КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

26.03.2012 г. Казань № 239

Об утверждении Положения об инфраструктуре пространственных данных на территории Республики Татарстан

Во исполнение распоряжения Президента Республики Татарстан от 29.12.2011 № 554 «О формировании инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Татарстан» Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об инфраструктуре пространственных данных на территории Республики Татарстан.

2. Координационному совету по созданию региональной модели инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории Республики Татарстан в 30-дневный срок внести на утверждение в Кабинет Министров Республики Татарстан план мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Татарстан.

3. Определить государственное унитарное предприятие «Центр информационных технологий Республики Татарстан» региональным оператором инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Татарстан.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство информатизации и связи Республики Татарстан.

Премьер-министр
Республики Татарстан И.Ш.Халиков

F:\POST\1992303a.docx

Утверждено постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 26.03. 2012 № 239

Положение
об инфраструктуре пространственных данных
на территории Республики Татарстан

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об инфраструктуре пространственных данных на территории Республики Татарстан (далее – Положение) определяет цели, задачи, структуру, основные принципы функционирования и развития инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Татарстан (далее – ИПД).

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с:

Концепцией развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 2378-р;

Концепцией создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 1157-р;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.12.2008 № 467 «Об утверждении требований к составу, структуре, порядку ведения и использования единой электронной картографической основы федерального, регионального и муниципального назначения»;

распоряжением Президента Республики Татарстан от 29.12.2011 № 554 «О формировании инфраструктуры пространственных данных Республики Татарстан»;

распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2010 № 2049-р «Об утверждении Положения о Координационном совете по созданию региональной модели инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории Республики Татарстан»;

Соглашением между Кабинетом Министров Республики Татарстан и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии о взаимодействии при организации инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории Республики Татарстан от 03.11.2010 № 51/374.

2. Термины и определения

2.1. В настоящем Положении применяются следующие термины и определения:

пространственный объект – любой конкретный объект, который может быть определен индивидуальным содержанием и границами и описан в виде набора цифровых данных;

пространственные данные – полученные в результате геодезической и картографической деятельности цифровые данные о любых географических объектах, включающие сведения об их местоположении, форме и свойствах, представленные в координатно-временной системе;

базовые пространственные данные – разрешенные к открытому опубликованию цифровые данные о наиболее используемых пространственных объектах, отличающихся устойчивостью пространственного положения во времени и служащих основой позиционирования других пространственных объектов;

метаданные – данные, которые позволяют описывать содержание, объем, положение в пространстве, качество и другие характеристики пространственных данных и пространственных объектов;

ИПД – распределенная информационно-телекоммуникационная система создания, актуализации, доступа, обработки и хранения пространственных данных о территории Республики Татарстан;

региональный оператор инфраструктуры пространственных данных на территории Республики Татарстан (далее – Оператор) – организация, уполномоченная в установленном порядке на территории Республики Татарстан осуществлять функции по интеграции базовых пространственных данных, предоставляемых ему поставщиками пространственных данных, и оказывать услуги потребителям с применением современных геоинформационных технологий;

поставщики пространственных данных – субъекты правоотношений, которые в соответствии с законодательствами Российской Федерации и Республики Татарстан обязаны и/или имеют право предоставлять юридически значимые пространственные данные Оператору в установленном порядке на основе соответствующих соглашений с ним;

потребители (пользователи) пространственных данных – любые юридические и физические лица, использующие пространственные данные в различных целях, предоставляемые Оператором, в том числе посредством Геопортала Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Фонд пространственных данных Республики Татарстан – набор пространственных данных, формируемый Оператором, необходимый для решения задач социального и экономического развития на федеральном, республиканском и муниципальном уровнях, а также решения задач органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Татарстан.

3. Цели и задачи инфраструктуры пространственных данных

3.1. Целью создания и развития ИПД является повышение эффективности создания и использования пространственных данных в Республике Татарстан максимально широким кругом поставщиков и потребителей пространственных данных за счет формирования распределенной информационно-телекоммуникационной системы создания, актуализации, доступа, обработки и хранения пространственных данных о территории Республики Татарстан.

3.2. Основными задачами ИПД являются:

3.2.1. Обеспечение поддержания и использования на территории Республики Татарстан единой координатной основы за счет:

создания и использования постоянно действующей спутниковой дифференциальной сети референцных станций Республики Татарстан;

создания и актуализации базовых пространственных данных на территорию Республики Татарстан;

обязательности использования органами государственной власти, органами местного самоуправления Республики Татарстан и другими субъектами правоотношений регламентированных систем координат и базовых пространственных данных при создании новых пространственных данных.

3.2.2. Создание, ведение и актуализация отраслевых пространственных данных, необходимых для решения задач отраслевого (ведомственного) управления органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Татарстан.

3.2.3. Обеспечение доступа к базовым пространственным данным и пространственным данным, разрешенным к открытому опубликованию, для неограниченного круга потребителей (пользователей) пространственных данных за счет формирования Геопортала Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.2.4. Обеспечение совместимости и интеграции различных пространственных данных поставщиков пространственных данных на основе единых стандартов и правил формирования пространственных данных.

