

Отчет о реализации процедуры ОРВ и экспертизы в Республике Татарстан за 6 месяцев 2024 года

С 2013 года в Республике Татарстан **внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертизы НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности, с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета республики.**

Согласно ст. 1 Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 №14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» ОРВ подлежат проекты законов Республики Татарстан, проекты указов Главы (Раиса) Республики Татарстан, проекты постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, проекты НПА иных органов исполнительной власти Республики Татарстан:

а) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования);

б) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно пункту 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» **Министерство экономики Республики Татарстан (далее - Министерство экономики, Уполномоченный орган) является республиканским органом исполнительной власти, уполномоченным**

проводить оценку регулирующего воздействия проектов республиканских НПА.

В республике создан Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия (далее – Экспертный совет). Экспертный совет сформирован в разрезе функций государственного управления в Республике Татарстан. Каждый из экспертов Экспертного совета в рамках ОРВ оценивает проект, разработанный по закрепленной функции (направлению деятельности) в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.09.2013 № 1633-р. Заключение эксперта является неотъемлемой частью заключения об ОРВ.

Важным элементом процедуры оценки регулирующего воздействия является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

В республике при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы проводятся публичные консультации, к участию в которых в обязательном порядке привлекаются представители бизнес-сообщества.

Мнение представителей предпринимательского сообщества учитывается при подготовке заключений по результатам проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы.

На главной странице сайта Министерства экономики размещен баннер «Оценка регулирующего воздействия. Прими участие в публичных консультациях!» со ссылкой на специальный подраздел сайта, посвященный публичным консультациям.

В целях привлечения внимания наибольшего числа представителей предпринимательского сообщества к публичным консультациям в рамках процедуры ОРВ регулярно проводятся встречи, совещания, семинары, круглые столы с представителями бизнеса.

В течение отчетного периода неоднократно проводились совещания с представителями бизнес-сообщества, на которых в формате диалога обсуждались актуальные вопросы взаимодействия с предпринимательским сообществом в рамках проведения оценки регулирующего воздействия.

Так, 18 июня 2024 года на площадке Татарстанского республиканского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» состоялась встреча с предпринимательским сообществом на тему: «Оценка регулирующего воздействия, как способ повлиять на принимаемые государством решения».

На встрече с презентацией «Оценка регулирующего воздействия: обсуждаем, разрабатываем, внедряем» выступила заместитель министра экономики Республики Татарстан Исмагилова Г.И. В ходе встречи в формате диалога обсуждались вопросы о том, каким образом мнение предпринимателя, направленное разработчику нормативного правового акта

в ходе публичных консультаций, может повлиять на принимаемые государством решения, как оцениваются результаты взаимодействия с предпринимательским сообществом в рамках ОРВ, а также предложения о повышении эффективности дальнейшего взаимодействия.

19 июня 2024 года в эфире радио Business FM заместитель министра экономики Республики Татарстан Исмагилова Г.И. рассказала предпринимателям, как, участвуя в публичных консультациях, проводимых в рамках ОРВ, можно повлиять на содержание принимаемых нормативных правовых актов, о специальном подразделе на сайте Министерства экономики, в котором размещена форма для обратной связи.

27 июня 2024 года проведено межведомственное совещание с участием представителей аппарата Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, республиканских органов контроля (надзора), органов местного самоуправления, представителей бизнес-объединений. На совещании обсуждались вопросы:

о предварительных итогах реализации процедуры оценки регулирующего воздействия проектов республиканских нормативных правовых актов и экспертизы республиканских нормативных правовых актов в первом полугодии 2024 года и задачах на второе полугодие 2024 года;

о совершенствовании взаимодействия с бизнес-сообществом при проведении оценки регулирующего воздействия проектов республиканских нормативных правовых актов и экспертизы республиканских нормативных правовых актов.

Вся информация о проведении ОРВ и экспертизы является открытой и публикуется на сайте Уполномоченного органа.

Все материалы по ОРВ и экспертизе размещены на сайте Министерства экономики и доступны по ссылке: https://mert.tatarstan.ru/Assessment_of_regulating_influence.htm.

За 6 месяцев 2024 года Министерством экономики рассмотрено 11 проектов НПА, подготовлено 13 заключений об ОРВ.

При этом **по результатам ОРВ 5 проектов НПА подготовлены отрицательные заключения**, по 2 проектам (проекты приказа, и постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, разработанные Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан) **замечания Уполномоченного органа органом-разработчиком учтены**, по результатам повторной ОРВ выданы положительные заключения.

Таким образом, по 45% от общего числа рассмотренных проектов нормативных правовых актов подготовлены отрицательные заключения.

