**Итоги**

**публичных слушаний по результатам правоприменительной практики лицензионного контроля в рамках мероприятий Программы Министерства экономики Республики Татарстан профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, состоявшихся 29 мая 2019 года.**

Публичные слушания проходили в здании Министерства экономики Республики Татарстан (далее – Министерство) при участии заместителя министра экономики Республики Татарстан А.Д.Шамсиева, начальника отдела лицензирования Н.Н.Горновской, сотрудников отдела лицензирования, представителей предприятий, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов.

Для участия были приглашены представители Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан.

В ходе слушаний рассматривалось три вопроса:

- обзор результатов плановой контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2019 году;

- экологические требования к организации пунктов заготовки и переработки лома металлов; организация и порядок экологического контроля ломозаготовительной деятельности;

- организации радиационного контроля при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

1. По первому вопросу выступил заместитель министра экономики Республики Татарстан А.Д.Шамсиев.

С начала 2019 года проведено 7 плановых проверок, по результатам которых у 4 предприятий выявлены нарушения, выданы предписания по их устранению, у 3 предприятий нарушений не выявлено. Сведения о проверках и их результатах размещены на сайте Министерства в разделе «Государственный контроль (надзор)» (http://mert.tatarstan.ru/rus/informatsiya-o-provedennih-planovih-proverkah.htm).

Отсутствие нарушений у 3 предприятий явилось результатом эффективной профилактической работы Министерства совместно с предприятиями.

Представители этих предприятий неоднократно обращались в Министерство, чтобы получить подробные консультации по предмету проверки, лицензионным требованиям, нормативным актам, оформлению первичных документов по приему лома и другим вопросам.

На сайте Министерства есть специальный раздел «Профилактика нарушений обязательных требований», который специально создан для оказания помощи лицензиатам с целью исключения нарушений (http://mert.tatarstan.ru/rus/profilaktika-narusheniy-litsenzionnih-trebovaniy.htm).

В помощь предпринимателям в этом направлении служит и информационный ресурс «Проверенный бизнес» (https://provbiz.ru/).

Информация о плановых проверках и их результатах размещается в Едином реестре проверок (<https://proverki.gov.ru/>).

 О нарушениях, которые были выявлены при проведении плановых проверок.

Большая часть ошибок совершается при оформлении первичной документации по приему лома металлов.

Перечень типичных нарушений следующий:

- произвольность наименований граф книги учета приемо-сдаточных актов;

- отсутствие информации на титульном листе (место нахождение ЮЛ, данные лица, ответственного за ведение книги ПСА и т.д.);

- некорректное заполнение приемо-сдаточных актов;

- не внесение в заявления на сдачу лома цветных металлов сведений о правах собственности на сдаваемый лом цветных металлов, а также в целом не заполнение отдельных реквизитов заявления.

К редким нарушениям относятся нарушения в части наличия объектов недвижимости на объекте, оборудования.

С целью устранения ошибок Министерство в рамках общей государственной политики, направленной на реализацию в контрольной практике преобладания мер профилактики нарушений над карательными мерами, размещает соответствующие материалы на своем сайте, где создан специальный раздел по профилактике (http://mert.tatarstan.ru/rus/profilaktika-narusheniy-litsenzionnih-trebovaniy.htm).

В доступной форме сведения о лицензионных требованиях изложены в Дистанционной школе лицензиата, которая также размещена на сайте Министерства (<http://mert.tatarstan.ru/rus/Remote_school_of_the_licensee.htm>).

2. По вопросам экологического контроля выступила представитель Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан Л.Н.Вильданова.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), ломом и отходами цветных и (или) черных металлов являются пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий.

Требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждению установлены ст. 13.1 Федерального закона № 89-ФЗ и регулируются Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370, а также Правилами обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369.

В соответствии с положениями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов является отдельным лицензируемым видом деятельности. Также лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Группа отходов «лом и отходы черных и цветных металлов» включена в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242, и виды отходов, входящие в состав указанной группы, имеют различные классы опасности от II класса опасности до V.

Согласно ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу п. 3.4 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов 2.1.7.1322-03 «Почва. Очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» (далее – СанПиН 2.1.7.1322-03) в зависимости от технологической и физико-химической характеристики отходов допускается их временно хранить в определенном порядке.

Согласно п. 3.6 СанПиН 2.1.7.1322-03 накопление и временное хранение промышленных отходов на производственной территории осуществляется по цеховому принципу или централизованно. Условия сбора и накопления определяются классом опасности отходов, способом упаковки и отражаются в Техническом регламенте (проекте, паспорте предприятия, ТУ, инструкции) с учетом агрегатного состояния и надежности тары. При этом хранение твердых промышленных отходов I класса разрешается исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны), II - в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах); III - в бумажных мешках и ларях, хлопчатобумажных мешках, текстильных мешках; IV - навалом, насыпью, в виде гряд.

Как следует из п. 3.7 СанПиН 2.1.7.1322-03 при временном хранении отходов в нестационарных складах, на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре должны соблюдаться следующие условия: - временные склады и открытые площадки должны располагаться с подветренной стороны по отношению к жилой застройке;

- поверхность хранящихся насыпью отходов или открытых приемников-накопителей должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом и т.д.);

- поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.);

- по периметру площадки должна быть предусмотрена обваловка и обособленная сеть ливнестоков с автономными очистными сооружениями; допускается ее присоединение к локальным очистным сооружениям в соответствии с техническими условиями;

- поступление загрязненного ливнестока с этой площадки в общегородскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы без очистки не допускается.