3.2.5. Повышение качества и точности пространственных данных на территории Республики Татарстан.

4. Структура Фонда пространственных данных Республики Татарстан

4.1. Фонд пространственных данных Республики Татарстан состоит из базовых пространственных данных, отраслевых пространственных данных, тематических пространственных данных, метаданных, классификаторов, справочников и реестров.

4.2. Базовые пространственные данные, включенные в ИПД, обязательны для использования во всех геоинформационных системах органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан.

В качестве обязательных в состав базовых пространственных данных должны входить следующие пространственные объекты по территории Республики Татарстан:

пункты Государственной геодезической сети;

единицы территориального деления, в том числе границы Республики Татарстан, границы муниципальных образований и населенных пунктов Республики Татарстан;

объекты кадастрового деления, учтенные в Государственном кадастре недвижимости;

территориальные зоны в пределах Республики Татарстан, поселений и городских округов Республики Татарстан;

объекты капитального строительства (здания и сооружения) с адресной информацией, включая линейные коммуникации федерального, регионального и мест-

ного значения (автодорожная и железнодорожная сети, трубопроводы, электросети и другие);

объекты водного и лесного фондов;

особо охраняемые природные территории;

территории объектов культурного наследия;

линии градостроительного регулирования;

зоны с особыми условиями использования территорий;

иные географические объекты, в том числе горы, возвышенности, низменности и другие.

В состав базовых пространственных данных могут быть дополнительно включены иные объекты, в отношении которых установлена целесообразность их ведения в статусе базовых пространственных данных.

Состав и содержание базовых пространственных данных, требования к описанию базовых пространственных объектов, в том числе точность позиционирования пространственных объектов каждого уровня, разрабатываются Оператором и утверждаются нормативным правовым актом Кабинета Министров Республики Татарстан.

При разработке требований к описанию базовых пространственных объектов должен быть применен принцип использования пространственных объектов с координатными данными, имеющими наибольшую установленную точность, полноту описания, достоверность и юридическую значимость среди всей совокупности координатных данных пространственных объектов.

В целях формирования базовых пространственных данных Оператором осуществляется инвентаризация, отбор и интеграция пространственных данных, предоставляемых ему поставщиками пространственных данных.

Передача поставщиками пространственных данных Оператору производится через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а при отсутствии возможности такой передачи – с помощью носителей цифровых данных с периодичностью, соответствующей изменению базовых пространственных данных на основании разрабатываемых и принимаемых регламентов.

Доступ потребителей (пользователей) к базовым пространственным данным обеспечивается Оператором посредством Геопортала Республики Татарстан.

4.3. Отраслевые пространственные данные – данные о пространственных объектах отраслевого (ведомственного) управления, необходимые для реализации полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан.

Состав отраслевых пространственных данных, требования к описанию пространственных объектов, органы и организации, ответственные за ведение и предоставление доступа к отдельным категориям отраслевых пространственных данных определяются отраслевыми нормативными правовыми актами в соответствии с общими требованиями к описанию пространственных объектов ИПД.

Отраслевые пространственные данные обязательны для внутриведомственного использования.

При создании отраслевых пространственных данных в обязательном порядке должны использоваться базовые пространственные данные.

Создание, ведение и организация доступа к отраслевым пространственным данным возможны на принципах оказания услуг ИПД органам государственной власти и органам местного самоуправления Республики Татарстан на основании соответствующих соглашений.

4.4. Тематические пространственные данные – пространственные данные, создаваемые любыми субъектами хозяйственной, научной, учебной и иной деятельности, необходимые им для реализации поставленных целей.

Регламентирование создания, актуализации, хранения тематических пространственных данных и доступа к ним осуществляется в рамках тематической деятельности (учебной, производственной, научной и др.) в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательствами, внутриведомственными нормативными документами и общими требованиями к описанию пространственных объектов ИПД.

Создание, ведение и организация доступа к тематическим пространственным данным возможны на принципах оказания услуг ИПД заинтересованным физическим и юридическим лицам на основании соответствующих соглашений.

Любые тематические пространственные данные могут быть включены в состав ИПД в случае их соответствия системе требований к пространственным данным ИПД после их регистрации в виде метаданных.

4.5. Состав и требования к метаданным Республики Татарстан разрабатываются Оператором в соответствии с действующими государственными и международными (серии ISO и OGC) стандартами и утверждаются нормативными правовыми актами Кабинета Министров Республики Татарстан.

Все наборы базовых, отраслевых и тематических пространственных данных должны иметь соответствующие им метаданные.

4.6. Справочные данные – свод классификаторов, справочников, реестров, стандартов и других документов, необходимый для структурирования пространственных данных. Состав справочных данных определяется Оператором.

5. Организационная структура инфраструктуры пространственных данных

5.1. В организационную структуру ИПД входит Координационный совет по созданию региональной модели инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории Республики Татарстан (далее – Координационный совет), Министерство информатизации и связи Республики Татарстан, Оператор, поставщики пространственных данных, потребители (пользователи) пространственных данных.

5.2. Координационный совет, созданный по решению Кабинета Министров Республики Татарстан, принимает участие в координации действий органов исполнительной власти Республики Татарстан по созданию и развитию ИПД.

