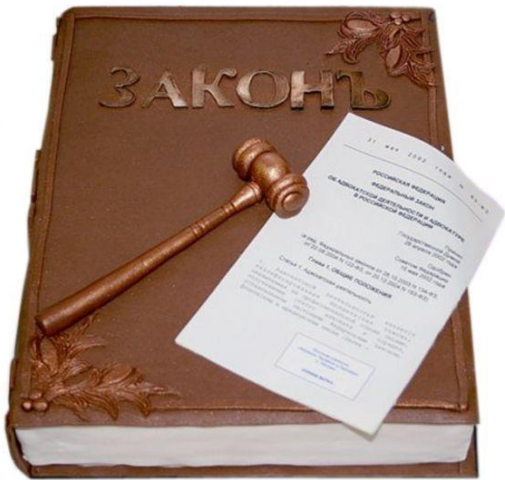


## Переход унитарных предприятий на закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе

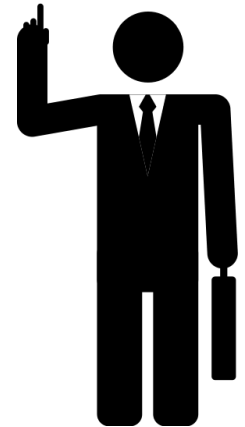


# ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПЕРЕХОДА УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ НА 44-ФЗ



Федеральный закон от 03.07.2016 г. №321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц»

*установил для государственных и муниципальных унитарных предприятий обязанность осуществлять закупки с 1 января 2017 года в соответствии с требованиями закона 44-ФЗ.*



**НО!** Подготовительную работу необходимо провести до конца 2016 года.

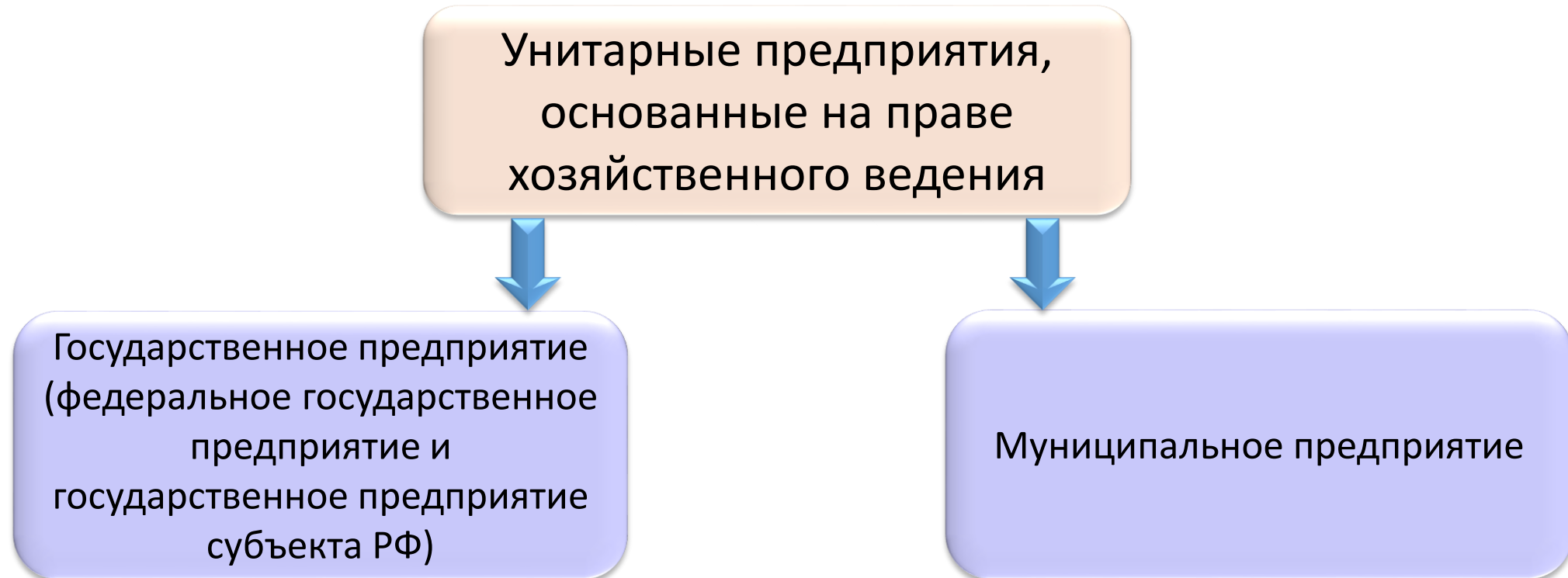
### Согласно статье 113 ГК РФ

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в государственной (РФ, субъектов РФ) или муниципальной собственности.

## ВИДЫ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 г. №161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее – 161-ФЗ), в РФ создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:



## ВИДЫ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 г. №161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее – 161-ФЗ), в РФ создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:



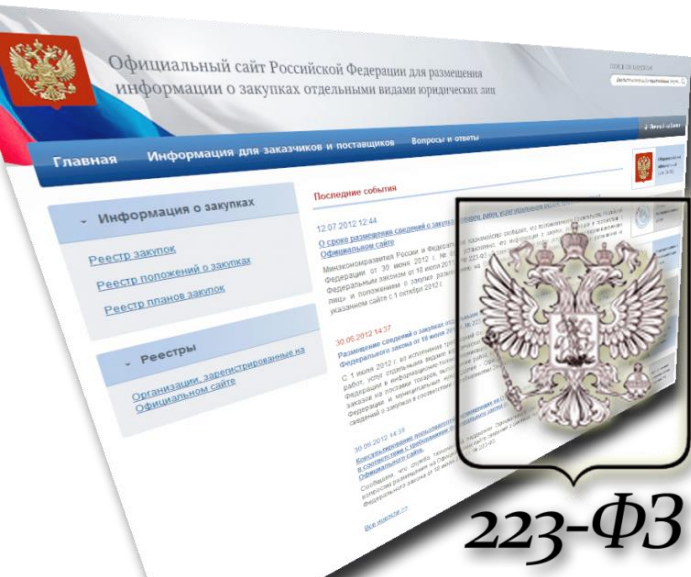
Абсолютно все унитарные предприятия с  
01.01.2017 г. исключаются из числа заказчиков  
Федерального закона № 223-ФЗ

**2 основания, по которым можно будет проводить закупки в соответствии с нормами 223-ФЗ при наличии размещенного до конца 2016 года в ЕИС Положения о закупке (ч.2.1 ст.15):**

1. **за счет грантов**, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное

2. **в качестве исполнителя по контракту** в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ





**ВАРИАНТ №1**

**Остаться в числе заказчиков 223-ФЗ**

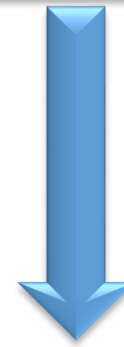


### **Статья 34 закона 161-ФЗ**

Унитарное предприятие может быть преобразовано по решению собственника его имущества в



**государственное или  
муниципальное учреждение**



**ФГУП может быть также  
преобразовано в АНО**

### Решения о преобразовании принимаются

- ✓ Правительством Российской Федерации
- ✓ уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ
- ✓ уполномоченным органом местного самоуправления

в соответствии с актами, определяющими компетенцию этих органов.

### Согласно статье 9.1 закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ "О некоммерческих организациях"

государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

## Пункт 2 статьи 9.1 закона №7-ФЗ



### Пункт 1 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 г. N178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

Унитарное предприятие может быть преобразовано в




#### Акционерное общество


если размер уставного капитала равен или превышает 100 тыс. руб.



#### Общество с ограниченной ответственностью



если размер уставного капитала создаваемого общества меньше 100 т.р.



Если с/с численность или доход за предшествующие 3 года не превышает предельное значение в соответствии с 209-ФЗ для субъектов малого предпринимательства

### Статья 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

микропредприятия – до 15 человек  
малые предприятия – до 100 человек включительно

Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 г. N 265  
"О предельных значениях дохода, полученного от осуществления  
предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов  
малого и среднего предпринимательства"

микропредприятия – 120 млн. рублей,  
малые предприятия – 800 млн. рублей





**ВАРИАНТ №2**  
**Переход на 44-ФЗ**

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР 223-ФЗ и 44-ФЗ

| 223-ФЗ   | Пункт НПА                             | 44-ФЗ   | Пункт НПА        |
|--|---------------------------------------|---|------------------|
| Оперативное планирование – закупку можно включить в план непосредственно перед размещением извещения | п. 9 ПП 932                           | Закупка включается в план-график не позднее чем за 10 дней до дня размещения в ЕИС извещения                                  | Ч. 14 ст. 21     |
| Возможность закупать товары определенных товарных знаков   | Устанавливается в Положении о закупке | Заказчик может указывать товарные знаки только в конкретных случаях, в большинстве случаев только со словами «или эквивалент» | П. 1 ч. 1 ст. 33 |

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР 223-ФЗ и 44-ФЗ

| 223-ФЗ   | Пункт НПА                             | 44-ФЗ  | Пункт НПА        |
|--|---------------------------------------|--|------------------|
| Самостоятельное формирование перечня случаев закупок у ед. поставщика          | Устанавливается в Положении о закупке | Перечень случаев закупок у ЕП установлен законом   | Ст. 93           |
| Возможность осуществлять в неограниченных количествах закупки до 100 тыс. руб. | ч. 15 ст. 4                           | Годовой объем закупок до 100 тыс. руб. не должен превышать 2 млн. руб. или не должен превышать 5% СГОЗ и не должен составлять более чем 50 млн. руб. | п. 4 ч. 1 ст. 93 |
| Возможность заключать рамочные договоры  | ст. 429.1 ГК РФ                       | Возможность заключать рамочные договоры отсутствует  | Ст. 42           |

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР 223-ФЗ и 44-ФЗ

| 223-ФЗ   | Пункт НПА  | 44-ФЗ   | Пункт НПА   |
|--|--|---|-------------|
| Заказчик вправе отказаться от заключения договора с победителем (за исключением конкурса и аукциона) | ст. 447 ГК РФ (торги)<br>В остальных случаях устанавливается в Положении о закупке | Заказчик обязан заключить контракт с победителем                              | ч. 1 ст. 34 |
| Заказчик самостоятельно устанавливает в Положении критерии выбора способа закупки                    | ч. 3 ст. 3   | Критерии выбора способов закупки установлены в законе                         | ст. 24      |
| Заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к участникам и критерии оценки заявок        | ч. 2 ст. 2   | Перечень требований к участникам и критериев оценки заявок установлен законом | ст. 31 и 32 |

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР 223-ФЗ и 44-ФЗ

| 223-ФЗ   | Пункт НПА                                      | 44-ФЗ   | Пункт НПА                                       |
|--|--|---|---|
| Закупки в электронной форме можно проводиться на любой ЭТП   | Устанавливается в Положении о закупке          | В электронной форме проводится только электронный аукцион на 5 отобранных ЭТП | Ст. 59  |
| Заказчик самостоятельно устанавливает способы и размеры обеспечения заявок и договоров (кроме закупок у МСП) | Устанавливается в Положении о закупке, ПП 1352 | Установлены конкретные способы и размеры обеспечения заявок и контрактов      | Ст. 44, 45, 96                                  |
| Срок заключения договора устанавливается Заказчиком  | Устанавливается в Положении о закупке          | Сроки заключения контракта установлены законом                                | Ч. 2 ст. 54, ст. 70, ч. 13 ст. 78, ч. 17 ст. 83 |

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР 223-ФЗ и 44-ФЗ

| 223-ФЗ   | Пункт НПА                             | 44-ФЗ   | Пункт НПА            |
|--|---------------------------------------|---|----------------------|
| Возможность изменения и расторжения договоров                                      | Устанавливается в Положении о закупке | Изменение контракта не допускается, кроме определенных случаев                    | Ч. 18 ст. 34, ст. 95 |
| Особенности и порядок приемки ТРУ устанавливаются заказчиком                       | Устанавливается в Положении о закупке | Порядок исполнения контракта и приемки результатов установлен законом             | Ст. 94               |
| Обязанность закупок у МСП только в случае, если годовая выручка более 2 млрд. руб. | ПП 1352                               | Все заказчики должны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее 15% СГОЗ | Ст. 30               |

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР 223-ФЗ и 44-ФЗ

| 223-ФЗ  | Пункт НПА      | 44-ФЗ  | Пункт НПА   |
|---|----------------|--|-------------|
| Отсутствует обязанность обосновывать закупки, в т.ч. НМЦ договора   | Не установлено | Заказчик осуществляет обоснование закупки при формировании плана закупок и плана-графика | Ст. 18      |
| Закупками может заниматься любой сотрудник организации              | Не установлено | Заказчик создает контрактную службу или назначает контрактного управляющего              | Ст. 38      |
| Сотрудники не обязаны иметь специальное образование в сфере закупок | Не установлено | Работники КС, контрактный управляющий должны иметь ВО или ДПО в сфере закупок            | ч. 6 ст. 38 |



## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР 223-ФЗ и 44-ФЗ

| 223-ФЗ   | Пункт НПА       | 44-ФЗ   | Пункт НПА                                |
|--|-----------------|---|--|
| Предусмотрено 8 оснований для привлечения заказчика (должностного лица и организации) к административной ответственности | ст. 7.32.3 КоАП | Предусмотрено 58 оснований для привлечения к ответственности (заказчика, поставщика, членов комиссии, уполномоченного органа, специализированной организации, операторов ЭТП) | ст. 7.29 – 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2 КоАП |



# **Перечень обязательных действий для перехода на 44-ФЗ**

1. Получить ключ усиленной электронной подписи в Казначействе
2. Пройти регистрацию или перерегистрацию в ЕИС в соответствии с Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015 N 27н "Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок ..."

### 3. Провести обучение сотрудников

- Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч. 6 ст. 38 закона 44-ФЗ).
- Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки (ч. 5 ст. 39 закона 44-ФЗ).

### 3. Провести обучение сотрудников

Согласно совместному письму Минэкономразвития и Минобрнауки от 12.03.2015 г., минимальный срок обучения специалистов должен составлять **108 часов**, руководителей организаций-заказчиков – **40 часов**.

Стоимость обучения (144 ч.) с выдачей удостоверения о повышении квалификации составляет в среднем от 9 000 рублей.

### 4. Создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего в соответствии с требованиями статьи 38 закона 44-ФЗ

- если совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) не превышает 100 млн. руб., заказчик создает контрактную службу или назначает контрактного управляющего
- если СГОЗ превышает 100 млн. руб., заказчик создает контрактную службу (*при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным*), которая действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631.

**Совокупный годовой объем закупок** - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п.16 ст.3)



### 5. Создать комиссию по осуществлению закупок (ст. 39)

- Комиссия создается для осуществления закупок конкурентными способами
- Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии – **не менее 5 человек**
- Число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений – **не менее 3 человек**

### 6. Осуществить планирование закупок на 2017 год и последующие годы

- План закупок формируется унитарными предприятиями в соответствии с требованиями статьи 17 при планировании финансово-хозяйственной деятельности и утверждается **в течение 10 рабочих дней** после утверждения плана (программы) их финансово-хозяйственной деятельности (ч. 8 ст. 17).
- Утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС **в течение 3 рабочих дней** со дня его утверждения или изменения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну (ч. 9 ст. 17)

### 6. Осуществить планирование закупок на 2017 год и последующие годы

- План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком **в течение 10 рабочих дней** после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (ч. 10 ст. 21).
- Утвержденный план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС **в течение 3 рабочих дней** с даты утверждения или изменения плана-графика (ч. 15 ст. 21).
- Внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за **10 дней** до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки (ч. 14 ст. 21).

### Перечень НПА в отношении планирования закупок

- ✓ Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 552 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд"
- ✓ Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 553 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд"
- ✓ Приказ Министерства экономического развития РФ от 29 июня 2015 г. N 422 "Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки"

### Перечень НПА в отношении планирования закупок

- ✓ Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 г. N 1043 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг"
- ✓ Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг"
- ✓ Постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 г. N 1168 "Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

### 7. Утвердить и разместить в ЕИС Положение о закупке

Если унитарное предприятие хочет осуществлять в 2017 году закупки по предусмотренным 44-ФЗ основаниям в соответствии с 223-ФЗ, то ему необходимо **до 31 декабря 2016 года** утвердить и разместить в ЕИС Положение о закупке в отношении закупок, предусмотренных частью 2.1 статьи 15 закона 44-ФЗ.