

ПРОЕКТ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2020 г. № _____

МОСКВА

О внесении изменения в пункт 2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации

Правительство Российской Федерации постановляет:

Пункт 2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2001, № 2, ст. 175; 2007, № 23, ст. 2798; 2010, № 49, ст. 6520; 2012, № 17, ст. 1997; 2014, № 26, ст. 3566, № 2, ст. 137; 2018, № 51, ст. 7991), после абзаца двадцать пятого дополнить абзацем следующего содержания:

«религиозные организации, приобретающие газ для его использования в котельных всех типов и (или) оборудовании, находящихся у них на праве

собственности или ином законном основании, для производства электро- и (или) тепловой энергии в целях удовлетворения бытовых нужд на объектах специально предназначенных для богослужения, молитвенных и религиозных собраний;».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мищустин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменения в пункт 2 Основных положений формирования и
государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его
транспортировке и платы за технологическое присоединение
газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на
территории Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в пункт 2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (далее – проект постановление) подготовлен Министерством энергетики Российской Федерации в связи с поручением Правительства Российской Федерации от 12.02.2020 № ЮБ-П9-837 на основании обращения Патриарха Московского и Всех Руси Кирилла от 05.11.2019 № 01/6250 по вопросу внесения изменений в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее – Основные положения), в части отнесения религиозных организаций к категории «население» и соответствующего для них установления розничной цены на газ.

Проектом постановления предлагается дополнить понятие «население» для целей Основных положений религиозными организациями, приобретающие газ для его использования в котельных всех типов и (или) оборудовании, находящихся у них на праве собственности или ином законном основании, для производства электро- и (или) тепловой энергии в целях удовлетворения бытовых нужд на объектах специально предназначенных для богослужения, молитвенных и религиозных собраний (далее – религиозные организации), для нормативного

закрепления установления регулируемых розничных цен на газ для религиозных организаций.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые в проекте постановления решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие постановления не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации..

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/07/04-20/00100847 <i>(присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	01.04.2020
	окончание:	27.04.2020

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство энергетики Российской Федерации <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная антимонопольная служба России <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации" <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Для религиозных организаций цена на газ определяется исходя из регулируемой оптовой цены на газ, тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги. <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Поручение Правительства Российской Федерации от 12.02.2020 № ЮБ-П9-837 <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Отнесение религиозных организаций, приобретающие газ для его использования в котельных всех типов и (или) оборудовании, находящихся у них на праве собственности или ином законном основании, для производства электро- и (или) тепловой энергии в целях удовлетворения бытовых нужд на объектах специально предназначенных для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, к категории "население". <i>(место для текстового описания)</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Внесение изменения в пункт 2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его

	транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 <i>(место для текстового описания)</i>		
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:		
	Ф.И.О.:	Верхов Артем Александрович	
	Должность:	Заместитель директора	Департамента переработки нефти и газа
	Тел.:	8 (495) 631 80 34	
	Адрес электронной почты:	VerkhovAA@minenergo.gov.ru	

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ :	Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. <i>(место для текстового описания)</i>

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Религиозные организации не отнесены к категориям потребителей, для которых установлены льготные тарифы на потребляемый газ, в связи с чем религиозные организации вынуждены оплачивать потребленный газ по рыночным ценам. <i>(место для текстового описания)</i>
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Затраты религиозных организаций на оплату потребляемого газа составляют до 85% объема затрат на ресурсоснабжение в целом.

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	<i>(место для текстового описания)</i>
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
3.5.	Источники данных: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Источники данных: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Отнесение религиозных организаций, приобретающие газ для его использования в котельных всех типов и (или) оборудовании, находящихся у них на праве собственности или ином законном основании, для производства электро- и (или) тепловой энергии в целях удовлетворения бытовых нужд на объектах специально предназначенных для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, к категории "население".		Со дня официального опубликования
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:		

	Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Внесение изменения в пункт 2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021, в соответствии с Федеральным законом "О газоснабжении в Российской Федерации", определяют принципы формирования цен на газ, добываемый на территории Российской Федерации, и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям, цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, а также порядок определения размера платы за технологическое присоединение и стандартизованных тарифных ставок, определяющих ее величину. <i>(место для текстового описания)</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
------	------------------------------	------	---

<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>	
Поставщики газа	Не определена
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>	
Религиозные организации	30896
7.3.	Источники данных: По данным министерства Юстиции Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	Отсутствует	
Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа ³ :	Отсутствуют	
9.4.1. Отсутствует	9.4.2. Единовременные расходы в год возникновения: 9.4.3. Периодические расходы за период: 9.4.4. Возможные поступления за период:	Отсутствуют Отсутствуют Отсутствуют
9.5. Итого единовременные расходы:		Отсутствуют
9.6. Итого периодические расходы за год:		Отсутствуют

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

9.7.	Итого возможные поступления за год:	Отсутствуют
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: <u>Отсутствуют</u> <i>(место для текстового описания)</i>	
9.9.	Источники данных: <u>Отсутствуют</u> <i>(место для текстового описания)</i>	

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствует

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Отсутствуют	Отсутствуют	
11.4. Источники данных: <u>Отсутствуют</u> <i>(место для текстового описания)</i>		

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствует
12.5. Источники данных: Отсутствуют	<i>(место для текстового описания)</i>		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
13.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):				

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
14.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Отсутствует	<i>(место для текстового описания)</i>		
14.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга	Отсутствует		

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	(в среднем в год, млн. руб.):	
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отсутствует	<i>(место для текстового описания)</i>

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	01.05.2020
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет <i>(есть / нет)</i>	15.3. Срок (если есть необходимость): Отсутствует <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: Отсутствует	<i>(место для текстового описания)</i>
15.5.	Цель проведения эксперимента: Отсутствует	<i>(место для текстового описания)</i>
15.6.	Срок проведения эксперимента: Отсутствует	<i>(место для текстового описания)</i>
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: Отсутствует	<i>(место для текстового описания)</i>
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: Отсутствует	<i>(место для текстового описания)</i>
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: Отсутствуют	<i>(место для текстового описания)</i>

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Уведомление не размещалось
	<i>(место для текстового описания)</i>

16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:
	Начало: Отсутствует
	Окончание: Отсутствует
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	0
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устраниния (при наличии): Заключений от независимых экспертов не поступало <i>(место для текстового описания)</i>	

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
18.2.	Источники данных: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://regulation.gov.ru/p/100847 <i>(место для текстового описания)</i>
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи

⁸ Согласно пункту 21 Правил.

	проведением публичного обсуждения проекта акта:
	Начало: 01.04.2020
	Окончание: 21.04.2020
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: ПАО «Газпром» <i>(место для текстового описания)</i>
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Селезнев Константин (infinum1@gmail.com) <i>(место для текстового описания)</i>
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент переработки нефти и газа <i>(место для текстового описания)</i>
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>