

Министерство экономического  
развития Российской Федерации

О проекте постановления Правительства  
Российской Федерации

Минпромторг России в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и пунктом 23 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, направляет проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта» (далее – проект постановления) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Проект постановления для проведения публичного обсуждения был размещен на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с 17 ноября 2016 г. по 18 января 2017 г.

Приложение: 1. Проект постановления на 15 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту постановления на 1 л.  
в 1 экз.

3. Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия на 12 л. в 1 экз.
4. Сводка предложений по итогам размещения текста проекта постановления на 13 л. в 1 экз.
5. Протокол расчёта стандартных издержек по проекту нормативного правового акта на 1 л. в 1 экз.

В.Л. Евтухов

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г. № \_\_

**Об утверждении требований  
к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы  
паспорта безопасности торгового объекта**

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые:  
требования к антитеррористической защищенности торговых объектов;

форму паспорта безопасности торгового объекта.

2. Разъяснения о порядке применения требований, утвержденных настоящим постановлением, даются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

3. Контроль за реализацией требований к антитеррористической защищенности торговых объектов осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, на территории которых расположены торговые объекты.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г. № \_\_\_\_

## **ТРЕБОВАНИЯ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ**

### **I. Общие положения**

1. Настоящие требования устанавливают порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов.

2. Перечень торговых объектов, подлежащих антитеррористической защищенности, в пределах территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В Перечень торговых объектов, подлежащих антитеррористической защите, включаются объекты, на которых при определенных условиях может одновременно находиться свыше 200 человек.

3. Организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов осуществляются исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены соответствующие объекты.

4. Настоящие требования носят общий характер в отношении вопросов оснащения торговых объектов техническими средствами охраны. Оснащение торговых объектов конкретными моделями средств охраны определяется в техническом задании на проектирование и на этапе выполнения строительно-монтажных работ, реконструкции и капитального ремонта.

Обеспечение безопасности торговых объектов и оборудование их техническими средствами охраны осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

5. Антитеррористическая защищенность торговых объектов должна соответствовать характеру террористических угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности этих объектов.

6. Обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов осуществляется собственником здания, строения, сооружения, помещения, используемого для размещения торгового объекта, или лицом, использующим здание, строение, сооружение, помещение для размещения торгового объекта на ином законном основании (далее - правообладатель торгового объекта).

## II. Категорирование торговых объектов

7. Категорирование торговых объектов проводится в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на данных объектах террористических актов и их возможных последствий.

8. Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании данных о совершенных и предотвращенных террористических актах в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены торговые объекты. Возможные последствия совершения террористического акта на торговом объекте определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью.

9. Для проведения категорирования торгового объекта решением руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположен торговый объект, создается межведомственная комиссия по обследованию и категорированию торгового объекта (далее - комиссия).

Комиссия создается:

а) в отношении функционирующих (эксплуатируемых) торговых объектов – в течение 30 дней со дня включения торгового объекта в соответствующий перечень;

б) при вводе в эксплуатацию нового торгового объекта – в течение 30 дней со дня окончания необходимых мероприятий по его вводу в эксплуатацию;

в) при актуализации паспорта безопасности торгового объекта – в течение 30 дней со дня принятия решения об актуализации паспорта безопасности объекта.

Срок работы комиссии составляет 30 рабочих дней.

10. Комиссию возглавляет руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (глава муниципального образования), на территории которого расположен торговый объект, либо уполномоченное должностное лицо.

В состав комиссии включаются правообладатель торгового объекта, представители территориального органа безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. При необходимости к работе комиссии привлекаются представители собственников потенциально опасных объектов, которые располагаются в границах торгового объекта либо в непосредственной близости к нему.

11. В ходе своей работы комиссия:

- а) осуществляет сбор и анализ исходных данных о торговом объекте;
- б) изучает конструктивные и технические характеристики торгового объекта, организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению его безопасного функционирования;
- в) выявляет потенциально опасные участки торгового объекта и его критические элементы;
- г) определяет степень угрозы совершения террористического акта на торговом объекте и возможные последствия его совершения;
- д) определяет категорию торгового объекта или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;
- е) проводит обследование торгового объекта на предмет состояния его антитеррористической защищенности;
- ж) определяет необходимые мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта с учетом категории торгового объекта и оценки состояния его антитеррористической защищенности, а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и источников финансирования.

12. В зависимости от возможных последствий совершения террористического акта на торговом объекте устанавливаются следующие категории объектов:

- а) торговые объекты первой категории - объекты, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;
- б) торговые объекты второй категории - объекты, на которых при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;
- в) торговые объекты третьей категории - объекты, на которых при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

13. Расчет количества людей проводится путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории торгового объекта в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни.

14. В зависимости от обстановки, складывающейся в районе расположения торгового объекта, комиссией может быть принято решение о присвоении объекту категории выше или ниже, чем это предусмотрено пунктом 12 настоящих требований.

15. Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования торгового объекта, который составляется в произвольной форме и содержит сведения, подтверждающие принятие комиссией решения о присвоении торговому объекту соответствующей категории, выводы об эффективности существующей антитеррористической защищенности торгового объекта, а также рекомендации и перечень мер по приведению его антитеррористической защищенности в соответствие с настоящими требованиями.

Акт обследования и категорирования торгового объекта составляется в 2 экземплярах, подписывается всеми членами комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности торгового объекта (далее - паспорт безопасности).

При наличии разногласий между членами комиссии по вопросам категорирования торгового объекта решение принимается в ходе согласительного совещания большинством голосов членов комиссии с решающим голосом председателя комиссии. Неурегулированные разногласия включаются в акт обследования и категорирования торгового объекта с указанием особых мнений членов комиссии.

