

## Отчет

### о реализации процедуры ОРВ и экспертизы в Республике Татарстан в 2024 году

С 2013 года в Республике Татарстан внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертизы НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности, с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета республики.

Согласно ст. 1 Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 №14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» ОРВ подлежат проекты законов Республики Татарстан, указов Главы (Раиса) Республики Татарстан, постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, НПА иных органов исполнительной власти Республики Татарстан:

а) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

б) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно пункту 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» **Министерство экономики Республики Татарстан** (далее - Министерство экономики, Уполномоченный орган) **является республиканским органом исполнительной власти, уполномоченным проводить оценку регулирующего воздействия проектов республиканских НПА.**

**Важным элементом процедуры оценки регулирующего воздействия является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп**

прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

В настоящее время на сайте Уполномоченного органа существует специальный подраздел, посвященный публичным консультациям. На главной странице сайта Министерства экономики размещен баннер «Оценка регулирующего воздействия. Прими участие в публичных консультациях!» со ссылкой на данный подраздел сайта.

**В целях привлечения внимания наибольшего числа представителей предпринимательского сообщества к публичным консультациям в рамках процедуры ОРВ проводились различные мероприятия: совещания, круглые столы, интервью на радио, прямой эфир в телеграмм-канале.**

Так, в июне, июле текущего года совместно с ТРО «Опора России» и ТРО «Деловая Россия» проведены круглый стол и встреча с предпринимателями на темы: «Оценка регулирующего воздействия, как способ повлиять на принимаемые государством решения» и «Публичные консультации – залог эффективного диалога бизнеса и власти».

В ходе данных мероприятий в формате диалога обсуждались вопросы о том, каким образом мнение предпринимателя, направленное разработчику нормативного правового акта в ходе публичных консультаций, может повлиять на принимаемые государством решения, как оцениваются результаты взаимодействия с предпринимательским сообществом в рамках ОРВ, а также предложения о повышении эффективности дальнейшего сотрудничества.

Всего в течение 2024 года было проведено **23 региональных мероприятия** (обучающие семинары, совещания, круглые столы, интервью), посвященных ОРВ.

В 2024 году в рамках ОРВ рассмотрено 24 проекта НПА (в 2023 году — 11 проектов НПА): 4 проекта закона Республики Татарстан, 16 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, 4 проекта ведомственных приказов, **подготовлено 26 заключений об ОРВ.**

Рассмотренные проекты НПА затрагивают следующие сферы:

транспорт;

экология и недропользование;

труд и занятость;

жилищно-коммунальное хозяйство;

регулирование продажи алкогольной продукции;

охрана объектов культурного наследия;

архивное дело;

оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

При этом по результатам ОРВ 10 проектов НПА (42%) подготовлены отрицательные заключения.

Отрицательные заключения подготовлены Уполномоченным органом по следующим основаниям:

некачественное проведение публичных консультаций;

выявление в ходе анализа сводного отчета и текста проекта нормативного правового акта несоответствия указанной в сводном отчете степени регулирующего воздействия и содержания положений проекта акта (в сводном отчете указана более низкая степень регулирующего воздействия, чем следует из проекта акта);

отсутствии в сводном отчете:

- количественной оценки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, на которых распространяется действие нормативного правового акта;
  - количественной оценки расходов и возможных поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
  - альтернативных способов решения проблемы;
  - обоснования выбора разработчиком наиболее эффективного варианта решения проблемы;
  - полноценного расчета затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с вводимым регулированием;
- выявления Уполномоченным органом несоответствия процедур, проведенных в отношении проекта нормативного правового акта (или концепции государственного регулирования), требованиям Методики проведения ОРВ (утвержденной приказом Министерства экономики Республики Татарстан от 02.08.2013 № 250);

выявление в проекте нормативного правового акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению.

В течение года большое внимание уделялось качеству подготовки сводных отчетов, усилению блокирующей роли ОРВ в регионе, увеличению числа участников публичных консультаций – представителей бизнеса, в отчетном периоде была внедрена практика проведения дополнительных публичных консультаций.

Законом Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» **предусмотрено обязательное внедрение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов**, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности **в 31 муниципальном районе (городском округе), включая г. Казань.**

**В целях совершенствования проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне** Уполномоченным органом на постоянной основе организовано методологическое и консультационное сопровождение данных процедур в муниципалитетах республики. В течение 2024 года было организовано и проведено 2 обучающих семинара, 3 рабочих совещания, посвященных повышению качества ОРВ на муниципальном уровне. Кроме того, данный вопрос был рассмотрен на заседании рабочей группы по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Татарстан.

Министерством экономики в отчетном периоде в рамках ОРВ было рассмотрено 36 проектов федеральных НПА ( в 2023 году - 19 проектов).

Наряду с оценкой регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Министерством экономики проводится также **экспертиза действующих нормативных правовых актов.**

Экспертиза нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом в соответствии с утверждаемым им планом в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской

и инвестиционной деятельности (ч. 1 ст. 4 Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан»).

План проведения экспертизы республиканских нормативных правовых актов формируется ежегодно в конце декабря с учетом предложений общественных объединений предпринимателей и Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощника Раиса Республики Татарстан. Утвержденный план публикуется на сайте Министерства экономики.

**В 2024 году согласно утвержденному плану проведена экспертиза 7 действующих нормативных правовых актов** (в 2023 году – экспертизе были подвергнуты 5 НПА), 1 заключение отрицательное. Вместе с тем, следует отметить, что в ходе экспертизы 6 действующих НПА выявлена необходимость внести в них изменения, в том числе в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, соответствующие замечания и предложения содержатся в заключениях о результатах экспертизы.

В отчетном периоде в Минэкономразвития России были направлены на публикацию три примера лучших практик:

1. «ОРВ защищает интересы недропользователей» об ОРВ проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Порядок пользования участками недр местного значения, расположенными на территории Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.06.2022 № 522 «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, расположенными на территории Республики Татарстан».

2. «Расчет выпадающих доходов предпринимателей позволил сделать вывод о целесообразности предложенного способа решения проблемы» об ОРВ проекта Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан».

3. «Приоритет – поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» об экспертизе постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.06.2021 № 505 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан субсидии резидентам и управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, на возмещение части затрат по оплате расходов за потребленную электроэнергию».

**Вся информация о проведении ОРВ и экспертизы является открытой и публикуется на сайте Уполномоченного органа.**

Все материалы по ОРВ и экспертизе размещены на сайте Уполномоченного органа и доступны по ссылке: [https://mert.tatarstan.ru/Assessment\\_of\\_regulating\\_influence.htm](https://mert.tatarstan.ru/Assessment_of_regulating_influence.htm).

Задачи на 2025 год:

1. Повысить качество и обоснованность регулирования: в сводные отчеты о проведении оценки регулирующего воздействия разработчики проектов нормативных правовых актов должны включать описание альтернативных способов регулирования, оценку затрат предпринимательского сообщества, возникающих в результате вводимого регулирования.

2. В рамках экспертизы действующих нормативных правовых актов также проводить оценку расходов бизнеса, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений.

С учетом вышеуказанных задач разработан соответствующий план мероприятий на предстоящий год.