5.3. Министерство информатизации и связи Республики Татарстан является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в сфере информатизации и осуществляет следующие функции в рамках создания и развития ИПД:

разрабатывает и вносит в Кабинет Министров Республики Татарстан проекты законов Республики Татарстан, указов и распоряжений Президента Республики Та-

тарстан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан, а также предложения по правовому и нормативно-техническому регулированию создания и развития ИПД;

участвует в разработке проектов соглашений Республики Татарстан с федеральными органами государственной власти по взаимодействию в рамках создания и развития ИПД;

участвует в разработке состава, порядка создания, актуализации, предоставления, использования базовых, отраслевых, тематических пространственных данных и метаданных органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Татарстан;

подготавливает и вносит в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения о финансировании работ по созданию и развитию ИПД;

разрабатывает и вносит на утверждение в Кабинет Министров Республики Татарстан проект положения об Операторе;

руководит деятельностью Оператора.

5.4. Оператор, созданный в целях интеграции пространственных данных и оказания услуг потребителям на основе нормативного правового и технологического обеспечения ИПД, выполняет следующие функции:

проводит инвентаризацию источников пространственных данных для выявления данных, подлежащих отнесению к базовым пространственным данным;

проводит оценку качества пространственных данных, предоставляемых ему поставщиками пространственных данных;

поддерживает в актуальном состоянии и оказывает услуги по свободному доступу потребителей к пространственным данным Республики Татарстан;

оказывает услуги уполномоченным органам и организациям по ведению базовых, отраслевых и тематических пространственных данных и их метаданных;

оказывает услуги по поиску необходимых данных;

ведет справочники, классификаторы и реестры ИПД, обеспечивающие идентификацию и статус участников, пространственных данных, метаданных и сервисов ИПД.

6. Технологическое обеспечение инфраструктуры пространственных данных

6.1. В состав технологического обеспечения ИПД входят:

Государственная интегрированная система телекоммуникаций Республики Татарстан – сеть телекоммуникаций, обеспечивающая единое информационно-коммуникационное пространство между участниками ИПД;

сеть референцных станций Республики Татарстан – система высокоточного спутникового позиционирования, направленная на повышение эффективности использования регионального сегмента Государственной геодезической сети;

Единая геоинформационная система органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, поддерживающая создание, актуализацию, хранение, доступ и контроль качества пространственных данных;

Республиканский центр обработки данных, обеспечивающий регламентированное хранение и предоставление пространственных данных, метаданных и справочных данных ИПД;

Геопортал Республики Татарстан – официальный интернет-ресурс, обеспечивающий доступ к пространственным данным, подлежащим открытому опубликованию и предоставление различных сервисов ИПД любым физическим и юридическим лицам;

Единая межведомственная система электронного документооборота органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан;

геоинформационные системы, геопорталы и базы данных участников ИПД.

7. Нормативное правовое обеспечение инфраструктуры пространственных данных

7.1. Основу нормативного правового обеспечения ИПД составляют:

Соглашение между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Кабинетом Министров Республики Татарстан по обеспечению взаимного свободного доступа в рамках ИПД к базовым пространственным данным территории Республики Татарстан;

соглашения между Кабинетом Министров Республики Татарстан и федеральными органами исполнительной власти по обеспечению взаимного свободного доступа в рамках ИПД к пространственным данным о федеральных и региональных объектах, определению правового порядка использования этих данных;

нормативные правовые документы Республики Татарстан, определяющие функции органов исполнительной власти Республики Татарстан по созданию и регламенту свободного предоставления базовых пространственных данных и обязательности использования базовых пространственных данных при создании новых пространственных данных;

соглашения между Оператором, органами государственной власти и местного самоуправления Республики Татарстан, поставщиками и потребителями пространственных данных по предоставлению и обеспечению взаимного свободного доступа в рамках ИПД к пространственным данным, а также обязательности использования базовых пространственных данных при создании любых новых пространственных данных;

нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Татарстан, определяющие состав отраслевых пространственных данных, требования к ним и их метаданным, органы и организации, ответственные за создание, ведение и предоставление доступа к отдельным категориям отраслевых пространственных данных и метаданных;

нормативные правовые документы Республики Татарстан, определяющие систему требований к пространственным данным Республики Татарстан и их метаданным, включающие требования к составу, классификации, порядку описания, хранения и их визуализации на Геопортале Республики Татарстан на основе действующих ГОСТов, стандартов ИСО серии 19XXX, стандартных спецификаций консорциума OGC, Inc.;

нормативные правовые документы Республики Татарстан, утверждающие порядок формирования Фонда пространственных данных Республики Татарстан, регламенты функционирования Единой геоинформационной системы органов госу-

дарственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан и Геопортала Республики Татарстан.

8. Финансирование создания, развития и эксплуатации инфраструктуры пространственных данных

8.1. Финансирование затрат по созданию и развитию ИПД осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан в рамках республиканской программы «Электронный Татарстан».

8.2. Финансирование затрат по созданию и актуализации пространственных данных федерального, регионального и местного уровней осуществляется за счет средств бюджета, соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации.