МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Московская ул., д. 55, г. Казань, 420021

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ИКЪТИСАД МИНИСТРЛЫГЫ

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021

Телефон: (843) 524-91-11, 524-91-21, факс/fax: (843) 524-91-22. E-mail: me.rt@tatar.ru, http://mert.tatarstan.ru

_____№_____
На № 01-6036 от 20.10.2021

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан
Ф.Х.Мухаметшину

Об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан - министр **М.Р.Шагиахметов**

Пономарева, (843) 524-91-45

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» (далее – проект).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции за исключением отдельных случаев (продажа алкоголя при оказании услуг общественного питания и др.).

В целях реализации указанных норм, а также снижения алкоголизации населения и преступности в моногороде Набережные Челны депутатами Государственного Совета Республики Татарстан (далее – разработчики) разработан проект.

Согласно данным анализа, проведенного разработчиками проекта, сложившаяся ситуация подтверждает необходимость установления в муниципальном образовании город Набережные Челны дополнительных ограничений в отношении розничной продажи пива, в том числе в розлив, в

торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов и прилегающих к ним территориях.

По состоянию на 1 октября на территории города Набережные Челны осуществляют реализацию алкогольной продукции 816 объектов торговли и общественного питания. Из них в многоквартирных жилых домах – 311 объект, в том числе: 194 - на основании лицензии, 117- без лицензии.

То есть примерно 40% всех объектов торговли и общественного питания, реализующих, пиво и пивные напитки и находящихся в многоквартирных домах, работают без лицензии в силу отсутствия на федеральном уровне требования о лицензировании оборота пива и пивных напитков.

По данным Росстата, на фоне пандемии число отравлений алкоголем в России существенно увеличилось. Так, если в 2019 году из-за употребления некачественных напитков умер 6451 человек, то в 2020-м — 10 206. По экспертным оценкам, нелегальное пиво занимает до 70 процентов всего рынка, оно сегодня продается через «разливайки».

В развернутом социальном опросе, проведенном исполнительным комитетом города Набережные Челны в июне 2020 года, участие в котором приняли 1 165 человек, 92,2% челнинцев считают, что алкоголь не должен продаваться в магазинах «у дома».

Согласно официальным данным, представленным Управлением МВД России по городу Набережные Челны, наблюдается рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (2019 год - 1035, 2020 год- 1094).

Таким образом, по мнению разработчиков проекта, размещение розничной торговли пивом и пивными напитками в жилых домах неизменно негативно влияет на облик спальных районов моногородов, трафик в которые обеспечен без особых маркетинговых затрат и принадлежит как правило крупным игрокам, которые с выручкой сети свыше 15 млрд руб. ничего общего с малым и средним бизнесом не имеют.

Предлагаемое проектом регулирование предусматривает установление запрета розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи для торговых объектов площадью менее 100 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) с численностью населения свыше 500 тысяч человек.

Целями законопроекта согласно позиции разработчиков являются пресечение незаконного оборота алкогольной продукции, уменьшение количества жалоб граждан, в том числе на нарушение тишины и покоя в ночное время, создание системы комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение масштабов массового распития слабоалкогольной продукции среди населения на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов).

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными

нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Предлагаемое ограничение, согласно расчетам, представленным разработчиками проекта, затронет деятельность 193 торговых объектов в городе Набережные Челны, осуществляющих розничную продажу пива в розлив, что составляет 70% от общего количества таких объектов.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

Учитывая, что для большинства торговых объектов, затрагиваемых предлагаемым регулированием, розничная продажа пива является основным источником прибыли, указанные торговые объекты будут вынуждены либо:

перепрофилировать свою деятельность на продажу иной (разрешенной к продаже) продукции, что приведет к дополнительным расходам на перепрофилирование и закупку указанной продукции, объем дополнительных расходов которых определить не представляется возможным,

закрыть указанные торговые объекты;

перенести осуществление торговой деятельности в иное помещение, соответствующее критериям для продажи указанных категорий алкогольных напитков. В данном случае возникают как мимимум транспортные расходы в среднем размере 700 руб./час (аренда авто) + 250 руб./час (работа одного грузчика). Кроме того, в данном случае возникнут расходы на демонтаж и монтаж оборудования, обеспечивающего продажу пива в розлив, в среднем от двух тысяч рублей (согласно ценам на данные услуги, размещенным в открытых источниках).

