*Приложение*

**Обзор**

**по результатам мониторинга реализации мероприятий по противодействию коррупции государственными органами**

**Республики Татарстан**

Организация деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений установлена указами Президента Российской Федерации **от 21.09.2009 № 1065** и Президента Республики Татарстан **от 01.11.2010 № 711**. Данными указами руководителям государственных органов предписано определить должностных лиц (создать подразделения) кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, возложив на них соответствующие функции.

При этом мониторингом, проведенным в 26  государственных органах Республики Татарстан (далее – госорганы РТ), установлено, что **в нарушение названных указов** в **Министерстве здравоохранения Республики Татарстан** функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений возложены на сотрудников отдела медицинского образования и аттестации Управления контроля стандартов и качества медицинской деятельности Министерства. Однако прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) от государственных служащих министерства и руководителей учреждений здравоохранения осуществляет ведущий консультант отдела кадров.

Также **имеются нарушения** в **Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан**, гдеработу по профилактике коррупционных и иных правонарушений выполняет начальник отдела кадров, хотя приказом от 30.03.2016 № 96-к ответственным лицом назначен ведущий советник отдела кадров и государственной службы.

Освобождены от выполнения иных функций помимо работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений ответственные лица кадровых служб в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерстве экономики Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, Госалкогольной инспекции Республики Татарстан и Инспекции госстройнадзора Республики Татарстан.

В остальных госорганах РТ в нарушение требований Указа Президента Российской Федерации № 1065 от 21.09.2009 ответственные лица выполняют функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений в дополнение к другим обязанностям.

Более того, изучение должностных регламентов ответственных лиц показал, что в ряде органов (Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам, Инспекция госстройнадзора Республики Татарстан) в них не включена обязанность проводить анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, а также соблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В большинстве госорганов РТ имеется доступ к ЕГРЮЛ и ЕГРИП, предоставленный УФНС по РТ. В связи с этим **анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**, представляемых служащими, а также анализ соблюдения ими ограничений и запретов, установленных антикоррупционным законодательством, проводится как в форме сравнения справок за отчетный период со справками за предыдущий период (сравнительный анализ), так и путем изучения соответствующих баз данных.

В дополнение к имеющимся инструментам в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан ответственным лицам обеспечен доступ к **Единому государственному реестру прав на недвижимое имущество и сделок с ним** (ЕГРП).

Имеется ***положительный опыт*** организации работы в Министерстве финансов Республики Татарстан, где все государственные служащие министерства и Департамента казначейства **зарегистрированы в личном кабинете налогоплательщика** для физических лиц на сайте ФНС России, в котором содержатся сведения: об объектах движимого и недвижимого имущества и о доходе, полученном налогоплательщиком в отчетном периоде.

Сведения из личного кабинета налогоплательщика используются служащими при заполнении справок о доходах, что позволяет сотрудникам сопоставить информацию из личного кабинета с имеющимися сведениями об имуществе и, соответственно, без ошибок заполнить справки о доходах.

Распечатанные выписки прикладываются к справке, что подтверждает полноту и достоверность сведений внесённых в справку, а ответственному лицу отдела кадров при получении и дальнейшем анализе сданных справок от государственных служащих дает возможность оперативно и полно провести анализ представленной информации.

**Таким образом, полный анализ указанных сведений проводится только в трех вышеуказанных министерствах.**

С целью проведения полноценного анализа ряд госорганов РТ в инициативном порядке истребуют информацию в налоговых органах Российской Федерации и органах, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, однако данный подход противоречит требованиям Указа Президента Республики Татарстан от  01.11.2010 № 711. Согласно пункту 16.1 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, и государственными гражданскими служащими Республики Татарстан, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Татарстан требований к служебному поведению, утвержденного данным Указом Президента Республики Татарстан, **запросы в кредитные организации**, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, направляются **Президентом Республики Татарстан, а также Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан и заместителем Премьер-министра Республики Татарстан - Руководителем Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан***.*

**Анализ соблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции** проводится только в части, касающейся возможности участия служащих в деятельности коммерческих организаций и регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (путем получения сведений их ЕГРЮЛ и ЕГРИП).

В то же время, согласно представленным отчетам за 2016 год, анализ соблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, не проводился в Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан, Министерстве культуры Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Министерстве экономики Республики Татарстан.

