

Отчет о реализации процедуры ОРВ, ОПОТ и экспертизы в Республике Татарстан в 2025 году

С 2013 года в Республике Татарстан внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертизы НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности, с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета республики.

Согласно ст. 1 Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» ОРВ подлежат проекты законов Республики Татарстан, проекты указов Главы (Раиса) Республики Татарстан, проекты постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, проекты НПА иных органов исполнительной власти Республики Татарстан:

а) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее – обязательные требования);

б) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Татарстан обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» Министерство экономики Республики Татарстан (далее – Министерство экономики, Уполномоченный орган) является республиканским органом исполнительной власти, уполномоченным проводить оценку регулирующего воздействия проектов республиканских НПА.

Оценка регулирующего воздействия

В 2025 году подготовлено 101 заключение об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов НПА.

В рамках ОРВ рассмотрено:

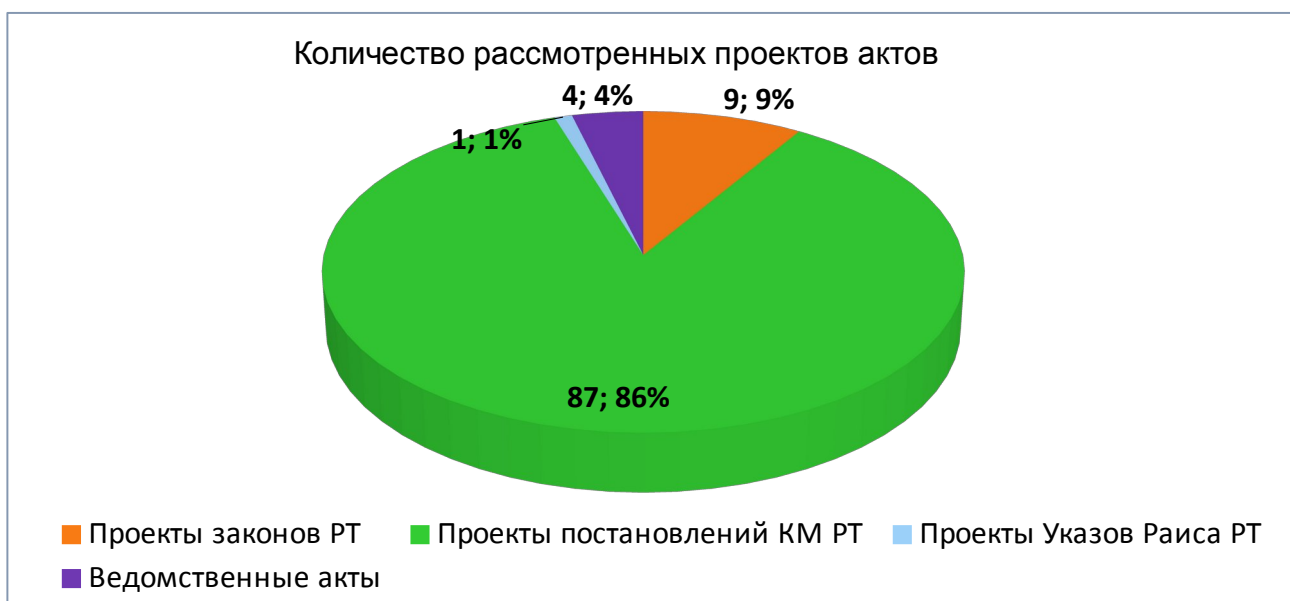
1 проект Указа Раиса Республики Татарстан;

9 проектов законов Республики Татарстан (из них разработанных Госсоветом РТ – 6);

