



№

На № 01-6859

от 09.12.2019

Председателю  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
**Ф.Х.Мухаметшину**

Об оценке  
регулирующего воздействия

**Уважаемый Фарид Хайруллович!**

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан № 32-6 «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

*С уважением,*

**Министр**

**Ф.С.Абдулганиев**

Пономарева, (843) 524-91-29

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан № 32-6 «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»**

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан № 32-6 «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (далее – проект).

**1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.**

В последнее время в моду вошло употребление бестабачных сосательных или жевательных смесей (далее – бестабачные смеси) и электронных систем доставки никотина (далее – системы доставки никотина). И в первую очередь данная тенденция коснулась молодежной среды.

Бестабачные никотиновые смеси (сосательные, жевательные) – вещества, в технологии приготовления которых не используется табак, они выполнены на основе смеси мяты и трав, пропитанных никотином. Учитывая, что в составе данных смесей нет табака подростки считают, что вред они не приносят. На уровне обывателя бытует мнение, что данные бестабачные смеси помогают победить никотиновую зависимость при отказе от курения.

При этом, по факту влияние на организм данных изделий обусловлено содержащимся в них никотином. Потребители бестабачных смесей получают более внушительную разовую дозу никотина в сравнении с курильщиками. Сеанс рассасывания смеси длится 5-10 минут. За это время в организм поступает от 20 мг тонизирующего вещества. Для сравнения: в ходе выкуривания крепкой сигареты «порция» никотина составляет не более 1,5 мг. Итогом потребления смеси становится быстрое формирование привычки, отказаться от рассасывания становится непросто.

Влияние никотина изменяет работу всех систем органов, развивает психологическую и физическую зависимость. Психологическая зависимость от никотина усиливается изменением эмоционального фона. Негативное влияние данного вещества на организм проявляется в нарушении работы его основных систем: центральной нервной системы, сердечно-сосудистой и эндокринной систем, вызывает заболевание десен и зубов. Влияние никотина также проявляется в замедленном заживлении язв, хронической гиперсекреции слизи. Так как при употреблении сосательных никотиносодержащих изделий выделяется большое количество слюны, слюна сглатывается, что может привести к заболеванию желудочно-кишечного тракта<sup>1</sup>.

Решить существующую проблему разработчики проекта считают целесообразным посредством запрета в Республике Татарстан продажи бестаbachных смесей и систем доставки никотина несовершеннолетним и введение ответственности за вовлечение несовершеннолетних в потребление смесей.

Указанное позволит оградить несовершеннолетних от потребления бестаbachных смесей, предотвратить нанесение вреда их здоровью.

При этом необходимо отметить, что Республика Татарстан является одним из немногих регионов, на территории которых вводится данный запрет. На федеральном уровне нормативный правовой акт о запрете продажи бестаbachных смесей и систем доставки никотина несовершеннолетним отсутствует.

Проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан ограничения и запреты для предпринимателей. В этой связи проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Количество юридических и физических лиц, интересы которых потенциально может затронуть проект, оценить не представляется возможным поскольку продажа бестаbachных смесей и систем доставки никотина осуществляется широким кругом лиц (в том числе посредством сети «Интернет») и не требует получения специальных разрешительных документов.

Что касается возможных финансовых потерь юридических и физических лиц, в целом осуществляющих продажу бестаbachных смесей и систем доставки никотина, в отношении которых будут применены ограничения, предлагаемые проектом, то, оценить их также не представляется возможным ввиду невозможности получения объективной информации о количестве бестаbachных смесей и систем доставки никотина, проданных несовершеннолетним.

---

<sup>1</sup> По информации ГАУЗ «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан»

## **2. Сведения о публичных консультациях по проекту.**

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства экономики Республики Татарстан в сети «Интернет» по ссылке: <http://mert.tatarstan.ru/rus/proekt-zakona-respubliki-tatarstan-o-zaprete.htm> и на портале «Проверенный бизнес» по ссылке: [https://provbiz.ru/?post\\_type=docs\\_orv&p=7054#orvArticleWrapper..](https://provbiz.ru/?post_type=docs_orv&p=7054#orvArticleWrapper..)

В рамках проведения публичных консультаций в период со 2 по 16 декабря 2019 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей. Общественными объединениями предпринимателей и Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей проект в целом был поддержан, регулирование было признано обоснованным, замечаний и предложений не поступало.

Проект также был направлен Члену Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия по функции государственного управления 04.02 «Управление здравоохранением» - заведующему кафедрой общественного здоровья и организации здравоохранения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации А.А.Гильманову (далее – член Экспертного совета).

Анализ проекта, проведенный членом Экспертного совета, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

## **3. Выводы.**

Необходимо отметить, что предлагаемое регулирование в первую очередь направлено на охрану в Республике Татарстан здоровья несовершеннолетних. Утверждение положений проекта позволит исключить потребление бестабачных смесей и систем доставки никотина

несовершеннолетними, в том числе за счет введения административной ответственности для юридических и физических лиц за вовлечение несовершеннолетних в их потребление.

Острота проблемы употребления бестабачных смесей несовершеннолетними подтверждается также данными ГАУЗ «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан», согласно которым в 2019 году зарегистрировано 4 анонимных обращения в амбулаторно-поликлиническую службу по причинам употребления несовершеннолетними бестабачной никотинсодержащей продукции.

При этом необходимо отметить, что юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по продаже бестабачных смесей в целом, потенциально могут понести финансовые потери в форме упущенной выгоды в связи с утверждением проекта.

Однако учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и тот факт, что проект разработан в целях охраны здоровья несовершеннолетних, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/8227 от 20.12.2019

Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 20.12.2019 16:50

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гергерт А.В.		🔒Согласовано 20.12.2019 - 16:51	-
2	Шамсиев А.Д.		🔒Согласовано 20.12.2019 - 17:31	-
3	Абдулганиев Ф.С.		🔒Подписано 20.12.2019 - 18:18	-