16. По решению правообладателя торгового объекта в соответствии с актом обследования и категорирования торгового объекта разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защиты торгового объекта с учетом степени его потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, а также прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий и источников финансирования. Сроки завершения указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ не могут превышать 2 лет со дня подписания акта обследования и категорирования торгового объекта.

### III. Паспорт безопасности торгового объекта

17. На каждый торговый объект в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования разрабатывается паспорт безопасности торгового объекта, представляющий собой информационно-справочный документ, отражающий состояние антитеррористической защищенности торгового объекта и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на данном объекте.

Паспорт безопасности торгового объекта составляется правообладателем торгового объекта на основании данных, предоставляемых членами комиссии в соответствии с их компетенцией при проведении обследования и категорирования торгового объекта.

18. Паспорт безопасности является документом, содержащим конфиденциальную информацию, и имеет пометку «Конфиденциально».

19. Паспорт безопасности составляется в 2 экземплярах, утверждается правообладателем торгового объекта, согласовывается с представителями территориального органа безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на территории которого расположен торговый объект, входившими в состав комиссии.

20. Согласование паспорта безопасности осуществляется в течение 30 дней со дня его составления.

21. Первый экземпляр паспорта безопасности хранится в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации (администрации муниципального образования), на территории которого расположен торговый объект, второй – у правообладателя торгового объекта. Заверенные правообладателем копии хранятся в территориальном органе безопасности, территориальных органах Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При невозможности обеспечения правообладателем торгового объекта сохранности экземпляра паспорта безопасности он передается на хранение в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (администрацию муниципального образования), на территории которого расположен торговый объект.

22. Актуализация паспорта безопасности торгового объекта осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, в следующих случаях:

- а) изменение категории торгового объекта;
- б) изменение общей площади и границ торгового объекта;
- в) изменение угроз террористического характера в отношении торгового объекта.

#### IV. Мероприятия по обеспечению антитеррористической

## защищенности торговых объектов

23. Антитеррористическая защищенность торговых объектов обеспечивается путем:

а) проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов, включая категорирование торговых объектов, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий;

б) определения и устранения причин и условий, способствующих совершению на торговых объектах террористических актов;

в) контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения торговых объектов;

г) применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности торговых объектов;

д) оборудования торговых объектов необходимыми инженерно-техническими средствами;

е) контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов;

ж) обеспечения готовности подразделений охраны и работников торговых объектов к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте;

з) осуществления мероприятий по защите информации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

24. В зависимости от установленной категории в отношении торгового объекта реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности, предусмотренный настоящими требованиями, который может быть изменен в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки по решению руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположен торговый объект.

Срок завершения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта, в том числе по оборудованию его инженерно-техническими средствами охраны, устанавливается комиссией исходя из степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, прогнозного объема финансирования расходов на выполнение соответствующих мероприятий и не может превышать 2 лет со дня подписания акта обследования и категорирования торгового объекта.

25. Торговые объекты независимо от категории оборудуются:

- а) системой видеонаблюдения;
- б) системой оповещения и управления эвакуацией;
- в) системой освещения.

26. В целях обеспечения антитеррористической защищенности правообладателем на торговых объектах первой и второй категории организуется физическая охрана.

27. К обеспечению физической охраны торговых объектов могут привлекаться различные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

28. Пути эвакуации на торговых объектах должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств.

29. Торговые объекты первой категории по решению исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), на территории которых расположены соответствующие объекты, оборудуются системами прямой связи с организациями, осуществляющими физическую охрану объектов.

30. Торговые объекты первой, второй и третьей категории оборудуются информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего объекта, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

31. Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на территории торгового объекта, архивирование и хранение данных.

32. Система оповещения на торговом объекте должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории торгового объекта.

33. При получении информации об угрозе совершения террористического акта для своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы и предупреждения совершения террористических актов на торговом объекте осуществляются мероприятия соответствующего режима усиления противодействия терроризму.

Содержание режимов усиления противодействия терроризму предусматривает выполнение комплекса мер, указанных в настоящих требованиях, в зависимости от степени угрозы совершения террористического акта и его возможных последствий, уровня террористической опасности, вводимого в пределах субъектов Российской Федерации и отдельных местностях (объектах) Российской Федерации в соответствии с Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих

принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

V. Порядок информирования об угрозе совершения  
или о совершении террористического акта

34. При поступлении в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, администрацию муниципального образования или правообладателю торгового объекта информации (в том числе анонимного характера) об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте торговли должностные лица исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, администрации муниципального образования или правообладатель торгового объекта незамедлительно информируют об этом территориальный орган безопасности, территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий посредством имеющихся в их распоряжении средств связи.

35. При представлении информации с помощью средств телефонной связи или радиосвязи лицо, передающее информацию, называет свои фамилию, имя, отчество, занимаемую должность, наименование торгового объекта и сообщает имеющуюся информацию об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

36. Лицо, передавшее информацию с помощью средств электронной или факсимильной связи, телефонной связи или радиосвязи, фиксирует факт передачи, дату и время передачи информации имеющимися в его распоряжении средствами аудио- и (или) видеозаписи, программными и (или) техническими средствами.

37. Срок хранения носителей информации, подтверждающих факт ее передачи, дату и время, составляет не менее 30 дней.

VI. Порядок осуществления контроля за выполнением требований  
к антитеррористической защищенности торговых объектов

38. Контроль за выполнением настоящих требований осуществляется комиссией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок с докладом результатов руководителю исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального

образования), на территории которого расположен торговый объект, либо лицу, исполняющему его обязанности.