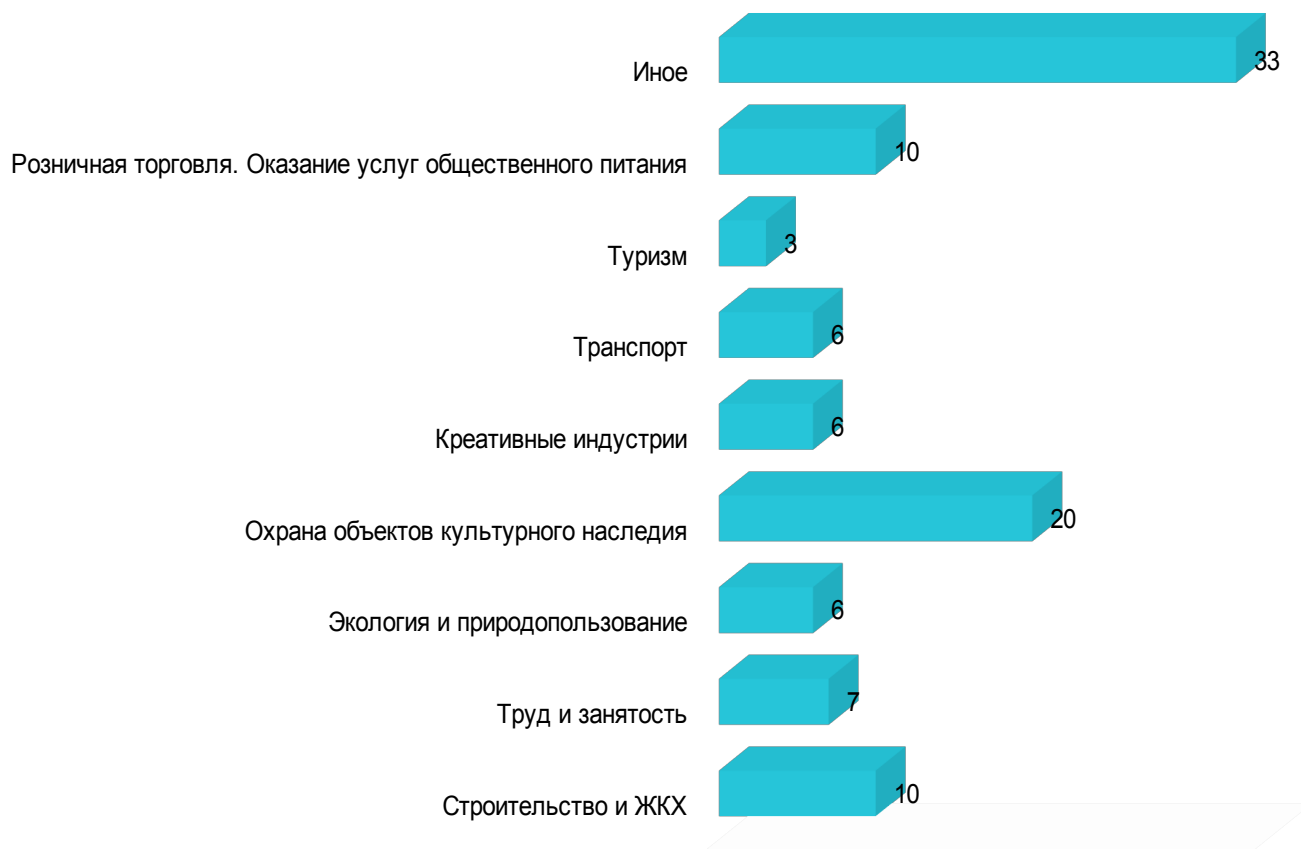
87 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан;

4 проекта ведомственных приказов.

При этом в рамках ОРВ 4 проектов НПА проводились дополнительные публичные консультации. Доля Сводных отчетов с оценкой финансовых затрат составляет 65%, с альтернативными вариантами решения проблемы – 75%.



Рассматриваемые сферы



Отрицательные заключения подготовлены Уполномоченным органом в отношении 42 (42%) проектов НПА по следующим основаниям:

нарушение порядка и сроков проведения публичных консультаций;
 выявление в ходе анализа сводного отчета и текста проекта нормативного правового акта несоответствия указанной в сводном отчете степени регулирующего воздействия содержанию положений проекта акта;

отсутствие в сводном отчете:

- количественной оценки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, на которых распространяется действие нормативного правового акта;

- количественной оценки расходов и возможных поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- альтернативных способов решения проблемы;

- обоснования выбора разработчиком наиболее эффективного варианта решения проблемы;

- расчета затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с вводимым регулированием;

выявление Уполномоченным органом несоответствия процедур, проведенных в отношении проекта нормативного правового акта (или концепции государственного регулирования), требованиям Методики проведения ОРВ (утвержденной приказом Министерства экономики от 02.08.2013 № 250);

несоблюдение требований статьи 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (в части установления отлагательного срока вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования);

несоблюдение принципов установления обязательных требований;

выявление в проекте нормативного правового акта положений, способствующих ограничению конкуренции;

выявление в проекте нормативного правового акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению.