Отрицательные заключения подготовлены Уполномоченным органом по следующим основаниям:

некачественное проведение публичных консультаций;

выявление в ходе анализа сводного отчета и текста проекта нормативного правового акта несоответствия указанной в сводном отчете

степени регулирующего воздействия и содержания положений проекта акта (в сводном отчете указана более низкая степень регулирующего воздействия, чем следует из проекта акта);

отсутствие в сводном отчете:

- количественной оценки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, на которых распространяется действие нормативного правового акта;

- количественной оценки расходов и возможных поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

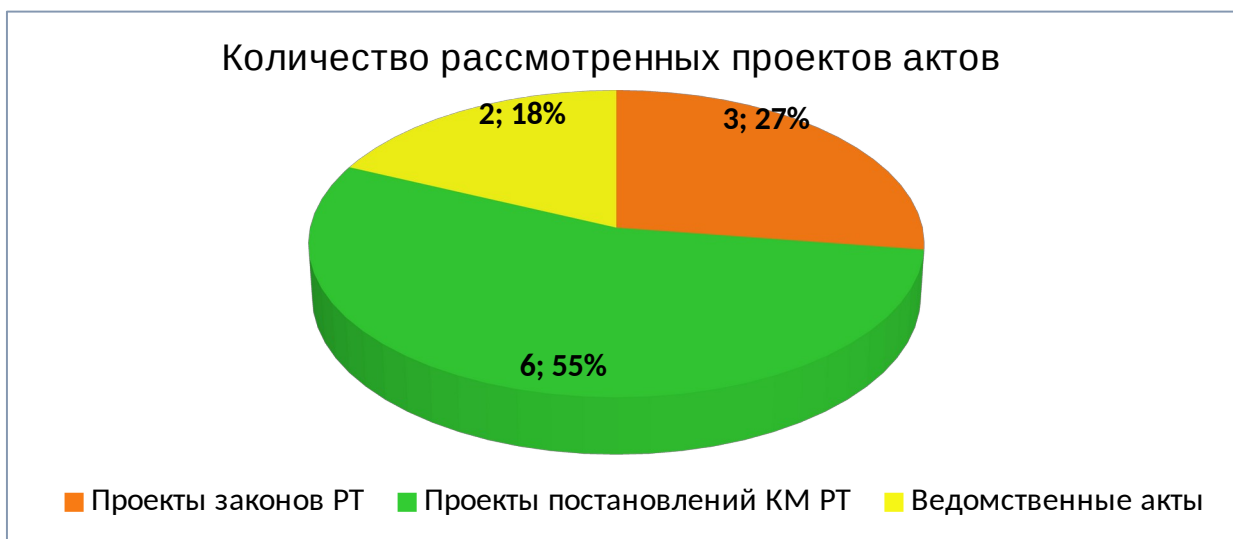
- альтернативных способов решения проблемы;

- обоснования выбора разработчиком наиболее эффективного варианта решения проблемы;

- полноценного расчета затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с вводимым регулированием;

выявления Уполномоченным органом несоответствия процедур, проведенных в отношении проекта нормативного правового акта (или концепции государственного регулирования), требованиям Методики проведения ОРВ (утвержденной приказом Министерства экономики Республики Татарстан от 02.08.2013 № 250);

выявление в проекте нормативного правового акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению.





Кроме того, в отчетном периоде Министерством экономики в рамках ОРВ было рассмотрено 14 проектов федеральных НПА.

Наряду с оценкой регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Министерством экономики, как уполномоченным органом проводится также **экспертиза действующих нормативных правовых актов.**

Экспертиза нормативных правовых актов проводится Уполномоченным органом в соответствии с утверждаемым им планом в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (ч. 1 ст. 4 Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 №14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан»).

План проведения экспертизы республиканских нормативных правовых актов формируется ежегодно с учетом предложений общественных объединений предпринимателей и Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощника Раиса Республики Татарстан.

Утвержденный план ежегодно публикуется на сайте Министерства экономики.

В отчетном периоде 2024 года согласно утвержденному плану проведена экспертиза 1 действующего НПА, заключение положительное. Вместе с тем, следует отметить, что в ходе экспертизы НПА выявлена необходимость внести в него изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, соответствующие замечания и предложения содержатся в заключении о результатах экспертизы.

В целях совершенствования проведения ОРВ и экспертизы на региональном и муниципальном уровне Министерством экономики в отчетном периоде проведены:

онлайн-семинар для государственных и муниципальных служащих, слушателей Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета на тему: «Оценка регулирующего воздействия в сфере государственного и муниципального управления»;

семинар-совещание в режиме видеоконференции по вопросу повышению качества проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы на муниципальном уровне;

обучающий онлайн-семинар со специалистами ряда республиканских органов исполнительной власти на тему: «Оценка регулирующего воздействия проектов республиканских нормативных правовых актов: цели и задачи, порядок проведения, примеры лучших практик».

Кроме того, в целях мониторинга эффективности осуществления в первом квартале 2024 года органами местного самоуправления Республики Татарстан процедуры ОРВ в отношении проектов муниципальных НПА, экспертизы муниципальных НПА, проведен анализ наполнения соответствующими материалами разделов официальных сайтов органов местного самоуправления республики, посвященных ОРВ. Результаты мониторинга направлены в муниципалитеты письмом от 12.04.2024 №01-53/2366.

Во втором полугодии 2024 года Министерством экономики будет продолжена работа по совершенствованию реализации процедуры ОРВ и экспертизы на региональном и муниципальном уровне.