



РЕШЕНИЕ

КАРАР

27.06.2017

г.Елабуга

№ 176

Об утверждении Положения о порядке
проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» и в целях повышения эффективности и совершенствования процессов муниципального управления в части подготовки и принятия решений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, Совет Елабужского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Положение) согласно приложению.

2. Определить Муниципальное казенное учреждение «Палата перспективного социально-экономического развития Елабужского муниципального района Республики Татарстан» уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента официального опубликования.

4. Контроль исполнения настоящего решения возложить на комиссию по вопросам экономического развития, бюджета, налогов, тарифной политики, содействия предпринимательству и туризму.

Председатель



Г.Е.Емельянов

Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1 Настоящее положение определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты актов) и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, в целях повышения качества и соответствия критериям целесообразности и эффективности альтернативы регулирования отношений, установления правил и порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

1.2. Оценка регулирующего воздействия и экспертиза проводится в целях выявления в проекте акта, действующих нормативных правовых актах положений, которые:

- вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования.

1.3. Проект муниципального нормативного правового акта готовится органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, муниципальными учреждениями Елабужского муниципального района, к сфере деятельности которого относится разрабатываемый проект акта (далее – профильные подразделения).

1.4. Уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов.

1.5. Оценка регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), Законом Республики Татарстан от 27.07.2004 №45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2012 года № 1182 «Об утверждении Порядка публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых)

исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан», настоящим положением и иными нормативными правовыми актами.

1.6. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением проектов нормативных правовых актов представительных органов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы и проектов нормативных правовых актов представительных органов, регулирующих бюджетные правоотношения.

1.7. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, сведения конфиденциального характера, или направленных на внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также разработанных в целях недопущения возникновения (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, и (или) для ликвидации их последствий, не проводится.

1.8. Официальным сайтом для опубликования оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет является сайт муниципального образования Елабужский муниципальный район Республики Татарстан (далее – официальный сайт).

2. Проведение оценки регулирующего воздействия

2.1. В случае принятия решения о разработке проекта акта профильные подразделения осуществляют следующие действия:

- определяют проблемы, решение которых требует принятия нормативного правового акта;
- определяют цель введения правового регулирования;
- выявляют и описывают все возможные варианты решения выявленных проблем, включая варианты, которые позволят достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования;
- выявляют и оценивают последствия, к которым приведут предлагаемые варианты решения проблемы, включая затраты и выгоды, а также оценивают эффективность и результативность при реализации каждого из предложенных вариантов на практике.

2.2. К проекту акта прилагается пояснительная записка, которая содержит следующие сведения:

- 1) описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, ее причины, динамику и прогноз развития проблемы во времени;
- 2) нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется муниципальное регулирование;
- 3) варианты устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем совершенствования правоприменительной практики, а также

разработки, изменения или отмены нормативных правовых актов;

4) цели муниципального регулирования;

5) характеристику группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, на которое направлено муниципальное регулирование;

6) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

7) оценку расходов (возможных поступлений) муниципального бюджета, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

8) индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающее состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источник данных о значениях индикаторов;

9) описание выгод и издержек проекта акта: социальные группы, экономические сектора, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие;

10) оценку рисков и издержек, связанных с принятием нормативного правового акта;

11) ожидаемые результаты, ограничения, связанные с принятием нормативного правового акта;

12) предполагаемую дату вступления в силу проекта акта;

13) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

14) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

15) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением;

16) иные сведения, которые, по мнению профильного подразделения, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

2.3. В рамках проведения оценки проекта акта в целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной деятельности Профильным подразделением проводятся публичные консультации.

2.4. Для проведения публичных консультаций Профильное подразделение размещает на официальном сайте муниципального образования уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагаются проект акта, в отношении которого проводится оценка, а также перечень вопросов по проекту акта, обсуждаемых в ходе публичных консультаций. В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций.

2.5. Результаты публичных консультаций оформляются Профильным подразделением в форме справки в течение пяти рабочих дней после окончания публичных консультаций.

2.6. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 10 не более 30 календарных дней.