Возможность возвращения на доработку проекта нормативного правового акта в случае некачественно заполненного сводного отчета или нарушения процедуры закреплена в Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, и Методике проведения ОРВ, утвержденной приказом Министерства экономики от 02.08.2013 № 250.

По замечаниям Министерства экономики доработано 25 проектов НПА (60%). По итогам выданных отрицательных заключений разработчиками принято решение об отказе от принятия 7 проектов (17%), в том числе 1 проекта закона, разработанного депутатом Госсовета РТ.

Благодаря применению механизма ОРВ в республике удалось защитить бизнес от необоснованных затрат на сумму более 24 млрд руб. в год.

Таким образом, ОРВ, проводимая в Республике Татарстан, является инструментом, который позволяет выявить и минимизировать избыточные административные барьеры, снизить необоснованные финансовые затраты для предпринимателей и обеспечить оптимальное соотношение между необходимостью государственного регулирования и развитием деловой активности.

Экспертиза действующих нормативных правовых актов

Наряду с оценкой регулирующего воздействия проектов НПА Министерством экономики, как уполномоченным органом проводится также экспертиза действующих НПА.

Экспертиза НПА проводится Уполномоченным органом в соответствии с утверждаемым им планом в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (ч. 1 ст. 4 Закона Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан»).

План проведения экспертизы республиканских НПА формируется ежегодно с учетом предложений общественных объединений предпринимателей и

Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощника Раиса Республики Татарстан.

Утвержденный план ежегодно публикуется на сайте Министерства экономики.

Согласно утвержденному плану в 2025 году проведена экспертиза 5 действующих НПА. В ходе экспертизы 2 действующих НПА выявлена необходимость внести в них изменения, соответствующие замечания и предложения содержатся в заключениях о результатах экспертизы.

Оценка применения обязательных требований

Государственным комитетом Республики Татарстан по биоресурсам, Главным управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан подготовлены 3 доклада о достижении целей введения обязательных требований в отношении действующих НПА, содержащих обязательные требования: 32 постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан и 1 Закона Республики Татарстан. Два доклада содержат оценку финансовых затрат издержек и выгод (преимуществ) субъектов регулирования, связанных с соблюдением оцениваемых обязательных требований.

Доклады рассмотрены на заседании подгруппы по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации мероприятий реформы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Татарстан межведомственной рабочей группы по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проекта «Открытый Татарстан» в Республике Татарстан (протокол от 05.08.2025).

Региональные мероприятия. Взаимодействие с экспертами и предпринимательским сообществом

В республике создан Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан (далее – Экспертный совет). Экспертный совет сформирован в разрезе функций государственного управления в Республике Татарстан. В 2025 году состав Экспертного совета был обновлен. Новый состав Экспертного совета утвержден распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.12.2025 № 2965-р. Каждый из экспертов Экспертного совета в рамках ОРВ оценивает проект, разработанный по закрепленной функции (направлению деятельности). Заключение эксперта является неотъемлемой частью заключения об ОРВ.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

В республике при проведении ОРВ и экспертизы проводятся публичные консультации, к участию в которых в обязательном порядке привлекаются представители бизнес-сообщества.

Мнение представителей предпринимательского сообщества учитывается при подготовке заключений по результатам проведения ОРВ и экспертизы.

В целях привлечения внимания наибольшего числа представителей предпринимательского сообщества к публичным консультациям регулярно проводятся встречи, совещания, семинары, круглые столы с представителями бизнеса.

В отчетном периоде проведено 29 региональных мероприятий, сведения о которых опубликованы в открытых источниках (Интернет, Телеграм, Вконтакте, МАХ).