Что касается новых функций органов власти Республики Татарстан и расходов на их реализацию, необходимо отметить что к функциям органов власти Республики Татарстан, реализующим полномочия по контролю за реализацией алкогольной продукции, добавятся функции по осуществлению контроля за продажей пива и иных алкогольных напитков с учетом положений предлагаемого регулирования.

Кроме того, в рамках рассмотрения указанного проекта по результатам проведенного Министерством финансов Республики Татарстан анализа введение предлагаемого регулирования может привести к снижению поступлений акцизов на пиво в бюджет Республики Татарстан на сумму более 70 млн. рублей ежегодно исходя из объемов производимого в республике пива.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства экономики Республики Татарстан в сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «публичные консультации по проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых органами власти Республики Татарстан».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 26 октября по 9 ноября 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан (далее – Уполномоченный).

Кроме того, в публичных консультациях приняли участие жители г.Набережные Челны, а также Пивная Ассоциация Республики Татарстан (далее – Пивная Ассоциация).

По результатам публичных консультаций получены замечания от жителей г.Набережные Челны, тексты указанных замечаний приведены в приложении к данному заключению, а также от Пивной Ассоциации и Уполномоченного.

Так, Пивной Ассоциацией было отмечено, что индивидуальные предприниматели в Республике Татарстан, занимающиеся продажей пива, работают добросовестно, своевременно платя налоги в бюджет, кроме того акциз одного литра пива составляет треть от его общей стоимости и полностью идет в бюджет региона.

Помимо этого, необходимо учитывать, что значительный объем реализуемой пивной продукцией является местная продукция, производимая на заводах «Белый Кремль», «Эфес», «Булгарпиво», и крафтовых пивоварнях.

Предлагаемый запрет на реализацию пивной продукцией в магазинах разливного пива, расположенных в многоквартирных домах, в условиях падения реальных доходов населения, приведет к разорению малого бизнеса, увеличению безработицы, уменьшению налоговых поступлений в бюджет, приведет к сокращению объемов производства, акцизных отчислений.

Предлагаемое регулирование не коснется магазинов федеральных сетей типа «Пятерочка», «Магнит» и т.п., имеющих значительную площадь

торговых залов и реализующих пивную продукцию. Таким образом, происходит ограничение конкуренции и противодействие малому и среднему бизнесу.

В связи с изложенным Пивная Ассоциация не поддерживает предлагаемое проектом регулирование.

Также по результатам рассмотрения проекта Уполномоченным отмечено, что рост потребления алкоголя имеет не правовые, а социальные причины, в этой связи введение очередных ограничений должно быть взвешенным и выверенным решением, которое впоследствии не приведет к усугублению ситуации с употреблением алкогольной продукции в регионе. Определенный положительный социальный эффект можно будет ожидать только в случае комплексного подхода к реализации рассматриваемого законопроекта

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, по функции государственного управления 03.05 «Регулирование обеспеченности внутреннего товарного рынка отдельными товарами, услугами» - заместителю директора Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета Н.А.Аксеновой (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал наличие в проекте положений, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование в целом направлено на повышение качества жизни населения и сокращение потребления алкогольной продукции.

В то же время, с учетом позиций представителей бизнес-объединений, Уполномоченного и эксперта сделан вывод о нецелесообразности предложенного способа регулирования. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Негативные последствия предлагаемого проектом регулирования в части неминуемого сокращения количества предпринимателей и налоговых

поступлений в бюджет Республики Татарстан превалируют над возможным положительным эффектом в части сокращения потребления населением алкогольной продукции. Последнее возможно популяризировать, в том числе использованием механизмов формирования здорового образа жизни.

Лист согласования к документу № 01-53/8064 от 19.11.2021
Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики
Согласование инициировано: 18.11.2021 11:05

Лист согласования Тип согласования: **последовательное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гергерт А.В.		Согласовано 18.11.2021 - 13:40	-
2	Кондратова Н.В.		Согласовано 18.11.2021 - 14:54	-
3	Шагиахметов М.Р.		Перенаправлено 18.11.2021 - 17:29	-
	Перенаправление(параллельное) **Необходимо переговорить, зайдите**			
	Кондратова Н.В.		Согласовано 19.11.2021 - 10:14	-
3.1	Шагиахметов М.Р.		Подписано 19.11.2021 - 13:48	-