В соответствии с п. 3.1 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2005 №325 «Вопросы Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан», одной из функций Министерства является осуществление регионального государственного экологического надзора (далее – РГЭН).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.09.2011 № 784 утвержден перечень должностных лиц Министерства, уполномоченных осуществлять РГЭН и являющихся государственными инспекторами Республики Татарстан в области охраны окружающей среды (далее – государственный инспектор).

Государственные инспекторы при исполнении своих должностных обязанностей руководствуются статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

В целях предупреждения и пресечения нарушений природоохранного законодательства, государственными инспекторами проводятся мероприятия контрольно-надзорной деятельности, к которым в том числе относятся облеты с использованием летательных аппаратов. В результате таких облетов выявляются факты складирования и размещения отходов и лома черных (цветных) металлов на открытой площадке (далее – складирование отходов). По каждому выявленному факту складирования отходов государственным инспектором выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования. В рамках расследования определяется собственник предприятия и на его юридический адрес направляется извещение на составление протокола осмотра территорий складирования отходов с указанием даты и времени планируемого мероприятия. В случае подтверждения фактов нарушений природоохранного законодательства, государственным инспектором составляется административный протокол на юридическое лицо. При этом ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, а нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов, повлекшее уничтожение плодородного слоя почвы или порчу земель - ч. 2 ст. 8.6 КоАП.

3. По третьему вопросу выступил представитель Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан Р.К.Исмагилов.

Обеспечение радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома регламентируется следующими федеральными законами и нормативно - правовыми актами:

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 9 января.1996 года №3-ФЗ;

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ;

СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности» (НРБ-99/2009)» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.07.2010 № 47).

СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40) ;

СанПиН 2.6.1.993-00 «Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома»;

МУК 2.6.1.1087-02 «Радиационный контроль металлолома» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации 04.01.2002).

В соответствии СанПиН 2.6.1.993-00 «Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома»:

радиационный контроль заготавливаемого на территории Российской Федерации и ввозимого на ее территорию металлолома осуществляется для своевременного обнаружения его радиоактивного загрязнения.

радиационный контроль металлолома проводится:

- при приемке металлолома, в том числе на пунктах сбора металлолома;

- при подготовке партии металлолома к реализации;

- перед реализацией загруженных металлоломом транспортных средств.

В организациях, занимающихся заготовкой металлолома, проводится производственный (входной) радиационный контроль. Он осуществляется специальной службой или лицом, ответственным за производственный радиационный контроль и имеющим соответствующую квалификацию, специальными поверенными приборами.

Радиационный контроль партии металлолома, подготовленной к реализации, а также загруженного металлоломом транспортного средства проводят аккредитованные в установленном порядке на право проведения соответствующих измерений лаборатории радиационного контроля. Результаты радиационного контроля партии металлолома оформляются протоколом измерений.

Таким образом, особенности радиационного контроля на объекте ломозаготовки заключаются в том, что он осуществляется как на входе – при приеме лома металлов на пункте ломозаготовки собственными силами, так и на выходе – при отгрузке лома потребителям силами специально аттестованной лаборатории.

Кроме того, потребитель металлолома - металлургическое предприятие также проводит свою проверку на радиационную безопасность.

Такой усиленный режим контроля связан с опасностью радиационного загрязнения лома для жизни и здоровья граждан, окружающей среды.

Практика контроля за деятельностью ломозаготовительных пунктов показывает, что для радиационного контроля зачастую используются маломощные приборы ДКГ-03Д «Грач», ДКГ-07Д «Дрозд». Эти приборы допущены к эксплуатации, поскольку указание на них содержится в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства средств измерений, размещенном на сайте Росстандарта (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/>).

Однако глубокого достоверного для большого объема лома металлов радиационного контроля эти приборы обеспечить не могут.

Таким образом, юридически проведение контроля с помощью указанных приборов зафиксировать можно, а результаты его могут оказаться не достаточно достоверными для безопасного хранения лома металлов и его реализации на металлургические предприятия, где контроль проводится мощными приборами.

В случае небрежного отношения предприятия-ломозаготовителя к выходному контролю (игнорирование проверки лабораторией) при проверке радиационной безопасности поступающего лома металлов на металлургическом предприятии может быть выявлен источник радиации, что влечет за собой очень затратные мероприятия по дезактивации лома, а также наказание виновных, размер штрафа и возмещение ущерба при этом велики. Такие случаи происходят ежегодно и они не единичны.

Для избежания подобных ситуаций ломозаготовительные пункты не должны исключать выходной контроль и по возможности использовать поисковые приборы контроля. С целью их выбора необходимо также обратиться к информационным ресурсам Ростандарта (ссылка дана выше).

По лабораториям радиационного контроля для проведения выходного контроля надо ориентироваться в их поиске на перечень аттестованных лабораторий, который размещен по адресу: <https://pub.fsa.gov.ru/ral>. Используя фильтр поиска, можно выбрать любую удобно для ломозаготовительного пункта территориально расположенную.

Проведение радиационного контроля на объекте фиксируется в специальных документах: журнал производственного радиационного контроля металлолома, порядок проведения производственного радиационного контроля металлолома.

Нарушения в сфере радиационного контроля подпадают под действие КоАП РФ, которым предусмотрены существенные меры наказания виновных.

В заключении на слушаниях предпринимателями были заданы вопросы по всем трем видам контроля: лицензионный, экологический, радиационный в части рассмотрения конкретных ситуаций: основаниям проверки, оформлению результатов, профилактических мер и т.д.

Вниманию предпринимателей был предложен весь комплекс профилактических материалов, размещенных как на сайте министерства, так и на портале «проверенный бизнес» (https://provbiz.ru/).