В публичном доступе размещена информация (40 публикаций на различных ресурсах) о проведении совещаний, круглых столов, интервью, форумов, вебинаров, обучающих мероприятий, публичных консультаций (в том числе дополнительных публичных консультаций) по проектам НПА, экспертизы действующих НПА, оценки применения обязательных требований (далее – ОПОР).

В текущем году Министерством экономики продолжена работа по привлечению внимания наибольшего числа представителей предпринимательского сообщества к публичным консультациям, проведен целый ряд мероприятий с участием предпринимателей.

27 марта 2025 года состоялся прямой эфир Telegram-канала Министерства экономики на тему: «Оценка регулирующего воздействия в Татарстане: взаимодействие с предпринимателями для эффективного регулирования» с участием председателя Татарстанского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» А.Н.Баклашова.

2 апреля 2025 года на площадке Ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан прошла встреча с предпринимателями на тему: «Публичные консультации – залог эффективного диалога бизнеса и власти».

17 июля 2025 года состоялось совещание с бизнес-объединениями Республики Татарстан об итогах реализации процедуры оценки регулирующего воздействия проектов региональных нормативных правовых актов и их экспертизы за 6 месяцев 2025 года, а также перспективах дальнейшего сотрудничества.

13 августа 2025 года в рамках форума «БИЗНЕС МАСШТАБ 2025 «Финансовая экосистема бизнеса и голос предпринимателей» заместитель министра экономики Г.И.Исмагилова выступила с докладом на пленарной сессии на тему: «Оценка регулирующего воздействия: путь к снижению административных барьеров и сокращению расходов бизнеса» и приняла участие в круглом столе «Оценка регулирующего воздействия и формы государственной поддержки: льготное финансирование, субсидии, гранты и способы внести предложения к проектам новых актов». Участники круглого стола обсудили механизмы льготного финансирования, субсидирования и грантовой поддержки, а также эффективные способы внесения предложений к проектам новых нормативных актов.

21 августа 2025 года в Общественной приемной Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей прошел

вебинар для представителей бизнес-сообщества на тему «Снижение административных барьеров через процедуры оценки нормативных правовых актов». В ходе вебинара предпринимателям рассказали о трех подходах к оценке нормативных правовых актов: об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе действующих нормативных правовых актов, об оценке применения обязательных требований и оценке фактического воздействия.

7 ноября 2025 года в Министерстве экономики состоялось совещание с представителями ведущих бизнес-объединений республики. Темой мероприятия стали итоги проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы республиканских нормативных правовых актов за 10 месяцев 2025 года, а также перспективы дальнейшего сотрудничества.

На сайте Министерства экономики размещена памятка для бизнеса об ОРВ (<https://mert.tatarstan.ru/predprinimatelyam-ob-otsenke-reguliruyushchego.htm>).

Благодаря предпринятым мерам втрое выросло число отзывов на проекты нормативных правовых актов от предпринимателей.

В начале 2025 года состоялось заседание Кабинета Министров Республики Татарстан по вопросам улучшения состояния инвестиционного климата и реализации пилотного проекта «Эффективный регион» с участием Раиса Республики Татарстан Рустама Минниханова. Заседание прошло под председательством Премьер-министра Республики Татарстан Алексея Песошина. В своих выступлениях руководители республики подчеркнули приоритетные направления работы: налаживание продуктивного диалога с бизнес-сообществом, тщательный анализ влияния новых нормативных актов на предпринимательскую среду и постоянное совершенствование инструментов поддержки бизнеса.

3 декабря 2025 года заместитель министра экономики Гульназ Исмагилова выступила на коллегии Министерства юстиции РТ с докладом об оценке регулирующего воздействия как инструменте повышения эффективности законотворческой деятельности. В своем выступлении заместитель министра подчеркнула, что в современном обществе эффективность законотворческой деятельности определяется не только скоростью принятия нормативных актов, но и их реальным вкладом в развитие экономики и улучшение условий ведения бизнеса.

Кроме того, в 2025 году проводились обучающие мероприятия для представителей республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, посвященные процедурам оценки.

Проведены 3 обучающих семинара на тему: «Оценка регулирующего воздействия проектов республиканских нормативных правовых актов: цели и задачи, порядок проведения, примеры лучших практик. Оценка применения обязательных требований».

