**Технопарк в сфере высоких 19 сентября 2013 года технологий «IT-парк»**

# Доклад

**заместителя министра экономики Республики Татарстан А.А.Здунова на проектном семинаре «Открытого Правительства»**

**панельная дискуссия «Создание инструмента общественной**

**экспертизы формирования государственного и муниципального заказа – переход на Федеральную контрактную систему»**

**Тема: «Результаты апробации механизмов контрактной системы в Республике**

**Татарстан»**

**Добрый день, уважаемые участники дискуссии!**

В апреле текущего года был принят Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок, пришедший на смену действующему в настоящее время Федеральному закону №94-ФЗ *(«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»)*.

Ключевые положения Федерального закона о контрактной системе направлены на обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В настоящее время в Республике Татарстан уже функционирует система контроля за размещением заказов, реализующаяся в нескольких направлениях.

В первую очередь, это система санкционирования закупок «Электронный магазин», основной функцией которой является проверка на наличие бюджетных лимитов. Однако в настоящее время пилотными заказчиками в рамках реализации проекта по апробации отдельных положений 44-ого Федерального закона отрабатывается процедура формирования в системе «Электронный магазин» документов по планированию закупок системе «Электронный магазин».

*Справочно: В качестве пилотных заказчиков в республике определены 4 министерства: Министерство экономики, Министерство юстиции, Министерство транспорта и дорожного хозяйства, Министерство промышленности и торговли, а также поселок городского типа Камские Поляны.*

Данная система упрощает заказчикам процесс подготовки планов и плановграфиков закупок и позволяет автоматизировать процесс внесения и выгрузки информации.

Кроме того, важным элементом общественного контроля является проведение общественных обсуждений крупных закупок, т.к. именно с ними чаще всего связаны различные нарушения в области государственного и муниципального заказа и возможные коррупциогенные риски.

В настоящее время на Официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru в формате форума предусмотрена возможность общественного обсуждения крупных закупок, где для комментирования каждого заказа создана отдельная тема.

2

Федеральным №44-ФЗ также закрепляется обязательное общественное обсуждение крупных закупок, устанавливаются случаи и порядок проведения обязательного общественного обсуждения таких закупок. До 2016 года обязательному общественному обсуждению подлежат только закупки, цена которых превышает один миллиард рублей *(п. 5 ч. 3 ст. 112 Федерального закона №44-ФЗ).*

*Справочно: Иные случаи могут быть предусмотрены законодательством субъекта России или нормативно-правовыми актами муниципального образования (для нужд субъекта Российской Федерации – свыше 100 миллионов рублей, для муниципальных нужд – свыше 10 миллионов рублей).*

Следует отметить, что в Республике Татарстан уже в 2012 принято постановление, регламентирующее порядок общественного обсуждения закупок для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений на сумму свыше 1 млрд рублей *(постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 №1187).*

Как уже было сказано, в настоящее время в Республике Татарстан реализуется пилотный проект по апробации отдельных положений нового закона о контрактной системе.

*Справочно: Пилотными регионами по апробации отдельных положений Федерального закона №44-ФЗ являются Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Вологодская область, Калужская область, Новосибирская область, Ульяновская область, Красноярский край.*

Итак, в числе главных новаций Федерального закона № 44-ФЗ – введение нового института участия общественности в процессе закупок для государственных и муниципальных нужд. Более того, законом закрепляется обязательное общественное обсуждение крупных закупок, и устанавливаются случаи и порядок проведения обязательного общественного обсуждения таких закупок. Порядок участия граждан, общественных объединений и объединений юридических лиц в планировании и осуществлении закупок позволяет обеспечить баланс интересов гражданского общества и заказчиков. Вместе с тем, основной упор в регулировании процедур общественного участия в процессе планирования и осуществления закупок должен быть сделан на защиту и гарантии прав граждан.

Однако, при апробации процедур общественных обсуждений Республика Татарстан столкнулась с отсутствием законодательно закрепленного в настоящее время порядка их проведения. В связи с этим в рамках пилотного проекта был разработан следующий проект регламента осуществления общественных обсуждений:

1.Реализация указанных мероприятий по общественному обсуждению закупок проходит на портале «Открытый Татарстан», где Министерством информатизации и связи Республики Татарстан запущен информационный ресурс, обеспечивающий методологическую реализацию пилотного проекта.

1. Каждый пользователь, зарегистрированный на портале, сможет принять участие в общественных обсуждениях закупок. Ознакомившись с информацией о планируемой закупке, пользователь портала будет иметь возможность оценить

3

необходимость закупки положительно, либо отрицательно, а также оставить свои комментарии.

1. По истечению срока общественного обсуждения комментарии на портале подвергаются экспертной оценке, и в случае, если отрицательные комментарии пользователей признаются объективными, документ направляется на доработку к государственному заказчику, и после внесения изменений вновь выставляется на общественное обсуждение.

Еще одним непростым моментом является вопрос компетентности при общественной оценке закупок. Информационная открытость, направленная на борьбу с коррупцией и расточительством в сфере государственного и муниципального заказа, позволяет комментировать закупки людям, не имеющим специальных знаний. В связи с отсутствием в настоящее время советующей нормы закона, вопрос об ответственности за решения, принятые по результатам общественного обсуждения, остается открытым.