

Обзор
по итогам анализа представленных за 2019 год органами государственной
власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления
в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий
по противодействию коррупции

Мониторинг хода реализации мероприятий по противодействию коррупции в органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления в Республике Татарстан осуществляется по запросу Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, и используется для оценки организации и эффективности данной работы в субъектах Российской Федерации. В связи с этим формирование полных и достоверных сведений является столь же важной государственной задачей, как и другие формы статистической отчетности. Анализ данных мониторинга позволяет выявить приоритетные направления организации работы по профилактике коррупции.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» и с пунктом 5 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» в государственных органах созданы подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определены должностные лица кадровых служб, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

По состоянию на 31 декабря 2019 года штатная численность подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений составляла 57 человек в исполнительных органах государственной власти и 178 человек в органах местного самоуправления.

Одним из основных инструментов выявления коррупционных рисков и нарушений законодательства о противодействии коррупции является анализ представляемых государственными гражданскими и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения). Изучение информации органов местного самоуправления показало, что положительно можно оценить **работу по анализу сведений в следующих муниципальных районах** (проанализировано 100 % сведений):

- ✓ **Мамадышский район;**
- ✓ **Бугульминский район;**
- ✓ **Высокогорский район;**
- ✓ **Зеленодольский район;**
- ✓ **Кукморский район;**
- ✓ **Нурлатский район.**

Вместе с тем, в отдельных муниципальных районах проанализировано менее 35% сведений, представленных муниципальными служащими.

- **Аксубаевский район (34 %);**
- **Тетюшский район (32 %);**
- **Муслимовский район (31 %);**
- **Буинский район (26 %);**
- **Алькеевский район (10 %).**

В соответствии с законодательством о противодействии коррупции основанием для проведения проверки сведений, представленных государственными и муниципальными служащими, является в том числе достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке средствами массовой информации, постоянно действующими руководящими органами политических партий. В 2019 году подобная информация от политических партий не поступала, в связи с чем лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, необходимо провести организационно-разъяснительные мероприятия в целях их вовлечения в указанную деятельность.

Эффективность профилактических работ по противодействию коррупции во многом зависит от профессионализма и опыта сотрудников кадровых служб. Среднее количество антикоррупционных проверок, проводимых за год одним должностным лицом в органах государственной власти Республики Татарстан составило 2,47 ед., в органах местного самоуправления – 1,94 ед. Соотношение выявленных фактов нарушений по итогам проверок к количеству проведенных проверок в государственных органах республики составило 89 %, в органах местного самоуправления – 57 %. Например, в органах местного самоуправления муниципального образования города Казани в 2019 году проведено 140 проверок сведений, в ходе которых факты предоставления неполных и (или) недостоверных сведений выявлены в отношении 15 муниципальных служащих (11 %).

В 2019 году проверки сведений **не проводились** в Министерстве цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан (Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан), Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Госалкогольинспекции Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Инспекции Государственного строительного надзора Республики Татарстан и в ряде муниципальных образований: город Набережные Челны, Арский, Нурлатский, Мамадышский и Чистопольский муниципальные районы.

В то же время, по результатам проверок, проведенных органами прокуратуры в Госалкогольинспекции Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, в органах местного самоуправления города Набережные Челны, Арского, Мамадышского и Чистопольского, выявлены факты нарушений, допущенных государственными гражданскими и муниципальными служащими при представлении сведений.

По результатам проведенных проверок полноты и достоверности сведений к дисциплинарной ответственности привлечено 50 государственных и 146 муниципальных служащих, в отношении которых установлены факты предоставления недостоверных (неполных) сведений. При этом за аналогичный период прошлого года эти показатели составили 38 и 147 соответственно. Свою принципиальную позицию, направленную на обеспечение неотвратимости наказания, показали ответственные должностные лица Альметьевского (*выявлен 21 служащий, все привлечены к ответственности*), Кукморского (*18 выявлено, 18 привлечено*) и Тукаевского (*16 выявлено, 16 привлечено*) муниципальных районов.