39. Плановая проверка осуществляется 1 раз в три года в соответствии с планом, утвержденным председателем комиссии, и проводится в форме документального контроля или выездного обследования торгового объекта на предмет определения состояния его антитеррористической защищенности.

40. Внеплановые проверки проводятся в форме документального контроля или выездного обследования торгового объекта:

а) в целях контроля устранения недостатков, выявленных в ходе плановых проверок;

б) при повышении уровня террористической опасности, вводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;

в) в случае возникновения угрозы совершения или при совершении террористического акта в районе расположения торгового объекта;

г) при возникновении чрезвычайной ситуации в районе торгового объекта;

д) при поступлении от граждан жалоб на несоблюдение требований к антитеррористической защищенности торгового объекта и бездействие должностных лиц, органов и организаций в отношении обеспечения антитеррористической защищенности торгового объекта.

41. Срок проведения плановых и внеплановых проверок не может превышать 10 рабочих дней.

42. После проведения проверки, в случае выявления нарушений, комиссия направляет правообладателю торгового объекта и руководителю исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), на территории которого расположен торговый объект, предложения по совершенствованию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта и устранению выявленных недостатков.

43. Контроль за устранением выявленных недостатков осуществляется комиссией.

ПРОЕКТ

Утверждена  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г. № \_\_\_\_

## ФОРМА ПАСПОРТА БЕЗОПАСНОСТИ ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА

\_\_\_\_\_  
(ограничительная пометка)

Экз. N \_\_\_\_\_

### УТВЕРЖДАЮ

\_\_\_\_\_  
(правообладатель торгового объекта  
или уполномоченное им лицо)

Срок действия паспорта

до «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
(подпись) (ф.и.о.)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### СОГЛАСОВАНО

\_\_\_\_\_  
(представитель исполнительного органа  
государственной власти субъекта Российской  
Федерации (муниципального образования))

\_\_\_\_\_  
(подпись) (ф.и.о.)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### СОГЛАСОВАНО

\_\_\_\_\_  
(представитель территориального органа  
безопасности)

\_\_\_\_\_  
(подпись) (ф.и.о.)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### СОГЛАСОВАНО

\_\_\_\_\_  
(представитель территориального органа  
Росгвардии)

\_\_\_\_\_  
(подпись) (ф.и.о.)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### СОГЛАСОВАНО

\_\_\_\_\_  
(представитель территориального органа  
МЧС России)

\_\_\_\_\_  
(подпись) (ф.и.о.)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ торгового объекта

(наименование населенного пункта)

20\_\_ г.

### 1. Общие сведения об объекте

(наименование)
(адрес места расположения)
(категория объекта)
(основное функциональное назначение, дата и реквизиты решения об отнесении к торговому объекту)
(сведения о правообладателе объекта, ф.и.о., телефоны, адрес электронной почты)
(общая площадь, кв. метров; протяженность периметра, метров)
(результаты мониторинга количества людей (сотрудников, посетителей и др.), одновременно находящихся на объекте)
(характеристика здания (этажность, количество входов, возможность проникновения через другие здания, сооружения)
(организации, обеспечивающие правопорядок на торговом объекте, ф.и.о. руководителя, служебный, мобильный, домашний телефоны)
(краткая характеристика местности в районе расположения объекта, рельеф)

### 2. Сведения об объектах, расположенных на торговом объекте

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта, сведения о форме собственности, владельце (руководителе), режим работы объекта	Место расположения объекта	Сведения о технической укреплённости и организации охраны объекта

### 3. Сведения об объектах, примыкающих к торговому объекту (территории)

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта по видам значимости и опасности	Сторона расположения объекта	Расстояние до объекта (метров)

## 4. Размещение торгового объекта по отношению к транспортным коммуникациям

№ п/п	Вид транспорта и транспортных коммуникаций	Наименование объекта транспортной коммуникации	Расстояние до транспортных коммуникаций (метров)
1	Автомобильный (магистрали, шоссе, дороги, автовокзалы, автостанции)		
2	Железнодорожный (железнодорожные пути, вокзалы, станции, платформы, переезды)		
3	Воздушный (аэропорты, аэровокзалы, военные аэродромы, вертолетные площадки)		
4	Водный (морские и речные порты, причалы)		
5	Метрополитен (станции и вестибюли станций)		

## 5. Сведения об организациях, осуществляющих обслуживание торгового объекта

№ п/п	Наименование организации, адрес, телефоны, вид собственности, руководитель	Вид деятельности по обслуживанию	График проведения работ

## 6. Сведения о потенциально опасных участках и критических элементах торгового объекта

№ п/п	Наименование потенциально опасного участка или критического элемента	Количество работающих человек	Характер возможной чрезвычайной ситуации

## 7. Возможные противоправные действия на торговом объекте:

7.1 \_\_\_\_\_  
 (совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на причинение вреда жизни и здоровью людей, разрушение расположенных на торговом объекте сооружений или угроза совершения указанных действий, захват заложников, вывод из строя или несанкционированное вмешательство в работу различных коммуникаций, иные ситуации)

7.2 \_\_\_\_\_  
 (зафиксированные диверсионно-террористические проявления на торговом объекте или в районе его расположения, их краткая характеристика)

## 8. Оценка социально-экономических последствий террористического акта на торговом объекте

№ п/п	Террористическая угроза	Прогнозируемое количество пострадавших в результате террористического акта (человек)	Масштаб последствий террористического акта

