

ДОКЛАД
министра экономики Республики Татарстан М.Р. Шагиахметова
на совместной итоговой коллегии
Министерства экономики Республики Татарстан и
Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан

Тема доклада: «Социально-экономическое развитие Татарстана
в 2013 году. Приоритетные направления формирования
инновационной экономики»

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемый Ильдар Шафкатович!

Уважаемые Андрей Геннадьевич, Наталья Игоревна!

Уважаемые коллеги!

Подробный анализ результатов социально-экономического развития нашей республики в 2013 году представлен в сборнике, который подготовлен в качестве раздаточного материала и размещен на сайте Министерства экономики.

В своем выступлении остановлюсь на анализе тенденций и основных направлениях развития республики с учетом сложившейся экономической ситуации, которая существенно отличается от ситуации прошлых лет.

Наша республика, как и страна в целом, интегрирована в мировую экономику, и соответственно мы столкнулись с теми же проблемами, что и во всем мире, – замедлением экономического роста.

В 2013 году рост ВВП в странах Организации экономического сотрудничества и развития оценивается на уровне 1,2%. В странах Еврозоны сохраняется отрицательная динамика.

Наблюдалось снижение мировых цен на нефть, снижение экспортных цен на отдельные виды нефтехимической продукции и продукции машиностроения.

Хотя в целом объем экспорта республики в 2013 году увеличился, тем не менее, сохраняются риски снижения экспортных поставок по отдельным видам республиканской продукции.

В условиях сужения рынков и усиления конкуренции основным фактором развития становятся внутренние резервы. Это:

- повышение эффективности производства;
- внедрение инновационных технологий;
- удовлетворение потребности экономики в высококвалифицированных кадрах;
- и, в конечном счете, повышение конкурентоспособности нашей экономики.

Эти же задачи, наряду с повышением эффективности в социальной сфере, определены в качестве приоритетных и в майских Указах Президента России.

В 2013 году объем ВРП республики составил 1 трлн. 520 млрд. рублей. Структуру ВРП вы видите на слайде.

Две трети ВРП республики по-прежнему создается на территории четырех муниципальных образований.

Замедляются темпы роста в промышленности, строительстве, торговле. Сокращается потребительский спрос населения.

В результате темпы роста ВРП в 2013 году в республике снизились до 2% против 5,5% за 2012 год.

Кратко остановлюсь на показателях развития ключевых секторов экономики.

Индекс промышленного производства в 2013 году снизился до 101,2% против 107,1% в 2012 году.

Вклад наших крупнейших предприятий в структуре промышленного производства представлен на слайде.

Более 6% всей продукции производится в технопарковых структурах республики.

На фоне замедления динамики в промышленности отмечается определенное снижение эффективности производства добавленной стоимости, рентабельности и финансовых результатов.

Руководителям предприятий необходимо усилить контроль за финансовыми показателями. Отраслевым министерствам в рамках работы балансовых комиссий необходимо вырабатывать конкретные предложения по повышению результативности деятельности предприятий, снизивших прибыль или допустивших убытки.

Важнейшим показателем эффективности также является производительность труда, темпы роста которой в текущем году в основных секторах ниже темпов роста заработной платы.

При этом наши ведущие предприятия по-прежнему отстают по производительности труда от мировых лидеров.

Повышение производительности труда, а, значит, и конкурентоспособности продукции, особенно важно в связи с ростом конкуренции со стороны зарубежных производителей, в том числе в результате вступления России в ВТО.

По отдельным промышленным товарам, производимым в республике, предусмотрено снижение таможенных пошлин в течение переходного периода.

Но уже сегодня ряд предприятий в качестве одной из основных причин снижения производственных показателей отмечают возросший объем импорта конкурирующих товаров.

Несмотря на то, что для представителей министерств, ведомств, органов местного самоуправления, предприятий и организаций была проведена серия семинаров по тематике ВТО, бóльшая часть предприятий до сих пор не имеет полного представления о возможных защитных мерах в ВТО.

В результате разрешенные инструменты защиты рынка практически не используются.

Правилами ВТО предусмотрена специальная процедура по введению защитных мер, ключевым этапом которой является сбор доказательной базы по фактам недобросовестной конкуренции и возросшего импорта.

Заявление на проведение расследования по выявленным фактам должно поступать в Единую экономическую комиссию от самих предприятий или их объединений.

Содействие предприятиям по сбору необходимой информации для инициирования введения мер защиты внутреннего рынка должны оказывать отраслевые министерства, которым необходимо организовать постоянный мониторинг по чувствительным товарам. Результаты этого мониторинга должны стать основой для подачи заявлений на проведение расследования согласно установленным порядку и процедуре.

Уважаемые коллеги!

В сельском хозяйстве республики в связи с аномальной засухой производство продукции сократилось на 2,2%.

Прибыль в отрасли составила 2,7 млрд. руб., что на 21,8% ниже аналогичного периода прошлого года. Убытки выросли в 1,6 раза. При этом необходимо отметить, что для сельского хозяйства характерна низкая эффективность в сравнении с соседними регионами и среднероссийским уровнем.

Ряд предприятий АПК в качестве причины снижения объемов наряду с погодными условиями также называет и последствия вступления России в ВТО. Вместе с тем, по некоторым т.н. «чувствительным» товарам, по которым произошло снижение ввозных пошлин, не наблюдается роста импорта.

Таким образом, результаты в большей степени зависят от эффективности работы самих предприятий. Так, например показатели рентабельности существенно различаются даже по аналогичным предприятиям отрасли.

В текущих условиях ключевой задачей для агропромышленного комплекса становится повышение эффективности.

На недавно состоявшемся заседании Экономического совета Президентом республики дано поручение об усилении работы по экономическому аудиту и выявлению внутренних резервов повышения эффективности сельскохозяйственных предприятий.

Одним из значимых факторов замедления экономического роста стало снижение темпов роста потребительского спроса.

Замедление во многом связано с изменением в потребительском поведении домашних хозяйств на фоне замедления роста доходов населения и заработной платы. С учетом инфляции рост реальной заработной платы составил 105,7%.

При этом в структуре расходов сократилась доля средств, направляемых на покупку товаров и оплату услуг. Учитывая рост задолженности по кредитам физическим лицам в предыдущие годы, в настоящее время значительная часть доходов населения направляется на их погашение.

В результате, по оценкам Центрального банка России, потребительские кредиты могут стать уже не столько двигателем роста, сколько угрозой финансовой стабильности.

Существенное влияние на динамику ВРП оказывает строительство. Объем строительных работ и доля добавленной стоимости в выпуске остались практически на уровне 2012 года.

В результате увеличения убытков в отрасли отмечается снижение рентабельности.

Учитывая, что на динамику строительной отрасли большое влияние оказывает реализация инфраструктурных проектов, осуществляемых в том числе за счет бюджетных средств, а также напряженный бюджет, необходимо особое внимание уделять эффективности государственных капитальных вложений.

В транспортном секторе наряду с положительной динамикой по таким показателям эффективности, как доля добавленной стоимости в выпуске и рентабельность, отмечается рост убытков в 1,9 раза.

Необходимо отметить, что транспортный комплекс зависит от динамики в реальном и потребительском секторах. В 2013 году наблюдалось некоторое снижение темпов роста грузооборота автотранспорта. При сохранении текущих тенденций в экономике существуют риски дальнейшего замедления в транспортном комплексе.

Уважаемые коллеги!

Текущая экономическая ситуация требует оперативной оценки влияния отраслевых тенденций на социально-экономическое развитие республики. С этой целью была введена в эксплуатацию информационно-аналитическая система «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан».

Руководителям министерств и ведомств, муниципальных образований республики необходимо активнее использовать данную систему для отслеживания в оперативном режиме негативных тенденций и принятия на раннем этапе соответствующих мер реагирования на своем уровне.

Также в целях разработки и реализации мер по стабилизации экономической ситуации по поручению Президента республики Рустама Нургалиевича Минниханова возобновлена работа Экономического совета при Кабинете Министров.

Вместе с тем, для улучшения экономической ситуации необходимы меры не только оперативного характера, но и мероприятия, направленные на повышение инвестиционной привлекательности, формирование комфортной предпринимательской среды и развитие инновационных секторов.

Для реализации данных направлений важно, чтобы была создана соответствующая институциональная среда, на что направлена Программа социально-экономического развития республики.

Вместе с тем, по ряду направлений реализации Программы необходимо усилить работу.

Прежде всего, это привлечение инвестиций.

Сегодня доля инвестиций в ВРП республики составляет 34,2%.

В то же время, в странах с высокими темпами экономического роста доля инвестиций достигает 40%. Именно на этот уровень мы должны выйти к 2016 году.

В инвестиционной сфере республики в 2013 году отмечается рост на уровне 105,5%.

В структуре источников финансирования наблюдается рост заемных средств, а также бюджетных источников.

Учитывая возможность ужесточения банками кредитной политики, а также оптимизацию бюджетных расходов в среднесрочной перспективе, нам необходимо повысить результативность работы по привлечению инвесторов, в том числе из-за рубежа.

Необходимо отметить, что прямые иностранные инвестиции – это не только дополнительные финансовые ресурсы для экономики, но и создание конкурентоспособных производств на основе передовых инноваций и технологий, а также привлечение высококвалифицированных специалистов.

Сохраняется высокая дифференциация по уровню инвестиционной активности в разрезе муниципальных образований. Районы развиваются,

в основном, за счет региональных и федеральных программ, или отчитываются инвестициями крупных «якорных» предприятий.

В этой связи совместно с Агентством стратегических инициатив и экспертным сообществом разработан Муниципальный стандарт по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. В текущем году необходимо обеспечить его внедрение.

Для повышения инвестиционной привлекательности необходимо продолжить работу по снижению административных барьеров.

В этом направлении ведется работа по реализации «Дорожных карт», разработанных в рамках Национальной предпринимательской инициативы Агентства стратегических инициатив. Хотя в рамках внедрения «Дорожных карт» в республике снижены сроки и стоимость по отдельным услугам, в этой работе нам нужно ориентироваться на лучшие мировые практики.

Снижению административных барьеров должно также способствовать внедрение механизма оценки регулирующего воздействия.

В республике данный механизм внедрен в пилотном режиме с 2013 года.

В 2014 году процедура ОРВ проводится уже в отношении всех принимаемых нормативных правовых актов Республики Татарстан, регулирующих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

Кроме того, поскольку эта процедура станет обязательной и для муниципалитетов, необходимо в текущем году отработать ее в пилотном режиме и в крупных муниципальных образованиях.

Уважаемые коллеги!

Улучшение делового климата является важнейшим фактором развития малого и среднего бизнеса, который формирует четверть ВРП республики.

На поддержку предпринимательства в 2013 году, в рамках реализации республиканской программы, из федерального и республиканского бюджетов направлено около 3 млрд. руб.

Более 60% от всего финансирования направлено на цели создания и развития объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Так в 2013 году созданы Центр поддержки предпринимательства, сеть из десяти Центров молодежного инновационного творчества, продолжили работу Гарантийный фонд и Центр поддержки экспорта.

В рамках оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в республике реализованы программы «Лизинг-грант», «Инновации», «Кластерные гранты», «Техприсоединение», «Образование» и другие.

Общая сумма предоставленных предпринимателям субсидий увеличилась 2 раза по сравнению с 2012 годом.

По результатам реализации всех мероприятий финансовой поддержки в 2013 году, нам удалось в 1,5 раза расширить охват предпринимателей мерами поддержки.

Вместе с тем, несмотря на значительные объемы средств, направляемые на поддержку малого и среднего бизнеса в республике, в этом направлении остается немало проблем. В 2013 году наблюдалось сокращение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальных предпринимателей и КФХ.

Не во всех районах республики уделяется должное внимание вопросам развития малого и среднего бизнеса, что приводит к низкой активности участия предпринимательского сообщества в программах государственной поддержки.

Исходя из анализа существующих проблем, предпринимательским сообществом в лице Торгово-промышленной палаты республики были подготовлены предложения по совершенствованию мероприятий по поддержке малого и среднего бизнеса, которые легли в основу соответствующей «Дорожной карты». Организовано ее всестороннее открытое общественное обсуждение.

В рамках «Дорожной карты» планируется внедрение дифференцированного подхода при определении вида поддержки, который можно изложить как прогрессию: «инициативный гражданин – индивидуальный предприниматель – микропредприятие – малый бизнес».

Иными словами, каждой стадии развития предпринимателя должны соответствовать определенные виды государственной поддержки, вплоть до окончательного становления предприятия.

Основные предложения, запланированные на 2014 год, вы видите на слайде.

Сегодня в республике действуют 10 промышленных площадок. В 2014 году планируется оказать господдержку только наиболее подготовленным в плане наличия бизнес-проектов и потенциальных инвесторов муниципальным образованиям.

Таким образом, в 2014 году запланировано уделить особое внимание расширению охвата предпринимательского сообщества различными мерами государственной поддержки, в том числе за счет введения новых

форм финансовой и иной поддержки исходя из приоритетов развития республики.

Развитию малого и среднего предпринимательства также должна способствовать реализация Федерального закона о контрактной системе №44-ФЗ, согласно которому не менее 15 процентов годового объема закупок заказчики обязаны производить у субъектов малого предпринимательства.

Республика Татарстан в 2013 году была определена одним из семи пилотных регионов по апробации отдельных положений 44-го федерального закона.

Пилотный проект позволил на практике изучить новые требования законодательства и подготовить предложения по реализации 44-го федерального закона.

В текущем году необходимо обеспечить реализацию всех положений 44-го федерального закона, в том числе:

- принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации закона на региональном и муниципальном уровнях;
- обеспечить методическую поддержку и централизованное обучение заказчиков и поставщиков требованиям нового законодательства и его применению на практике.

Уважаемые коллеги!

Важнейшей задачей развития республики является формирование инновационной экономики.

Работа в республике ведется по трем направлениям:

- развитие новых секторов экономики;
- трансфер передовых технологий;

– формирование институциональной среды для коммерциализации инноваций.

В республике проводится работа в направлении создания новых материалов. Реализуется ряд инновационных проектов, направленных на производство продукции по мировым стандартам, в том числе на Особой экономической зоне «Алабуга». Некоторые из них представлены на слайде.

В 2013 году Испытательно-аналитический комплекс Центра нанотехнологий провел 49 заказных исследований в интересах проектных компаний Центра, ВУЗов и научных центров, промышленных предприятий республики.

Вместе с тем, следует отметить уменьшение активности проектной деятельности со стороны крупных промышленных предприятий республики в области нефтехимии и машиностроения путем использования потенциала федеральных институтов развития.

В текущем году необходимо активизировать проведение НИОКР в сфере инноваций, сформировать эффективные механизмы поддержки и продвижения наиболее перспективных проектов.

В целях формирования условий для трансфера передовых технологий ведется работа по созданию трех инжиниринговых центров.

В конце прошлого года открылся Центр «КАИ – ЛАЗЕР». Стратегическим партнером проекта выступил лидер мирового рынка в области волоконных лазеров – компания «Ай Пи Джи Фотоникс».

В текущем году планируется открытие еще двух центров:

– Центр инжиниринга в сфере химической технологии.

– Центр Медицинской Науки «Эйдос» по разработке и производству отечественных медицинских симуляторов.

Все три центра представлены в выставочной экспозиции коллегии, и вы можете непосредственно ознакомиться с данными проектами.

Для развития инноваций необходимо создание условий для их коммерциализации.

В республике патентуется не более 6% результатов интеллектуальной деятельности, полученных при бюджетном финансировании. Из них в коммерческом обороте находится менее 3%.

Доля нематериальных активов в общей сумме активов республиканских предприятий также составляет менее 3%. В то же время в развитых странах такие активы обеспечивают значительную часть капитализации компаний.

В 2013 году в Республике Татарстан принята Программа развития рынка интеллектуальной собственности до 2020 года.

В текущем году мероприятия Программы будут направлены на создание инфраструктуры в сфере интеллектуальной собственности, подготовку и переподготовку кадров, разработку нормативных правовых актов, в том числе по закреплению и распоряжению правами на результаты интеллектуальной деятельности, созданными при государственной поддержке.

Важным направлением работы по формированию инновационной экономики является продвижение инновационных, экономических, научно-технических и образовательных проектов. Такая работа ведется в рамках Ассоциации инновационных регионов России, председателем Совета которой является Президент республики.

Уважаемые коллеги!

Реализация основных задач развития республики невозможна без координации и взаимоувязки общих целей с приоритетами развития отдельных территорий.

В сфере территориального развития ключевым проектом является развитие Камского инновационного территориально-производственного кластера.

В сентябре 2013 года Кабинетом Министров утверждена Программа поддержки Камского кластера, на реализацию которой из федерального и республиканского бюджетов выделено более 350 млн. рублей.

Определены приоритетные инфраструктурные проекты развития кластера.

Вместе с тем, за последние 7 лет на развитие инфраструктуры Кластера направлено только 5% общего объема инвестиций в основной капитал, что является ограничением развития предприятий Кластера и территории в целом. Для устранения этих ограничений необходима соответствующая государственная поддержка.

Основные возможные меры государственной поддержки Кластера представлены на слайде.

Соответствующие предложения нами направлены в Минэкономразвития России. Уважаемый Андрей Геннадиевич, прошу оказать содействие в этом вопросе.

Еще одно важное направление работы – развитие экономики моногородов, в республике их – 7.

Именно моногорода первыми ощущают на себе неблагоприятную экономическую конъюнктуру.

Минэкономразвития России подготовлены проекты распоряжений Правительства Российской Федерации по определению основных направлений и объемов финансирования мероприятий по поддержке моногородов.

В текущем году перед нами стоит серьезная задача по уточнению среднесрочных программ развития моногородов, нельзя допустить ухудшения социально-экономической ситуации в них. По всем моногородам республики есть соответствующие предложения. Здесь также обращаюсь к Андрею Геннадьевичу с просьбой оказать нам содействие в данном вопросе.

Реализация комплексных планов диверсификации экономики моногородов способствует стабилизации на рынке труда.

Численность зарегистрированных безработных граждан по сравнению с началом года снизилась и составила на конец декабря 2013 года 0,85% экономически активного населения республики.

Вместе с тем, необходимо отметить, что безработица является запаздывающим показателем, поэтому существуют риски ее роста вслед за сокращением объемов выпуска в экономике. В настоящее время уже наблюдается рост т.н. «скрытой безработицы», проявляющийся в увеличении численности работающих в режиме неполной занятости.

В этой связи необходимо осуществлять постоянный мониторинг ситуации на рынке труда и разработать упреждающие мероприятия по недопущению роста безработицы, в том числе в рамках поддержки малого и среднего предпринимательства.

Уважаемые коллеги!

Реализация стоящих перед нами задач невозможна без повышения эффективности системы государственного управления.

С целью повышения качества и доступности государственных услуг и уровня удовлетворенности населения в рамках реализации майского Указа Президента России №601 развивается система многофункциональных центров. На сегодня в республике функционирует 44 МФЦ.

Вместе с тем, МФЦ пока не открыты в Камско-Устьинском и Атнинском районах и городах Казань и Нижнекамск.

Основной задачей является развитие сети многофункциональных центров, позволяющих гражданам получать качественные услуги в максимально комфортных условиях.

Здесь хочу обратиться к коллегам из территориальных подразделений федеральных органов власти с просьбой оказать содействие в решении этих задач.

Уважаемые коллеги!

Таким образом, текущая экономическая ситуация требует слаженной совместной работы всех органов власти, муниципалитетов и предприятий. Конкурентоспособность республики во многом будет определяться формированием инновационной экономики.

Эта задача определена одной из приоритетных и в проекте Стратегии развития республики до 2030 года. Основные положения Стратегии опубликованы и доступны для обсуждения на сайте проекта. У всех присутствующих есть реальная возможность внести свой вклад в разработку Стратегии Татарстана.

Благодарю за внимание!