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в сети «Интернет» по ссылке: <https://mzio.tatarstan.ru/proekt-postanovleniya-kabinetam-ministrov-respublik-4836549.htm>.

В рамках проведения публичных консультаций в период с 10 по 24 сентября 2020 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

Замечаний и предложений по результатам публичных консультаций не поступало.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, эксперту ООО «Аудиторско-консалтинговый центр «Совет» Л.Р.Идиятуллиной (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов

всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование в целом направлено на упорядочение и актуализацию положений, затрагивающих вопросы размещения объектов отдельных категорий на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. Указанное в целом призвано обеспечить прозрачность процедур предоставления земельных участков, в том числе субъектам предпринимательской деятельности.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 06-53/7184 от 31.10.2020

Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 30.10.2020 11:59

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гергерт А.В.		🔒Согласовано 30.10.2020 - 12:17	-
2	Шамсиев А.Д.		🔒Согласовано 30.10.2020 - 13:05	-
3	Сибгатуллин Р.Р.		🔒Подписано 30.10.2020 - 21:05	-