## 9. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности торгового объекта:

### 9.1. Состав сил и средств

---

(территориальные органы МВД России и Росгвардии, подразделение ведомственной охраны, частная охранная организация; адрес, ф.и.о., телефон руководителя, телефоны дежурной части, номер, дата выдачи и срок действия лицензии на осуществление охранный деятельности (для частных охранных организаций))

### 9.2. Средства охраны

---

(огнестрельное оружие и патроны к нему, количество отдельно по каждому виду, типу, модели; защитные средства, тип, количество; специальные средства, тип, количество)

### 9.3. Организация оповещения и связи

---

(телефоны дежурных территориального органа безопасности, территориальных органов МВД России, Росгвардии и МЧС России)

---

(телефоны исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления по подведомственности)

---

(телефоны частных охранных организаций, диспетчерских и дежурных служб (города, района))

## 10. Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта:

### 10.1. Наличие и характеристика инженерно-технических средств

---

(ограждение торгового объекта, инженерные заградительные сооружения, камеры системы видеоконтроля, места их расположения, устойчивость функционирования системы видеоконтроля, наличие системы прямой связи с организациями, осуществляющими охрану объекта, опоры освещения, их количество, работоспособность, достаточность освещенности всей территории торгового объекта)

### 10.2. Обеспечение пожарной безопасности

---

(пожарная сигнализация, места расположения первичных средств пожаротушения)

### 10.3. Система оповещения и управления эвакуацией

---

(характеристика, пути эвакуации)

## 11. Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов и потенциально опасных участков торгового объекта

№ п/п	Наименование критического элемента или потенциально опасного участка	Выполнение установленных требований	Выполнение задачи по защите	Выполнение задачи по предотвращению террористического акта	Вывод о достаточности мероприятий по защите	Компенсационные мероприятия

## 12. Выводы о надежности охраны торгового объекта и рекомендации по укреплению его антитеррористической защищенности:

### 12.1.

---

(выводы о надежности охраны и способности противостоять попыткам совершения

террористических актов и иных противоправных действий)

12.2

(первоочередные, неотложные мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности, устранение выявленных недостатков)

12.3

(требуемое финансирование обеспечения мероприятий по антитеррористической защищенности торгового объекта)

### 13. Дополнительная информация

(дополнительная информация с учетом особенностей торгового объекта)

- Приложения:
1. Акт обследования и категорирования торгового объекта.
  2. План-схема торгового объекта с привязкой к местности и с указанием расположения объектов, находящихся на территории торгового объекта и в непосредственной близости к нему, мусорных контейнеров.
  3. Схемы коммуникаций торгового объекта (водо-, электро-, газоснабжения и др.).
  4. Инструкция по эвакуации людей.
  5. Лист учета корректировок.

(правообладатель торгового объекта)

(подпись)

(ф.и.о.)

Составлен "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Актуализирован "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Российской Федерации  
«Об утверждении Требований к антитеррористической защищенности  
торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта»

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» и поручения Национального антитеррористического комитета от 14 июня 2016 г. Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта» (далее – проект постановления).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» федеральные органы исполнительной власти обеспечивают антитеррористическую защищенность объектов федеральной собственности, находящихся в их ведении, а также координируют деятельность по антитеррористической защищенности иных объектов в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности.

Указанный проект постановления разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», так как потенциально опасными с точки зрения террористических посягательств являются места массового пребывания людей, к которым, в том числе относятся и торговые объекты.

Проект постановления Правительства Российской Федерации соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации не повлечет за собой дополнительного бюджетного финансирования.

**ФОРМА**  
**сводного отчета**  
**о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта**  
**с высокой степенью регулирующего воздействия**

<b>№ 02/07/11-16/00057522</b> (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	17.11.2016
	окончание:	18.01.2017

### 1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России), Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России), Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), Федеральная служба безопасности (ФСБ России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Требований к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта» <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Возросшая степень террористических угроз, социальная напряжённость в обществе, а также сложная геополитическая ситуация в мире и как следствие недостаточно надёжное обеспечение антитеррористической защищённости объектов торговли. <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», а также поручения Правительства Российской Федерации от 24 января 2014 г. № РД-П4-487, от 22 апреля 2014 г. № РД-П4-2858, от 2 июля 2014 г. № РД-П4- 4872 и от 7 июня 2014 г. № РД-П4-4228 <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Нормативное закрепление требований к антитеррористической защищенности и формы паспорта безопасности торговых объектов, в соответствии с Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности

	<p>объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», что в свою очередь, должно повлиять на снижение угрозы осуществления в отношении их террористических актов.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования:          Нормативное закрепление обязательных к исполнению требований к антитеррористической защищенности и формы паспорта безопасности торговых объектов</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	
1.8.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика:</p>	
	Ф.И.О.:	Авдеев Александр Владимирович
	Должность:	ведущий специалист-эксперт
	Тел:	4956328888
	Адрес электронной почты:	avdeevAV@minprom.gov.ru

## 2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	<p>Высокая</p> <p><i>(высокая / средняя / низкая)</i></p>
2.2.	<p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия<sup>1</sup>:</p> <p>Проект постановления содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	

## 3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>Взросшая степень террористических угроз, в связи со сложной политической ситуацией в граничащих с Россией странах и в целом в мире, и как следствие недостаточно надёжное обеспечение антитеррористической защищённости</p>
------	---

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	объектов <i>(место для текстового описания)</i>
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Угроза совершения действий террористической направленности специально подготовленным лицом (группой лиц). <i>(место для текстового описания)</i>
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: участившиеся попытки осуществления специально подготовленными людьми действий террористической направленности. <i>(место для текстового описания)</i>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Анализ действующего законодательства в области противодействия терроризму и наличие запросов органов государственной власти, обращений юридических лиц, связанных с проблемами по реализации отдельных положений действующего законодательства в области противодействия терроризму. <i>(место для текстового описания)</i>
3.5.	Источники данных: Обращение органов государственной власти, юридических лиц, средств массовой информации и общественных организаций <i>(место для текстового описания)</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: Не выявлено <i>(место для текстового описания)</i>

#### 4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Источники данных: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

#### 5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Установление обязательных для исполнения требований к антитеррористической защищенности торговых объектов, подготовленных в		С момента вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации.	