2.7. Доработанный проект акта, пояснительная записка и справка по результатам публичных консультаций направляется в Уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке в течение пяти рабочих дней после окончания публичных консультаций.

2.8. Уполномоченный орган рассматривает проект акта с приложенными документами в течение 10 рабочих дней, подготавливает заключение по результатам его оценки и направляет его в течение трех рабочих дней в профильное подразделение.

2.9. При проведении оценки проекта акта Уполномоченный орган запрашивает у профильного подразделения всю необходимую информацию для проведения оценки проекта акта.

2.10. В заключении, составляемом уполномоченным органом по результатам оценки проекта акта, делается вывод об отсутствии или наличии в проекте акта положений, указанных в пункте 1.2. настоящего Положения.

2.11. По результатам заключения об оценке профильное подразделение обязано устранить замечания Уполномоченного органа.

3. Проведение экспертизы нормативных правовых актов

3.1. Экспертиза нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится Уполномоченным органом в соответствии с годовыми планами проведения экспертизы нормативных правовых актов.

3.2. Основанием для проведения экспертизы нормативного правового акта являются предложения от общественных организаций в сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности, объединений потребителей, органов местного самоуправления, саморегулируемых организаций, самостоятельное выявление Уполномоченным органом наличия проблем в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в результате:

- 1) мониторинга муниципальных нормативных правовых актов;
- 2) мониторинга социально-экономического состояния муниципального образования;
- 3) поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности.

3.3. Экспертиза нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, а также разработанных в целях недопущения возникновения (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, и (или) для ликвидации их последствий, не проводится.

3.4. Этапами проведения экспертизы нормативных правовых актов являются:

- 1) формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов;
- 2) подготовка проектов заключений о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;
- 3) проведение публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;

4) подготовка заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

3.5. В плане проведения экспертизы нормативных правовых актов указываются:

- 1) наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта;
- 2) наименование подразделения, осуществляющего разработку нормативного правового акта;
- 3) срок проведения экспертизы нормативного правового акта, в том числе публичных консультаций.

3.6. Уполномоченный орган не позднее четырех месяцев до окончания текущего года размещает на официальном сайте муниципального образования уведомление о сборе предложений в целях формирования плана.

3.7. Срок сбора предложений составляет не менее 30 и не более 45 календарных дней с момента размещения уведомления.

3.8. Не позднее пяти рабочих дней со дня окончания срока сбора предложений Уполномоченный орган формирует и утверждает план. План подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

3.9. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов содержит следующие сведения:

- 1) основные реквизиты муниципального нормативного правового акта;
- 2) наименование органа, принявшего нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений;
- 3) данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта (в случае ее проведения);
- 4) срок действия рассматриваемого муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений;
- 5) круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом (далее - регулирование);
- 6) оценка степени решения проблемы и преодоления, связанных с ней, негативных эффектов за счет регулирования;
- 7) оценка расходов и доходов от реализации данного муниципального нормативного правового акта;
- 8) оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;
- 9) оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;
- 10) сведения о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;
- 11) предложения о способах устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и повышении эффективности действующего регулирования;
- 12) иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

3.10. Проект заключения о результатах экспертизы муниципального нормативного правового акта подготавливается Профильным подразделением и направляется в Уполномоченный орган.

3.11. Проект заключения о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов выносится Уполномоченным органом на публичные консультации. Для проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Уполномоченный орган размещает на официальном сайте муниципального образования уведомление об их проведении, нормативный правовой акт, по которому проводится экспертиза, проект заключения о результатах экспертизы муниципального нормативного правового акта.

3.12. Уведомление должно содержать срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

3.13. Срок проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов составляет не менее 10 и не более 30 календарных дней.

3.14. По результатам проведения публичных консультаций в течение пяти рабочих дней подготавливается справка, которая является основанием для подготовки заключения о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

3.15. В течение двух рабочих дней со дня подписания заключение о результатах экспертизы нормативного правового акта направляется Уполномоченным органом в профильное подразделение. Уполномоченный орган по итогам экспертизы направляет в органы местного самоуправления предложения по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

3.16. Заключение о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является основанием для внесения в них изменений или их отмены.