

**Тезисы выступления министра экономики Республики
Татарстан М.Р.Шагиахметова на заседании Экономического совета
при Кабинете Министров Республики Татарстан по вопросам
формирования благоприятного предпринимательского климата в
Республике Татарстан и рассмотрения «Дорожной карты» развития
малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на
2014-2016 годы»**

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемые коллеги!

В условиях замедления темпов экономического роста возрастает роль малого и среднего бизнеса, который быстрее адаптируется к изменяющейся среде и обеспечивает занятость для значительной части населения.

За последние три года количество малых и средних предприятий в республике увеличилось на 19%, при этом количество индивидуальных предпринимателей снизилось почти на 30%.

Основными причинами прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей, по результатам опроса УФНС по РТ, являются:

- увеличение фиксированного размера страхового взноса;
- низкая рентабельность предприятия;
- проблема со сбытом продукции;
- высокая арендная плата.

При этом доля малого и среднего бизнеса в экономике республики, по данным Комитета по социально-экономическому мониторингу, по итогам 2013 года составила 25,6%.

Вместе с тем, в развитых странах мира малый и средний бизнес в экономике занимает от 40% до 70%.

В этих странах до 25% оборота малого и среднего предпринимательства приходится на промышленность, причем значительная часть предприятий работает в инновационной сфере. В республике же доля промышленности в обороте малого и среднего бизнеса не превышает 16%, а основная часть оборота сконцентрирована в сфере торговли – более 50%.

Вместе с тем, от уровня развития малого и среднего предпринимательства в реальном секторе во многом зависит устойчивость экономического роста в среднесрочной перспективе.

Развитие сектора малого и среднего предпринимательства в республике, наряду с недостаточными темпами роста добавленной стоимости по сравнению с крупными предприятиями, в настоящее время также сдерживается рядом проблем, обозначенных в качестве наиболее значимых самими предпринимателями.

Для их решения необходима системная работа по четырем основным направлениям:

1. Совершенствование регуляторной среды, которая включает в себя эффективность различных административных процедур и уровень тарифной и налоговой нагрузки;
2. Повышение эффективности работы институтов для бизнеса;
3. Повышение доступности инфраструктуры и ресурсов;
4. Повышение эффективности системы государственной поддержки предпринимательства.

Несмотря на то, что все регионы Российской Федерации находятся в едином правовом поле, эффективность административных процедур в них различается.

В условиях же глобальной конкуренции необходимо ориентироваться на лучшие мировые практики.

Так, если в странах-лидерах для начала деятельности предприятия необходимо пройти не более 3 процедур и потратить до 3 дней, то в Татарстане для этого необходимо пройти 9 процедур за 21 день, включая открытие расчетного счета в банке, предварительную оплату уставного капитала и получение печати.

С целью снижения этих сроков в республике налоговым органам необходимо обеспечить направление сведений в государственные внебюджетные фонды на следующий рабочий день после государственной регистрации предприятия.

Также необходима эффективная совместная работа по реализации соответствующей «дорожной карты», утвержденной Распоряжением Правительства РФ, в рамках которой срок регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к 2018 году должен быть сокращен до 5 дней.

Регистрация собственности в странах-лидерах по данному показателю занимает 2 дня и требует 1 или 2 процедуры.

В целях повышения эффективности данной процедуры Управлению Росреестра по Республике Татарстан необходимо обеспечить реализацию соответствующей федеральной «дорожной карты» и сократить к 2018 году срок государственной регистрации собственности до 7 дней.

В том числе необходимо обеспечить доведение доли государственных услуг по регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через Интернет, до 70%.

По эффективности процедуры выдачи разрешений на строительство нам также необходимо ориентироваться на страны-лидеры.

На сегодняшний день в результате проводимой работы в республике снижены сроки по ряду процедур, относящихся к компетенции региональных органов власти.

Снижение числа и сроков отдельных процедур, регламентированных на федеральном уровне, планируется в рамках реализации соответствующей «дорожной карты».

При этом также необходимо обратить внимание на лучшие региональные практики:

- Так, например, в Москве 7 процедур в сфере строительства переведены в электронный вид, все услуги сведены в один онлайн «кабинет застройщика».
- В Свердловской области принят закон, определивший случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

С целью дальнейшего сокращения сроков выдачи разрешений на строительство в республике требуется актуализация соответствующей градостроительной документации. Для этого необходимо завершение работ по утверждению документов территориального планирования и проектов планировки территорий.

Также в республике существует большой резерв по повышению эффективности процедуры подключения к системе энергоснабжения.

На сегодняшний день в результате проводимой работы сокращены сроки технологического присоединения к электрическим сетям.

Здесь также необходимо ориентироваться на лучшие региональные практики.