соответствии с Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».	
5.3.	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:</p> <p>ализация положений Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
5.4.	<p>Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p>Отсутствует</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

## 6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>Нормативное закрепление подготовленных в соответствии с Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», требований к антитеррористической защищенности торговых объектов</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p>Отсутствуют</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p>Положения постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.4.	<p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:</p> <p>Отсутствуют</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

**7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)			
Физические и юридические лица, собственники торговых объектов		Широкий круг участников	
(Описание иной группы участников отношений)			
отсутствует		отсутствует	
7.3.	Источники данных: отсутствует  (место для текстового описания)		

**8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	Органы Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы Национальной гвардии, органы Федеральной службы безопасности.	
участие в работе комиссии	участие в работе комиссии	Учитывая положения Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также нормативных правовых актов, направленных на его реализацию, возлагаемые проектом постановления мероприятия мероприятия предполагается осуществлять в пределах текущего финансирования.

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права <sup>2</sup>		9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа <sup>3</sup> :	отсутствуют		
9.4.1.	отсутствуют	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	отсутствуют
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	отсутствуют
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	отсутствуют
9.5.	Итого единовременные расходы:			отсутствуют
9.6.	Итого периодические расходы за год:			отсутствуют
9.7.	Итого возможные поступления за год:			отсутствуют
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют  (место для текстового описания)			
9.9.	Источники данных: отсутствуют  (место для текстового описания)			

**10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

10.1. Группа участников отношений <sup>4</sup>	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
физические и юридические лица, собственники торговых	Выполнение организационных, инженерно-технических,	В соответствии с Требования к антитеррористической защищённости объектов

<sup>2</sup> Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<sup>3</sup> Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<sup>4</sup> Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

объектов	правовых и иных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищённости принадлежащих им на правах собственности или ином законном основании объектов.	туристкой индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, и формы паспорта безопасности данных объектов
----------	---	---

**11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

11.1. Группа участников отношений <sup>5</sup>	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений <sup>6</sup>	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
физические и юридические лица, собственники объектов торговли	выполнение организационных, инженерно-технических, правовых и иных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищённости принадлежащих им на правах собственности или ином законном основании объектов недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества сферы торговли.	
11.4.	Источники данных: Информация может поступать от собственников торговых объектов <i>(место для текстового описания)</i>	

**12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности<sup>7</sup>**

<sup>5</sup> Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

<sup>6</sup> Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

<sup>7</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
Отсутствуют	Отсутствуют
12.3.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

**13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценки вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков
Отсутствуют	Низкие	Отсутствуют	Высокая
13.5.	Источники данных: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>		

**14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
бот по обеспечению работ по обеспечению антитеррористичес кой защищенности торговых объектов	2017	обеспечение антитеррористичес кой защищенности объектов	Индивидуаль но в каждом отдельном случае	средства собственника объекта
14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно- технические, методологические, информационные и иные			Индивидуаль но в каждом отдельном

	мероприятия (млн. руб.):	случае
--	--------------------------	--------

**15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

15.1. Цели предлагаемого регулирования <sup>8</sup>	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
обеспечение антитеррористической защищённости торговых объектов	количество защищённых объектов туристкой индустрии	Не предусмотрено	Правоприменительная практика в области обеспечения мероприятий по противодействию терроризму.
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):		Необходимость отсутствует
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>		

**16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента**

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	2017
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет <i>(есть / нет)</i>	16.3. Срок (если есть необходимость): нет <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: Необходимость отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
16.5.	Цель проведения эксперимента: Необходимость отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	

<sup>8</sup> Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

16.6.	Срок проведения эксперимента: Необходимость отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: Необходимость отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

**17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="http://regulation.gov.ru/p/57522">http://regulation.gov.ru/p/57522</a> <i>(место для текстового описания)</i>
17.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: Начало: 01.11.2016 Окончание: 15.11.16
17.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Предложений не поступило <i>(место для текстового описания)</i>
17.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

**18. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта**

18.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	[o_18_1]
18.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии):	

	[o_18_2] <i>(место для текстового описания)</i>
--	--

**19. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

19.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: [o_19_1] <i>(место для текстового описания)</i>
19.2.	Источники данных: [o_19_2] <i>(место для текстового описания)</i>

**20. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика<sup>9</sup>**

20.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="http://regulation.gov.ru/p/57522">http://regulation.gov.ru/p/57522</a> <i>(место для текстового описания)</i>
20.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: Начало: 17.11.2016 Окончание: 18.01.2017
20.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: ФСБ России, МВД России, МЧС России, Росгвардия. <i>(место для текстового описания)</i>
20.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Коржин Роман, Онищук Александр Васильевич, Янушко Максим, Сургутская торгово-промышленная палата. <i>(место для текстового описания)</i>
20.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел безопасности Минпромторга России, Департамент развития внутренней торговли, легкой промышленности и легализации оборота продукции Минпромторга России. <i>(место для текстового описания)</i>
20.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

<sup>9</sup> Согласно пункту 21 Правил.

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель структурного подразделения  
разработчика, ответственного за подготовку  
проекта акта

А.В. Стратийчук  
(инициалы, фамилия)

18.01.2017

Дата

Подпись

## СВОДКА

### предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта»

ID проекта: **02/07/11-16/00057522**

Ссылка на проект: **<http://regulation.gov.ru/p/57522>**

Дата проведения публичного обсуждения: **17.11.2016 – 18.01.2017**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **5**

Отчет сгенерирован: **19.01.2017 в 12:36**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Онищук Александр Васильевич (onischuk@ratek.org)	Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее по тексту - Федеральный закон N 68-ФЗ), а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены в статье 14 Федерального закона N 68-ФЗ. Согласно статье 2 Федерального закона от 06 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина,	Принято к сведению

		<p>приоритет мер предупреждения терроризма. Учитывая вышеуказанные обязанности, установленные федеральным законодательством, полагаем предлагаемое регулирование необходимым способом решения проблемы.</p>	
2	<p>Онищук Александр Васильевич (onischuk@ratek.org)</p>	<p>Так как предлагаемый проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Требований к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта» содержит в себе общие требования в отношении вопросов оснащения торговых объектов средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны, в дальнейшем, возможно злоупотребление со стороны органов государственной власти относительно предъявляемых требований в отношении вышеуказанных вопросов. Более того, предлагаемый вариант регулирования возложит дополнительные финансовые расходы на организации осуществляющие свою деятельность на торговых объектах, в связи с необходимостью установки: - информационных стендов (табло), содержащих схемы эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего объекта, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности; - систем видеонаблюдения, которые будут обеспечивать непрерывное видеонаблюдение на территории торгового объекта, архивирование и хранение данных; - автономных систем оповещения, которые должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории</p>	<p>Стоит отметить, что больших финансовых расходов организаций не ожидается, поскольку у подавляющего количества организаций, для которых предполагается разработка паспорта безопасности, необходимые системы установлены.</p>

		торгового объекта.	
3	Онищук Александр Васильевич (onischuk@ratek.org)	Единственным преимуществом принятия предлагаемого регулирования будет являться то, что требования к антитеррористической защищенности будут установлены централизованно.	Принято к сведению
4	Онищук Александр Васильевич (onischuk@ratek.org)	Полагаем, что в настоящее время альтернативных способов регулирования возникшей проблемы не имеется.	Принято к сведению
5	Лагаева Валентина Петровна (valentina.lagaeva@rt.ru)	<p>Проект ПП РФ «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта» ID проекта 02/07/11-16/00057522</p> <p>Разработчик Минпромторг России Дата начала публичного обсуждения 17 ноября 2016 г. Дата окончания публичного обсуждения 18 января 2017 г. Согласно пункту 2 проекта Требований перечень торговых объектов, подлежащих антитеррористической защищенности, в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. При этом не указано, в соответствии с какими</p>	

		критериями и в каком порядке определяется перечень торговых объектов, подлежащих антитеррористической защищенности, но при этом согласно пункту 9 проекта Требований категорирование торговых объектов планируется осуществлять после включения торгового объекта в вышеуказанный перечень.	
6	Сургутская торгово-промышленная палата (star@tppsurgut.ru)	<p>1. Проектом предусмотрено проведение расчета количества людей путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории торговых объектов включая рабочие и выходные (праздничные) дни. Считаем в данном случае необходимо конкретизировать уполномоченное лицо, в обязанность которого вменяется проведение расчета, а также методы, способы расчета количества людей в целях исключения ошибок при категорировании торговых объектов. Также стоит обратить внимание, что при проектировании, строительстве подобные расчеты по количеству людей содержаться в проектно-сметной документации, в связи с чем дублирование данного требования в проекте излишне. 2. Возможность принятия комиссией решения о присвоении объекту категории выше или ниже, чем это предусмотрено пунктом 11 проекта постановления в зависимости от обстановки, складывающейся в районе расположения торгового объекта в отсутствие закрепленного механизма контроля создает предпосылки для «административного усмотрения» комиссии, что может привести к нарушению прав предпринимателей. 3. П. 21 проекта установлено, что в случае изменения значимости торгового</p>	<p>1. Согласно проекту требований уполномоченным лицом, в обязанность которого вменяется проведение расчета является правообладатель, который сам определяет методику расчета, исходя из конкретных особенностей торгового объекта. 2. Относительно замечания по п. 41 проекта, который содержит расширительный список оснований для проведения внеплановой проверки по сравнению с перечнем оснований, предусмотренным ст. 10 ФЗ № 294-ФЗ, отмечаем, что данный пункт изложен в соответствии с практикой, которая применяется в иных требованиях к АТЗ объектов (например требованиях к АТЗ объектов промышленности).</p>

		<p>объекта осуществляется актуализация паспорта безопасности. Требуется уточнение в части указания параметров, характеризующих «значимость» торгового объекта, в целях исключения вольного и расширительного толкования при применении данного положения. 4. В тексте проекта требуется уточнить перечень мероприятий по защите информации (подп. ж п. 23), выполнение которых обеспечило бы антитеррористическую защищенность торговых объектов. 5. Предлагаем исключить п.23 проекта, предусматривающий возможность изменения комплекса мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта, реализуемого согласно установленной категории в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки. Указом Президента от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» предусмотрен исчерпывающий комплекс дополнительных мероприятий, обеспечиваемых органами власти в пределах их компетенции. 6. Проектом предусмотрено осуществление плановой проверки 1 раз в год. Ст. 9 ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые проверки проводятся не чаще чем 1 раз в три года. Установление иной периодичности при осуществлении определенных видов</p>	
--	--	--	--

		государственного контроля (надзора) и в зависимости от отнесения деятельности предпринимателей к определенной категории риск, определенному классу (категории) опасности. С учетом этого, требуется увеличение периодичности проведения проверок до трех лет. Также п. 41 проекта содержит расширительный список оснований для проведения внеплановой проверки по сравнению с перечнем оснований, предусмотренным ст. 10 ФЗ № 294-ФЗ, что может привести к нарушению прав предпринимателей. Таким образом, Сургутская ТПП считает, что проект требует доработки.	
7	Коржин Роман (korzhina75@mail.ru)	Да является. Только расчет количества людей на объекте, лучше принимать иным способом, допустим как в СВОДЕ ПРАВИЛ СИСТЕМЫ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ ЭВАКУАЦИОННЫЕ ПУТИ И ВЫХОДЫ THE SYSTEMS OF FIRE PROTECTION. EVACUATION WAYS AND EXITS СП 1.13130.2009 Список изменяющих документов (в ред. Изменения N 1, утв. Приказом МЧС России от 09.12.2010 N 639)	Необходимо отметить, что выбор методики расчета количества людей достаточно широк и остается за составителем акта. Широкий выбор методик расчета выбран, чтобы избежать излишних и необоснованных требований.
8	Янушко Максим (m.yanushko@fortgroup.ru)	В целом оптимально, при оптимизации работ по прохождению процедуры	Принято к сведению
9	Янушко Максим (m.yanushko@fortgroup.ru)	Риски различного толкования документа без точной формулировки предлагаемого документа. 1. Замечание к пункту 15 Главы 2 проекта - вероятно целесообразным бы представлялось остановиться на унифицированной (а не произвольной) форме Акта. Это позволит в дальнейшем (при развитии электронной формы паспортов безопасности) легче адаптировать пункты Акта к табличной форме	Относительно предложения по унификации формы Акта отмечаем, что произвольная форма Акта позволяет избежать излишней формальности и бюрократизации процесса составления. Относительно, составления акта в единственном экземпляре, сообщаем, что составление Акта в двух экземплярах необходимо, поскольку паспорт

		<p>заполнения и не будет вызывать конфликтов и различного толкования этого пункта при работе комиссий в различных регионах страны (района, города). При этом форму акта хотелось бы упростить, чтобы избежать дублирования пунктов с изготавливаемым в дальнейшем Паспортом безопасности торгового объекта (ПБТО). - акт необходимо составлять (пункт 15 Главы 2) либо в единственном экземпляре, т.к. в дальнейшем он является неотъемлемой частью ПБТО, либо в 6 (шести) и более экземплярах (по числу членов межведомственной комиссии), т.к. к работе комиссии могут привлекаться и собственники объектов, которые располагаются в границах торгового объекта, либо в непосредственной близости к нему. 2. Замечания к пункту 16 Главы 3 проекта Считал бы целесообразным изложить: - первое предложение данного пункта в следующей редакции «Правообладатель (законный представитель, законный пользователь) торгового объекта, в течении 30 (тридцати) рабочих дней после проведения обследования и категорирования торгового объекта, на основании данных полученных от членов межведомственной комиссии во время обследования и категорирования торгового объекта, составляет паспорт безопасности торгового объекта». По моему мнению это позволит исключить конфликты в толковании кто же всё же занимается составлением ПБТО. - второе предложение данного пункта в следующей редакции «паспорт безопасности составляется в единственном экземпляре, который подписывается правообладателем (законным представителем, законным пользователем) торгового объекта.</p>	<p>безопасности составляется также в двух экземплярах, а согласно проекту Акт является составной частью паспорта безопасности. По шаблону паспорта безопасности, отмечаем, что согласно замечанию ФСБ России паспорт безопасности подлежит согласованию.</p>
--	--	---	--

		<p>Неотъемлемой частью составленного паспорта безопасности торгового объекта является акт обследования межведомственной комиссии, подписанный её членами». - исключить из второго предложения пункта 16 исключить фразу: «принимается к сведению и далее по тексту...». - исключить пункт 17, т.к. из пункта 16 будет исключена вышеуказанная фраза (см. выше). - пункт 20 изложить в следующей редакции: «Оригинал паспорта безопасности торгового объекта храниться у правообладателя (законного представителя, законного пользователя) торгового объекта. Копии ПБТО, заверенные правообладателем (законным представителем, законным пользователем) торгового объекта, в течении 7 (семи) рабочих дней после его разработки предаются в исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (районную администрацию, администрацию муниципального образования и т.п.), территориальный орган федеральной службы безопасности, территориальный орган министерства внутренних дел, территориальный орган Росгвардии, территориальный орган МЧС». При невозможности обеспечения правообладателем (законным представителем, законным пользователем) торгового объекта сохранности экземпляра паспорта безопасности торгового объекта, паспорт передаётся на хранение в исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (районную администрацию, администрацию муниципального образования и т.п.), на территории которого расположен торговый объект. 3. Замечания к шаблону паспорта безопасности торгового объекта: Поскольку ПБТО</p>	
--	--	--	--

		<p>будет изготавливаться правообладателем торгового объекта, на основании акта обследования межведомственной комиссии, подписанного всеми её членами, с дальнейшей передачей заверенных копии заинтересованным ведомствам, то необходимость в «согласовании и принятии к сведению» отпадает. А значит титульный лист возможно изменить (см. ниже). Из Приложения 2 «План-схема торгового объекта» убрать «... постов охраны, маршрутов патрулирования нарядов полиции и (или) войск национальной гвардии РФ, расположение инженерно-технических средств, расположение произведений монументального искусства, мест отдыха, мусорных контейнеров»...</p> <p>Нанести данные пункты на план-схему будет просто не реально. ПРОЕКТ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от «__» _____ 2016 г. № _____</p> <p>(ограничительная пометка) Экз. № _____ ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА РАЗРАБОТАН</p> <p>_____ (правообладатель торгового объекта) 20.... г. Копия получена</p> <p>_____ (представитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования) _____ (подпись)</p> <p>(ф.и.о.) " __ " _____ 20__ г. Копия получена</p>	
--	--	--	--

		<p>_____</p> <p>(представитель территориального органа безопасности) _____</p> <p>(подпись) _____ (ф.и.о.) " __ "</p> <p>_____ 20__ г. Копия получена</p> <p>_____</p> <p>(представитель территориального МВД России) _____</p> <p>(подпись) _____ (ф.и.о.) " __ "</p> <p>_____ 20__ г. Копия получена</p> <p>_____</p> <p>(представитель территориального Росгвардии России) _____</p> <p>(подпись) _____ (ф.и.о.) " __ "</p> <p>_____ 20__ г. Копия получена</p> <p>_____</p> <p>(представитель территориального органа МЧС России) _____</p> <p>(подпись) _____ (ф.и.о.) " __ "</p> <p>_____ 20__ г.</p>	
10	Янушко Максим (m.yanushko@fortgroup.ru)	Создание единой базы данных защищённости торговых объектов	Принято к сведению
11	Янушко Максим (m.yanushko@fortgroup.ru)	Да, переход от бумажной версии паспорта в электронный унифицированный вид. Принципиально правильно, как мне кажется, было бы пойти несколько по иному пути. Создавать не бумажные, а электронные паспорта безопасности. Поясню свою мысль. На объект приходит комиссия с уполномоченными лицами, которая проводит	Предложенный способ заслуживает внимания. Однако, стоит отметить, что предлагаемый способ повлечет дополнительные расходы в том числе из бюджета, что в складывающейся экономической ситуации представляется нецелесообразным. Считаем возможным

		<p>обследование объекта торговли и оценивает к какой категории он относится. Все члены комиссии предоставляют необходимые для заполнения паспорта данные и подписывают этот акт. Далее собственник объекта создаёт паспорт безопасности по представленной форме на электронном носителе (флешка, диск или т.п.). И далее либо делает необходимое количество таких носителей, которые потом вместе с копией актов передаёт в заинтересованные органы, либо с одним электронным носителем и копией акта приезжает в заинтересованные органы и там производится копирование информации на стационарный сервер с записью в учётном журнале и передачей копии акта обследования объекта торговли. В чём выгода: мы значительно сокращаем объём бумажной переписки (экономим бумагу, лесные ресурсы для её производства и т.п.) – как минимум с одного объект около 25 машинописных листов, а таких объектов тысячи (кстати есть и иные объект – спортивные, места массового прибывания и т.п.), а это уже десятки тысяч листов. Не нужно второго круга согласования, т.к. акт уже будет подписан уполномоченными лицами. Для хранения такого значительного объёма информации потребуется лишь один компьютер в каждом заинтересованном органе (а не целые стеллажи и комнаты под бумажные папки). Доступ к этому компьютеру в каждом заинтересованном органе будет определён приказом или распоряжением по нему). Не потребуется в случае внесения изменений в паспорт вновь печатать и согласовывать новые кипы бумаги, а достаточно воспользоваться электронным носителем. При чрезвычайной ситуации достаточно</p>	<p>вернуться к рассмотрению данного вопроса в будущем.</p>
--	--	--	--

		<p>будет скачать необходимый объект на планшетник (или удалённо получить доступ) и это ускорит работу на месте ЧП. А если поэтажные планы будут в электронном виде – то выгода очевидна. Но. Если заглянуть ещё дальше, то это можно значительно усовершенствовать и облегчить работу всем. Например создаётся «РЕГИОНАЛЬНАЯ ГЕОИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ОБЪЕКТОВ ТОРГОВЛИ ПОДЛЕЖАЩИХ АНИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА». Данная система является составной частью такой же системы – например «РОССИЙСКАЯ ГЕОИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ОБЪЕКТОВ ТОРГОВЛИ ПОДЛЕЖАЩИХ АНИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ» находящаяся в компетенции Минпромторга. В данной системе в электронном, унифицированном табличном виде имеется шаблон заполнения антитеррористического паспорта безопасности объекта. При проведении обследования объекта торговли, собственник получает криптографический уникальный ключ доступа с шаблону заполнения антитеррористического паспорта и после проведения обследования заполняет его, прикладывая электронную копию (скан документа) акта обследования и акта мониторинга. В дальнейшем данный уникальный ключ доступа используется для дополнения или внесения изменения данных по объекту торговли. Доступ к другим объектам торговли при уникальности ключа у этого лица не будет. В заинтересованных ведомствах ключ доступа к информации получают уполномоченные лица определяемые приказом или</p>	
--	--	--	--



## Протокол

### расчёта стандартных издержек по проекту нормативного правового акта

«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов и формы паспорта безопасности торгового объекта»

ID проекта: **02/07/11-16/00057522**

Ссылка на проект: <http://regulation.pba.su/p/57522>

Отчет сгенерирован: **17.11.2016 11:37**

<b>Затраты на информационные требования:</b>	<b>0,00</b>	<b>Рублей</b>
--	-------------	---------------

<b>Затраты на содержательные требования:</b>	<b>0,00</b>	<b>Рублей</b>
--	-------------	---------------