7 августа 2025 года проведен семинар-интенсив с сотрудниками Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан «Оценка регулирующего воздействия: основы методологии и лучшие практики». Участники семинара изучили методологические основы проведения процедур оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки применения обязательных требований, разобрали конкретные практические

примеры проведения процедур оценки в отношении нормативных правовых актов по вопросам гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Оценка регулирующего воздействия на муниципальном уровне

В отчетном периоде ОРВ и экспертиза проведены во всех муниципальных районах (городских округах), в которых проведение оценки регулирующего воздействия является обязательным в соответствии с Законом Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (31 муниципальный район (городской округ)). Вся информация о процедурах, включая уведомления о публичных консультациях, размещается на сайтах муниципальных районов (городских округов), в муниципальных нормативных правовых актах, регламентирующих порядок проведения ОРВ, закреплены положения о заполнении сводного отчета в ходе процедуры.

22 июля 2025 года состоялся семинар-совещание в режиме видеоконференции, посвященный вопросу повышения качества проведения ОРВ на муниципальном уровне. В мероприятии приняли участие представители органов местного самоуправления, в которых проведение оценки регулирующего воздействия является обязательным в соответствии с Законом Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан». В ходе семинара были рассмотрены вопросы методологии проведения ОРВ на муниципальном уровне, а также участникам были представлены лучшие региональные практики в данной сфере.

Методологическая и консультационная поддержка органов местного самоуправления обеспечила рост количества и качества подготавливаемых сводных отчетов и заключений об ОРВ и экспертизе.

Совершенствование нормативной правовой базы

В целях дальнейшей оптимизации механизма проведения ОРВ в республике в текущем году были внесены изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» (изменения вступили в силу 11 ноября 2025 года), в частности, предусмотрено:

срок проведения публичных консультаций определяется в зависимости от степени регулирующего воздействия проекта;

проект должен пройти ОРВ повторно в случае, если в ходе доработки в него были внесены существенные изменения, повлекшие изменение степени регулирующего воздействия или расширение круга лиц, на которых распространяется его действие.

Кроме того, были внесены изменения в Положение об Экспертном совете по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан при Уполномоченном органе.

Открытость процедур и лучшие практики

На главной странице сайта Министерства экономики Республики Татарстан размещен баннер «Оценка регулирующего воздействия. Прими участие в публичных консультациях!» со ссылкой на специальный подраздел сайта, посвященный публичным консультациям.

Все материалы по ОРВ и экспертизе размещены на сайте Уполномоченного органа и доступны по ссылке: https://mert.tatarstan.ru/Assessment_of_regulating_influence.htm.

Регулярно публикуются отчеты о реализации процедур оценки нормативных правовых актов.

В 2025 году на электронную почту: RegionORV@economy.gov.ru направлены материалы трех лучших практик для публикации:

«Бизнес получит дополнительный доход от вводимого регулирования»;

«Ограничение визуальной демонстрации алкоголя: забота о детях или чрезмерное регулирование?»;

«Уполномоченный орган настоял на сокращении срока процедуры».

Для оказания методической помощи республиканским органам исполнительной власти на сайте создана специальная страница с образцами лучших практик по заполнению сводных отчетов, размещена актуальная версия Калькулятора издержек.

В завершение отчетного периода Министерство экономики отмечает высокую значимость работы по совершенствованию ОРВ, ОПОТ и экспертизы.

В 2025 году Республика Татарстан вошла в топ-3 регионов-лидеров в высшей группе Рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации. Полученные результаты подтверждают эффективность реализуемых подходов, а также свидетельствуют о важности постоянного диалога между органами власти и предпринимательским сообществом.

Министерство продолжит активную работу по созданию комфортных условий для бизнеса, снижению административных барьеров и поддержке инвестиционной привлекательности региона, что соответствует стратегическим задачам социально-экономического развития Республики Татарстан.

Работа по дальнейшему совершенствованию ОРВ, ОПОТ и экспертизы будет продолжена в 2026 году в тесном взаимодействии с республиканскими органами власти, органами местного самоуправления, представителями бизнеса и экспертным сообществом Республики Татарстан.