В то же время в Верхнеуслонском муниципальном районе в 2019 году ни один из 17 служащих, представивших недостоверные и (или) неполные сведения, к дисциплинарной ответственности не привлекался. Аналогичная ситуация сложилась в Министерстве экономики Республики Татарстан (*19 служащих, 0 привлечено к ответственности*). Указанные факты свидетельствует об отсутствии принципиальных подходов к наказанию виновных в нарушении законодательства о противодействии коррупции.



В целях обеспечения соблюдения служащими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в 2019 году проведено 108 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти и 403 – в органах местного самоуправления.

По сравнению с 2018 годом снизилось количество служащих, в отношении которых комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии) рассмотрены материалы (*представление неполных или недостоверных сведений о доходах, невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, урегулирование конфликта интересов, согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации бывших служащих*), на 4 % и 22 % соответственно.



В то же время увеличилось количество выявленных комиссиями нарушений законодательства о противодействии коррупции. Так, в ходе работы комиссий Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Счетной палаты Республики Татарстан, Азнакаевского и Пестречинского муниципальных районов нарушения законодательства о противодействии коррупции выявлены более чем в 50 % рассмотренных материалов.



Следует напомнить, что Республика Татарстан неоднократно критиковалась за непривлечение виновных в нарушении законодательства о противодействии коррупции к ответственности. По итогам 2019 года ситуация не изменилась. Так, за данный период комиссиями было рассмотрено 474 нарушения антикоррупционного законодательства, однако к дисциплинарной ответственности привлечено лишь 227 служащих (48 %). Среди государственных органов,

муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан можно выделить следующие положительные и отрицательные примеры организации указанной работы.

	Выявлено нарушений комиссиями	Привлечено к дисциплинарной ответственности служащих по результатам заседаний комиссий
г. Казань	170	11
Буинский район	12	0
Верхнеуслонский район	8	1
Министерство экономики Республики Татарстан	14	0
Азнакаевский район	19	19
Кукморский район	18	18
Балтасинский район	12	12
Пестречинский район	10	10
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан	11	11

Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений является одним из основных принципов противодействия коррупции, в связи с чем руководителям государственных органов и органов местного самоуправления целесообразно взять под личный контроль работу лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Важной составляющей проводимой работы является совершенствование механизмов выявления и урегулирования конфликта интересов. В 2019 году была завершена работа по распространению требований о соблюдении антикоррупционных ограничений и запретов в республике на работников организаций, подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления. В настоящее время непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов может повлечь увольнение работников подведомственных организаций в связи с утратой доверия.

Такие серьезные меры дисциплинарной ответственности свидетельствуют о признании высокой степени опасности совершения подобных нарушений антикоррупционного законодательства. Таким образом, урегулирование и предотвращение конфликта интересов является одним из приоритетных направлений в работе должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Учитывая изложенное, особое внимание на себя обращают факты непривлечения по результатам заседаний комиссий Бугульминского и Спасского муниципальных районов муниципальных служащих к дисциплинарной

ответственности за нарушения в сфере урегулирования конфликта интересов (5 и 1 служащих соответственно).

В рамках работы по выявлению фактов конфликта интересов у государственных и муниципальных служащих целесообразно проведение анализа сведений, содержащихся в их анкетах, о родственниках и свойственниках. Данное поручение содержится также и в Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы (подпункт «б» пункта 13, подпункт «б» пункта 14 Национального плана). Следует учесть, что Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (размещены на сайте: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/15>). Положения Методических рекомендаций направлены на обеспечение комплексного подхода к проведению проверок. Должностным лицам кадровых служб, ответственным за профилактику коррупционных правонарушений, необходимо использовать данные рекомендации в своей работе.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Вместе с тем, за 2018-2019 годы такие уведомления не поступали, что может свидетельствовать о необходимости активизации разъяснительной работы, проводимой ответственными лицами по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 - 2022 годы» проводится повышение квалификации государственных гражданских (муниципальных) служащих по антикоррупционной тематике. Так, в 2019 году обучение прошли 1 046 государственных служащих и 1 469 муниципальных (за аналогичный период прошлого года - 921 и 1340 соответственно).



В 2019 году увеличилось количество проведенных в органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления в Республике Татарстан мероприятий правовой и антикоррупционной направленности (в органах государственной власти на 4 %, местного самоуправления – на 14 %). Антикоррупционная пропаганда и повышение уровня правовой грамотности граждан занимают особое место в профилактике коррупционных правонарушений. Вместе с тем, в 2019 году в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка проведено всего 2 мероприятия правовой или антикоррупционной направленности, в Агентстве инвестиционного развития и Управлении по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан – 4 мероприятия. Среди органов местного самоуправления малое количество мероприятий проведено в Менделевском (5) и Новошешминском (4) муниципальных районах.

Государственным и муниципальным органам необходимо проводить постоянную информационную и просветительскую работу, направленную на формирование нетерпимого отношения к коррупции, в том числе среди государственных гражданских и муниципальных служащих. Аппаратом Президента Республики Татарстан в адрес руководителей государственных органов Республики Татарстан и глав муниципальных районов (городских округов) был направлен перечень компетентных специалистов, обладающих опытом работы по противодействию коррупции (исх. от 03.07.2019 № 02-6050 и от 23.07.2019 № 02-6634), для привлечения их в качестве лекторов на просветительские мероприятия в различных форматах (лекции, семинары, круглые столы и т.д.).



Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных в отчетный период с участием общественных объединений и организаций, возросло на 11%. Должностным лицам, ответственным за организацию работы общественных советов, созданных при органах государственной власти и в муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан, необходимо

учитывать, что во исполнение пункта 4.3 протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 23.10.2018 № ПР-271 в положения об общественных советах внесены изменения в части дополнения их задач вопросами профилактики коррупции. Таким образом, целесообразно привлекать представителей общественных советов к мероприятиям антикоррупционной направленности.

Особую роль в организации взаимодействия между органами государственной власти, общественными институтами и гражданами по вопросам антикоррупционной политики занимают средства массовой информации, делая достоянием гласности скрытые механизмы коррупции. Тема коррупции в СМИ Татарстана представлена достаточно широко. В 2019 году увеличилось количество программ, фильмов, печатных изданий, сетевых изданий антикоррупционной направленности, созданных самостоятельно или при поддержке органа государственной власти по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 13 %. Вместе с тем, представители органов местного самоуправления стали реже выступать в СМИ по вопросам в сфере противодействия коррупции (1 047 в 2019 году, 1 428 в 2018 году).

Работу в данном направлении **необходимо активизировать в следующих районах:** Альметьевский, Атнинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Камско-Устьинский, Муслюмовский, Черемшанский и Ютазинский.

Степень удовлетворенности граждан деятельностью местных СМИ по освещению вопросов антикоррупционной политики в муниципальных образованиях республики различна.

Муниципальные образования, где информация предоставляемая местными СМИ об антикоррупционных мероприятиях является недостаточной		
для более 30% респондентов	для менее 30% респондентов	
Аксубаевский Актанышский Бугульминский Высокогорский г. Набережные Челны Зеленодольский Кукморский Менделеевский Новошешминский Пестречинский Сабинский	Агрызский Азнакаевский Алексеевский Альметьевский Апастовский Арский Атнинский Бавлинский Балтасинский Буинский Верхнеуслонский г. Казань Елабужский Заинский	Камско-Устьинский Лаишевский Лениногорский Муслюмовский Нижнекамский Нурлатский Рыбно-Слободский Сармановский Спасский Тукаевский Черемшанский Чистопольский Ютазинский

Меньше всего респондентов, высказавших мнение о недостаточности информации о коррупции, в Алькеевском, Дрожжановском, Кайбицком, Мамадышском, Мензелинском, Тетюшском, Тюлячинском муниципальных районах, что говорит об эффективности работы ответственных должностных лиц по освещению мероприятий антикоррупционной направленности, проводимых в данных районах.

В целях повышения эффективности антикоррупционной работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан по итогам проведенного мониторинга целесообразно:

- должностным лицам по профилактике коррупционных и иных правонарушений во II-IV квартале 2020 года осуществить анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении всех служащих, активизировать работу в проведении антикоррупционных проверок, а также анализу сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера всех кандидатов, претендующих на замещение должностей государственной и муниципальной службы;

- обеспечить применение к служащим мер дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, предусмотренных трудовым законодательством;

- активизировать деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в части выявления нарушений законодательства о противодействии коррупции, допущенных государственными гражданскими и муниципальными служащими;

- организовать взаимодействие лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений с политическими партиями и иными общественными объединениями;

- активизировать работу по правовому и антикоррупционному просвещению служащих посредством проведения консультаций, семинаров, круглых столов и конференций, особое внимание уделить разъяснению обязанности государственных и муниципальных служащих уведомлять о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

- активизировать взаимодействие со средствами массовой информации Республики Татарстан по освещению деятельности органов государственной власти по предупреждению коррупционных проявлений, в том числе посредством выступления руководства и должностных лиц, наделенных функциями по профилактике коррупционных правонарушений;

- активизировать работу по вовлечению институтов гражданского общества, в том числе общественных советов к антикоррупционной деятельности в части проведения конференций, круглых столов и научно-практических семинаров с целью правового и антикоррупционного просвещения служащих и населения республики.

Необходимо отметить, что должностными лицами ряда государственных органов и муниципальных образований Республики Татарстан было допущено большое количество технических ошибок при заполнении отчетных данных.

- **Госалкогольинспекция Республики Татарстан;**
- **Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан;**
- **Агрызский район;**
- **Верхнеуслонский район;**
- **Ютазинский район.**

В целях исключения подобных ошибок при заполнении отчетной информации необходимо:

– во всех показателях мониторинга, представляемых за органы местного самоуправления, необходимо указывать муниципальные должности и лиц, замещающих муниципальные должности. В программе к ячейке необходимо пояснение по количеству сведений в отношении муниципальных должностей и должностей муниципальной службы и лиц, замещающих указанные должности;

– обеспечить контроль за привлечением служащих к ответственности. В случае, если по итогам проведенных проверок имеется расхождение между количеством выявленных фактов нарушений и лиц, привлеченных к ответственности, необходимо в программе к ячейке «количество привлеченных к дисциплинарной ответственности» давать пояснение о причинах не привлечения лиц к ответственности;

– обеспечить контроль за осуществлением анализа сведений о доходах всех граждан, претендующих на замещение должностей государственной и муниципальной службы;

– при решении вопроса о дисциплинарной ответственности за несоблюдение служащими требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов учитывать, что характер указанного правонарушения не может быть малозначительным. Дисциплинарная ответственность за данное правонарушение применяется к служащему в любом случае;

– в случае, если количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (ячейка 10.5), меньше количества выявленных комиссиями нарушений (ячейка 10.4), необходимо давать пояснение к ячейке 10.5 о причинах непривлечения лиц к ответственности;

– в 11 вопросе в количестве служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности (ячейка 11.2.1) учитываются соответствующие значения из разделов 4, 5, 6, 8, 9, 10. В то же время двойного подсчета быть не должно;

– при заполнении строки 11.1 складываются значения, содержащиеся в строках 11.2.1, 11.2.2 и 11.2.3. При заполнении строки 11.2.1 необходимо сложить показатели строк 11.2.1.1, 11.2.1.2, 11.2.1.3 и 12.1;

– при учете количества служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике (позиция 14 мониторинга), необходимо обратить внимание, что количество служащих, в функциональные обязанности которых

входит участие в противодействии коррупции (ячейка 14.1.2) является суммой показателей количества служащих, прошедших профессиональную переподготовку (ячейка 14.1.2.2), повышение квалификации (ячейка 14.1.2.3), стажировку (14.1.2.4). В показателе «первоначальная подготовка» (ячейка 14.1.2.1) учитываются служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошедших обучение впервые после поступления на службу.