В ходе мониторинга установлено, что большинство ответственных лиц в госорганах РТ ежегодно осуществляют анализ участия служащих в коммерческих организациях или регистрации их в качестве индивидуальных предпринимателей посредством использования ЕГРЮЛ и ЕГРИП. Данную работу они проводили в ходе приема справок о доходах, однако ошибочно относили ее к осуществлению анализа сведений о доходах.

Мониторинг организации функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия) показал отсутствие этой работы в ряде госорганов РТ.

**Так, в 2016 году не проведено ни одного заседания комиссий** в Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам, Комитете Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, Государственном комитете Республики Татарстан по архивному делу, Управлении записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан.

Исходя задач комиссий, установленных в Указе Президента Республики Татарстан №УП-569 от 25.08.2010 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов», такие подходы свидетельствует о недопонимании целей их функционирования и недоработки ответственных лиц по профилактике коррупционных и иных правонарушений, являющихся секретарями данных комиссий.

Более того, в нарушение названного указа в состав комиссий рядом госорганов РТ не включены представители Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (далее – Управление). Например, в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан представитель Управления был включен лишь с 08.12.2016 приказом министерства № 2541.

Кроме этого, также в нарушение требований указа некоторыми госорганами РТ допускались случаи проведения заседаний комиссий без участия представителей Управления. Неоднократно такие случаи допускали на заседаниях Комиссий Аппаратом Кабинетов Министров Республики Татарстан, Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам и Управлением по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан.

Причем анализ протоколов заседаний, проведенных в отсутствие представителя Управления, показал наличие ошибок при принятии решений.

Так, в соответствии с пунктом 1.5 Положения о комиссии Министерства образования и науки Республики Татарстан вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, **в отношении государственных служащих, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Кабинетом Министров Республики Татарстан** (заместители министра), должны рассматриваться комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованной в Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан.

В нарушение этих требований вопросы соблюдения заместителями министра образования и науки Республики Татарстан ограничений и запретов, установленных антикоррупционным законодательством и законодательством о государственной гражданской службе, были рассмотрены на заседании комиссии министерства.

Согласно протоколу комиссии Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан (№ 1 от 14.01.2016) в январе 2016 года рассматривалось уведомление ведущего консультанта (по Сармановскому району) отдела реализации полномочий в области гражданской обороны МЧС о намерении выполнять иную оплачиваемую работу в МБОУ «Сармановская гимназия» на должности учителя географии. Данный вопрос комиссией был рассмотрен только в рамках применения ч. 2 ст. 14 ФЗ № 79 «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». При этом в части возникновения у служащего конфликта интересов вопрос изучен не был.

В Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан в 2016 году проведено всего одно заседание комиссии (протокол от 07.04.2016), на котором рассматривался вопрос нарушения этики поведения служащего, не относящийся к компетенции комиссии.

В Министерстве финансов Республики Татарстан в 2016 году комиссией также проведено одно заседание (протокол от 02.12.2016), на котором рассматривалось представление прокуратуры Республики Татарстан о нарушениях антикоррупционного законодательства служащими министерства и Департамента казначейства (предоставление служащими недостоверных сведений о доходах и расходах за 2015 год). Первым вопросом рассматривался факт предоставления служащим недостоверных сведений о доходах на супруга. Из протокола следует, что в период декларационной компании служащий письменно уведомил ответственное лицо о невозможности предоставить сведения о доходах и расходах супруга. Однако в нарушение пункта 10 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении государственными гражданскими служащими Республики Татарстан сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного Указом Президента Республики Татарстан от  30.12.2009 № УП-702, ответственное лицо министерства своевременно не инициировало заседание Комиссии и по заявлению служащего не было принято решение об объективности (необъективности) причины непредставления им сведений о доходах своего супруга. **Ненадлежащее исполнение ответственным лицом своих обязанностей** стало причиной того, что **служащим были предоставлены недостоверные сведения о доходах** супруга, что явилось основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности. При этом в своем представлении прокуратура Республики Татарстан ставила вопрос о неисполнении ответственным лицом требований Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц по доходам» по проведению проверки обстоятельств приобретения одним из служащих объекта недвижимости стоимостью, превысившей доход семьи за три года.