Так, например, в Москве число процедур при подключении к электроснабжению снижено в 2 раза, сроки оформления сокращены на 2 месяца, стоимость оформления уменьшилась в 5 раз. При Правительстве Москвы созданы рабочие группы с участием экспертов и предпринимателей для снятия административных барьеров в сфере электроэнергетики.

В качестве лучших региональных практик также можно привести Ленинградскую и Ульяновскую области, в которых реализован ряд мероприятий по сокращению сроков и снижению административных барьеров при технологическом присоединении.

Учитывая данные практики, считаем необходимым Министерству промышленности и торговли совместно с Государственным комитетом по тарифам внести изменения в республиканскую дорожную карту «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», предусмотрев конкретные мероприятия и индикаторы по снижению сроков и количества процедур подключения к системе энергоснабжения.

Следует отметить, что при осуществлении технологического присоединения выполняется комплекс различных работ, что требует получения разрешительной документации от органов исполнительной власти, в том числе муниципальных образований Республики Татарстан.

В связи с этим на муниципальном уровне необходимо внесение изменений в административные регламенты в части оптимизации сроков по рассмотрению и оформлению земельных участков, согласованию прохождения трасс, выдаче разрешений на строительство и так далее.

Следующее направление совершенствования регуляторной среды – оптимизация тарифной и налоговой нагрузки на предпринимателей.

Так, в республике в настоящее время, тарифы на услуги по передаче электрической энергии по высокому (ВН) и среднему (СН1) уровням напряжения, на которых потребителями являются преимущественно крупные предприятия, установлены на самом низком уровне в Приволжском федеральном округе.

Вместе с тем, тарифы на услуги по передаче электрической энергии по уровням напряжения среднему (СН2) и низкому (НН), потребителями которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства, являются одними из самых высоких в Приволжском федеральном округе.

Необходимо отметить, что Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам на протяжении ряда лет темпы роста тарифов на уровнях напряжения СН2 и НН сдерживаются.

Считаем целесообразным эту работу продолжить и обеспечить доведение тарифа для малого и среднего бизнеса к 2016 году до среднего уровня по Приволжскому федеральному округу и ниже.

В сфере налоговой политики большое число обращений предпринимателей касается патентного законодательства.

В частности, установленный в республике потенциально возможный доход, исходя из которого определяется стоимость патента, является одним из самых высоких в ПФО.

По сравнению с 2012 годом налоговая нагрузка на предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения, выросла почти в 7 раз.

С целью совершенствования патентной системы на республиканском уровне, уважаемый Рустам Нургалиевич, предлагаем рассмотреть возможность изменения действующей дифференциации

стоимости патента в зависимости от численности работников предприятия.

При этом на федеральном уровне предлагаем увеличить число категорий муниципальных образований в зависимости от численности населения, по которым возможно установление различных размеров подлежащего налогообложению дохода.

Уважаемые коллеги!

Вторым направлением работы по улучшению деловой среды является совершенствование институтов для бизнеса.

В республике сегодня существует ряд институтов, которые должны обеспечивать защиту предпринимателей.

Также при прокуратуре Республики Татарстан создана Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей, в состав которой входят представители министерств и ведомств республики, а также общественных организаций предпринимателей.

Проведенный в рамках деятельности межведомственной рабочей группы анализ эффективности проверок органов контроля показал, что почти 39% проведенных проверочных мероприятий являются безрезультативными.

В этой связи, при формировании сводного плана проведения плановых проверок на 2014 год исключено более 3 тысяч необоснованных проверочных мероприятий.

Считаем необходимым данную работу продолжить и обеспечить снижение избыточного количества как плановых, так и внеплановых

проверок хозяйствующих субъектов и повышение качества проверочных мероприятий.

Кроме того, считаем необходимым продолжить практику совместных выездов с Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей в города и районы для проведения регулярных рабочих встреч с предпринимательским сообществом.

При этом необходимо отметить, что в отдельных случаях представители бизнеса, требуя снижения числа проверок, сами работают по непрозрачным схемам. Сегодня, по оценкам Комитета РТ по социально-экономическому мониторингу, на неформальном рынке занято 369,4 тыс. человек.

В этой связи обращаюсь к Торгово-промышленной палате и другим общественным объединениям предпринимателей с просьбой усилить работу с предприятиями по сокращению «теневого» бизнеса.

Важнейшие организационные механизмы по улучшению деловой и предпринимательской среды отражены в Стандарте Агентства стратегических инициатив.

В рамках анализа реализации Стандарта в республике экспертами АСИ высказан ряд предложений по дальнейшему совершенствованию работы.

Агентству инвестиционного развития республики необходимо:

- В полном объеме обеспечить сопровождение инвестиционных проектов в режиме «одного окна»
- Повысить эффективность функционирования канала прямой связи с инвестором.

– Обеспечить представление актуальной информации для инвесторов о республике на инвестиционном портале.

Министерству информатизации и связи необходимо завершить создание Инвестиционной карты республики, которая должна обеспечивать презентабельное отображение для бизнеса отраслевых пространственных данных об инвестиционных и инфраструктурных объектах

Здесь необходимо ориентироваться, прежде всего, на потребности самих инвесторов и бизнес-сообщества, которые и дают окончательную оценку инвестиционного и предпринимательского климата в республике работе, вкладывая средства в создание новых производств.

Сегодня нами ведется работа по апробации Муниципального стандарта Республики Татарстан, разработанного и одобренного Агентством стратегических инициатив и экспертным сообществом. В текущем году муниципальным образованиям необходимо обеспечить максимальную его реализацию у себя на территориях. Здесь также важно обеспечить обратную связь муниципалитетов с предпринимателями на местах.

Активное участие в этой работе должен принимать Центр поддержки предпринимательства. В прошлом году открыты Горячие линии по вопросу развития и поддержки предпринимательства и для жалоб и предложений по работе организаций инфраструктуры. В текущем году планируется создание Колл-центра.

Важным институтом для бизнеса, направленным на решение проблемы формирования спроса, является механизм государственного и муниципального заказа.

Очевидно, что малые предприятия не должны полагаться на гарантированный госзаказ, необходимо работать над повышением конкурентоспособности своей продукции.

Однако и со стороны государства необходимы соответствующие меры поддержки.

По результатам проведенных в 2013 году торгов ряд государственных и муниципальных заказчиков не выполнили законодательно установленный 10-процентный норматив по доле субъектов малого предпринимательства в общем числе контрактов на поставку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

С января текущего года вступило в силу законодательство о федеральной контрактной системе, которое предполагает квотирование закупок в секторе малого предпринимательства в 2014 году на уровне не ниже 15 процентов.

В целях поддержки предпринимательства, уважаемый Рустам Нургалиевич, предлагаем рассмотреть вопрос об увеличении рекомендованного размера квоты на уровне Республики Татарстан до 20 процентов, что может стать фактором дополнительного стимулирования спроса на продукцию, производимую местными предпринимателями.

Дополнительно, для стимулирования спроса на продукцию местных производителей необходимо уделить внимание работе в части организации торгов регулируемых заказчиков. Так, сравнительный анализ сделок, проведенный Агентством по госзаказу, показал, что с начала 2013 года у республиканских производителей приобретено товаров, работ, услуг на 1 процент из общего количества сделок.

В целях расширения возможностей местных производителей по участию в рынке закупок регулируемых заказчиков, Министерством экономики Республики Татарстан и Агентством по государственному заказу Республики Татарстан разработан специальный ресурс «Биржевая площадка».

В настоящее время этот ресурс используется при организации закупок продукции, товаров, работ и услуг строительного назначения, производимых предприятиями нефтехимического комплекса Республики Татарстан.

Однако, данная система организации закупок, с нашей точки зрения, должна быть распространена и на некоторые другие категории товаров, работ, услуг, производимых в республике.

Для этого Государственному комитету РТ по закупкам необходимо при согласовании документации осуществлять мониторинг закупок регулируемых заказчиков в части учета предложения республиканских производителей.

Дополнительно, считаем целесообразным общественным организациям республики, представляющим интересы предпринимательского сообщества, провести разъяснительную работу в части выгод от участия местных предпринимателей на ресурсе «Биржевая площадка».

Также для решения проблемы формирования спроса и расширения рынков сбыта для субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо создание системы кооперационных связей с крупным бизнесом. Одним из таких примеров является КИП «Мастер», резиденты которого изначально ориентировались на производство продукции для

ОАО «КАМАЗ». Данный опыт может быть использован и в других перспективных направлениях – производстве полимеров, строительных материалов и т.д.

Третьим основным направлением совершенствования деловой среды является повышение доступности инфраструктуры и ресурсов.

В республике сформирована развитая инфраструктура имущественной поддержки предпринимательства. Совокупный объём выручки резидентов всех площадок за 2013 год составил 95 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что более половины промышленных парков являются частными.

Эти площадки показывают динамичные темпы роста в части расширения своей инфраструктуры и заполняемости резидентами. Частный промышленный парк – это не просто совокупность объектов инфраструктуры, а полноценный бизнес, который должен приносить прибыль.

В 2014 году планируется оказать господдержку наиболее подготовленным промышленным площадкам.

В этой связи хочу обратить внимание глав муниципальных образований на необходимость активно включаться в эту работу.

На базе промышленных площадок мы должны создать эффективную модель государственно-частного партнерства с учетом приоритетов, целей и особенностей социально-экономического развития каждого муниципального образования. Министерство экономики уже ведет работу в этом направлении с районами республики.