В отдельных госорганах **оформление протоколов заседания комиссии осуществляется с нарушениями пунктов 29 и 30 Положения** о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Республики Татарстан от 25.08.2010 № УП-569 – протоколы не подписываются членами комиссии, принимавшими участие в ее заседании; не содержат пояснений государственного служащего и других лиц по существу предъявляемых претензий; в них не отражают результаты голосования. Указанные нарушения выявлены в Министерстве образования и науки Республики Татарстан, Министерстве финансов Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики, Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан и Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам.

Так, например, на заседании комиссии Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 26.02.2016 рассматривалось уведомление служащего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу в качестве преподавателя в Казанском государственном энергетическом университете. В соответствии со статьей 14 ФЗ № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» такое совмещение возможно в отсутствие конфликта интересов. Однако из содержания протокола комиссии установить должность служащего и круг его обязанностей не представляется возможным и, соответственно, нельзя исключить наличие конфликта интересов.

*Ч 2 ст.14 Гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.*

На заседании комиссии Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан (протокол от 16.12.2016) рассматривались уведомления о замещении бывшими служащими должностей в иных организациях на условиях трудового договора (в числе которых имелись уведомления на бывших заместителей министра промышленности и торговли Республики Татарстан). Комиссия положительно рассмотрела уведомления, основываясь только на том, что в должностные обязанности бывших служащих по новому месту деятельности не входит функционал, которым они обладали в министерстве. Однако вопрос осуществления указанными лицами в рамках государственной службы государственного (административного) управления организациями, в которые они были прияты на работу, как этого требует **статья 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»**, на Комиссии не рассматривался.

Аналогичные нарушения были допущены на заседании комиссий Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (протокол от 26.03.2015) и Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики (протоколы от 31.03.2016 и от 08.06.2016).

Комиссией Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (протокол от 16.09.2016) были рассмотрены результаты проверок полноты и достоверности сведений о доходах служащих за 2015 год, проведенных ответственным лицом. Один из служащих министерства в своих сведениях неверно указал площадь дома, принадлежащего супругу. Расхождение в площади объекта недвижимости составило 30 %. Однако при определении тяжести наказания не были учтены рекомендации «Обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, разработанных Министерством труда и социальной защиты РФ (от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526), что позволило служащему Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан **избежать заслуженного дисциплинарного взыскания**.

Перечисленные и другие нарушения государственными служащими требований антикоррупционного законодательства можно было бы избежать при правильной организации **правового и антикоррупционного просвещения служащих.**

Согласно отчетам, представленным по итогам 2015-2016 гг., все госорганы РТ проводят соответствующие консультации служащих по вопросам антикоррупционного поведения, а также конференции, круглые столы и семинары с целью правового просвещения служащих. При этом в большинстве случаев проведение мероприятий должным образом не оформляется *(отсутствует решение руководителя органа о проведении мероприятия, программа мероприятия, резолюция по итогам его проведения либо материалы промежуточной аттестации обучающихся).*

Более того, количество нарушений антикоррупционного законодательства в части, касающейся предоставления достоверных сведений о доходах и соблюдения требований к служебному поведению существенно не сокращается. Так, за последние два года органами прокуратуры правонарушения были выявлены в Министерстве финансов Республики Татарстан, Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан.

**В целях повышения эффективности антикоррупционной работы государственным органам Республики Татарстан рекомендуется**:

- Министерству здравоохранения Республики Татарстан и Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Татарстан от 01.11.2010 № 711 определить локальным правовым актом должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

- государственным органам, где были отмечены такие недостатки привести должностные регламенты ответственных лиц в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Татарстан от 01.11.2010 № 711;

- проработать вопрос доступа ответственным лицам к Единому государственному реестру прав на недвижимое имущество и сделок с ним (через Единую систему идентификации и аутентификации) с целью обеспечения возможности осуществления дополнительного анализа сведений о доходах, соблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- обеспечить проведение заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов с участием представителей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики;

- исключить случаи рассмотрения комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов вопросов, не относящихся к их компетенции;

- обеспечить оформление протоколов заседания комиссий в по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов соответствии требованиями Указа Президента Республики Татарстан № УП-569 от 25 августа 2010 года;

- повысить объективность привлечения служащих к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения в связи с утратой доверия за нарушения требований законодательства в сфере противодействия коррупции.

Управление Президента Республики Татарстан

по вопросам антикоррупционной политики