В числе наиболее острых проблем предпринимателями отмечается доступность финансовых ресурсов. Прежде всего, это высокие ставки по

кредитам, а также сложность и длительность прохождения соответствующих банковских процедур.

Заемные средства для малого бизнеса обходятся значительно дороже, чем для крупного. При достаточно низкой рентабельности продаж практически вся прибыль предприятий может уйти на обслуживание кредитов.

Можно выделить два основных направления снижения стоимости заемных средств для малого и среднего бизнеса:

1. Внедрение программ предоставления целевых субсидий на компенсацию процентных ставок по банковским продуктам, ориентированным на малый, микробизнес и индивидуальных предпринимателей. В данном направлении в настоящее время готовятся предложения на 2014 год.

2. Снижение банковских рисков при кредитовании за счет предоставления государственных гарантий. Механизм предоставления поручительств Гарантийного фонда Республики Татарстан позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства, не имеющим достаточного обеспечения, снизить процентную ставку по кредитам на 6-7 п.п. Одной из значимых проблем, отмеченных предпринимателями, также является дефицит квалифицированных специалистов.

Сегодня в республике ведется работа по приведению системы подготовки кадров в соответствие с потребностями экономики:

- формируется государственный заказ на подготовку специалистов, основанный на прогнозе кадровой потребности по данным предприятий;
- создаются ресурсные центры по подготовке кадров в приоритетных секторах экономики.

Вместе с тем, данные мероприятия, в основном, ориентированы на крупные и средние предприятия. Необходима адаптация этих мероприятий для малого бизнеса.

Для этого нам необходимо знать перспективную потребность малых предприятий в кадрах. В этой связи считаем целесообразным муниципалитетам совместно с Центром поддержки предпринимательства организовать сбор данной информации для последующего ее учета при формировании государственного заказа на подготовку специалистов. Общественные объединения предпринимателей просим организовать соответствующую информационную кампанию.

Еще одним направлением улучшения условий ведения бизнеса является повышение эффективности мероприятий государственной поддержки субъектов предпринимательства.

В 2013 году завершилась реализация очередной трехлетней программы поддержки. За период ее реализации в развитие малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан было инвестировано более 5 млрд. руб.

Свыше 60% от финансирования было направлено на цели создания и развития объектов инфраструктуры имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства, порядка 40% – на финансовую поддержку предпринимателей.

По результатам реализации всех мероприятий финансовой поддержки в 2013 году, нам удалось в 1,5 раза расширить охват предпринимателей мерами поддержки.

Получателями поддержки, в основном, являются предприниматели, реализующие бизнес-проекты в сфере обрабатывающих производств и

сельского хозяйства. При непосредственной поддержке государства в секторе малого и среднего предпринимательства сохранено и создано около 10000 рабочих мест.

При реализации программ поддержки мы столкнулись с недостаточно высокой активностью местных администраций в части реализации общереспубликанских мер поддержки в ряде районов республики. При этом наименьшая активность, в основном, была отмечена в районах с низким уровнем развития малого и среднего бизнеса.

Вместе с тем, от развития малого и среднего предпринимательства во многом зависит налоговая база муниципалитетов.

Хочу отметить, что в настоящее время идет формирование программы поддержки предпринимательства на 2014 год. Значительное внимание здесь планируется уделить развитию малого и среднего бизнеса в инновационной сфере.

В этой связи прошу муниципалитеты принять активное участие в данной работе и направлять нам свои предложения.

Поддержка предпринимателей непосредственно на местах позволит более адресно доводить помочь до местного предпринимательского сообщества и увязать направление поддержки с социально-экономической ситуацией в районе.

В целом, с целью повышения эффективности мероприятий государственной поддержки предпринимательства, необходимы:

– Реализация дифференцированного подхода при определении вида поддержки, который можно изложить как прогрессию: «инициативный

гражданин – индивидуальный предприниматель – микропредприятие – малый бизнес».

– Расширение охвата предпринимателей различными мерами государственной поддержки, в том числе за счет введения новых форм финансовой и иной поддержки.

– Стимулирование органов местного самоуправления по реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Уважаемые коллеги!

Перечисленные направления развития малого и среднего бизнеса определены в ходе совместной работы с предпринимательским сообществом республики.

Результатом данной работы является «Дорожная карта» развития предпринимательства Республики Татарстан на 2014-2016 годы.

Основная задача «Дорожной карты» – увязать мероприятия государственной поддержки с проблемами предпринимательства, сбалансированно распределить усилия, сформировать условия и достичь устойчивой положительной динамики в развитии малого и среднего бизнеса в Республике Татарстан.

Спасибо за внимание!